



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 14 " апреля 2022 г.

№ 16

г. Улан-Удэ

на проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Бурятия в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Бурятия в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных», внесенный 12.01.2022г. на рассмотрение очередной 22 сессии Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия.

Проектом Закона предлагается наделить органы местного самоуправления всех муниципальных образований Республики Бурятия дополнительным полномочием по *«уничтожению путем сжигания трупов животных и (или) останков трупов животных, в отношении которых не установлен собственник»*. Методику расчета субвенций предлагается изложить в новой редакции.

В расчет общего объема субвенции, предоставляемой муниципальному образованию, включен дополнительно объем субвенции на осуществление полномочия по уничтожению путем сжигания трупов животных и (или) останков трупов животных, в отношении которых не установлен собственник $S_{\text{труп}}$.

Объем данной субвенции складывается из расходов на сжигание $S_{\text{сжиг}}$ и расходов на ГСМ для доставки трупов или останков до места уничтожения $S_{\text{ГСМ}}$.

Отмечаем, что в п.8. Методики переменным « $S_i^{\text{сжиг}}$ » и « $S_i^{\text{ГСМ}}$ » дано неверное определение – «базовый норматив». Исходя из их содержания, под данными переменными подразумевается объем затрат (расходов) на сжигание и на объем ГСМ для транспортировки. Предлагаем изменить формулировку.

По предлагаемой Методике объем затрат на сжигание трупов животных или их останков определяется исходя из стоимости уничтожения 1 кг трупа животного ($S_i^{\text{стб}}$) с учетом ежегодного падежа животных ($S^{\text{ср}}$) и среднего веса животного ($S^{\text{срв}}$) путем суммирования затрат на сжигание по трем видам животных – КРС, МРС, лошади.

Стоимость уничтожения 1 кг трупа животного ($S_i^{\text{стб}}$) рассчитывается исходя из стоимости дров и объема дров, необходимых для сжигания 1 кг трупов животных или их останков.

Учитывая, что, согласно финансово-экономическому обоснованию, стоимость сжигания 1 кг трупа животного одинакова и не зависит от вида животного, предлагаем упростить методику определения затрат на сжигание, изложив формулу в следующей редакции:

$$\text{«}S_i^{\text{сжиг}} = S_i^{\text{стб}} * M_i, \text{ где:}$$

$S_i^{\text{стб}}$ – стоимость уничтожения 1 кг трупа животного и (или) останков трупов животных путем сжигания по i -му муниципальному образованию (руб.);

M_i – планируемая масса трупов животных и (или) их останков в год, в отношении которых не установлен собственник, образующаяся на территории i -го муниципального образования, ежегодно определяемая уполномоченным органом в соответствии с утвержденным им порядком.

$$S_i^{\text{стб}} = N * V, \text{ где:}$$

N_i – стоимость 1 куб. м дров, руб. в i -м муниципальном образовании;

V – объем дров, необходимый на сжигание 1 кг трупа животного и (или) его останков, определяемый уполномоченным органом.»

Затраты на горюче-смазочные материалы $S_i^{\text{ГСМ}}$ предлагается рассчитывать по формуле:

$$S_i^{\text{ГСМ}} = (Q_{\text{нл}} \times P_{\text{ГСМ}}) + (Q_{\text{нз}} \times P_{\text{ГСМ}}), \text{ где:}$$

$Q_{\text{нл}}$ – нормативный расход топлива в летний период;

$Q_{\text{нз}}$ – нормативный расход топлива в зимний период;

$P_{\text{ГСМ}}$ – цена 1 литра ГСМ (за основу взят бензин АИ – 92).

Предлагаем изложить данную формулу в упрощенном варианте:

$$S_i^{\text{ГСМ}} = Q_{\text{нi}} \times P_{\text{ГСМ}}, \text{ где:}$$

$Q_{\text{нi}}$ – нормативный расход топлива в i -м муниципальном образовании.

Формулу расчета нормативного расхода топлива в i -м муниципальном образовании предлагаем изложить в редакции:

$Q_{hi} = 0,01 \times ((H_{sanл} + H_{sanз}) \times S_i + H_w \times W) \times (1 + 0,01 \times D)$, где:

S_i – пробег автомобиля, рассчитанный исходя из среднего расстояния между населенными пунктами, умноженного на 6 месяцев летнего и зимнего периодов в i -м муниципальном образовании, км;

$H_{sanл}$ – норма расхода топлива на пробег автомобиля в снаряженном состоянии без груза в летний период, равна 24,9л/100км;

$H_{sanз}$ – норма расхода топлива на пробег автомобиля в снаряженном состоянии без груза в зимний период, равна 29,4л/100км;

H_w – норма расхода топлива на транспортную работу, равна 2 л/тонно-км,

W – объем транспортной работы, тонно-км.

$W = M_i \times S_i$, где:

M_i – планируемая масса трупов животных и (или) их останков в год, в отношении которых не установлен собственник, образующаяся на территории i -го муниципального образования, ежегодно определяемая уполномоченным органом в соответствии с утвержденным им порядком.

D – поправочный коэффициент (суммарная относительная надбавка или снижение) к норме, равен 1,2.

Необходимо отметить, что в представленном финансово-экономическом образовании, расчеты произведены исходя из одинакового планируемого количества трупов животных в каждом муниципальном образовании: КРС – 25 гол, МРС – 22 гол, лошадей – 2 гол. Очевидно, что падеж данных видов животных, не имеющих собственников, будет существенно отличаться в городской местности и в «северных» районах (г.Улан-Удэ, г. Северобайкальск, Муйский, Баунтовский районы) от традиционных «животноводческих районов (Закаменский, Кяхтинский, Еравнинский, Джидинский и т.д. районы). Кроме того, согласно представленной Управлением ветеринарии РБ информации, за период 2019-2021гг. падеж животных, в отношении которых не установлен собственник за период 2019 - 2021 годов, официально не зарегистрирован в 12 муниципальных образованиях.

Указанное обстоятельство может привести к финансовому обеспечению исполнения передаваемого полномочия, не соответствующему реальной потребности.

Вместе с тем, следует учитывать, что перечень животных, представленных в проекте закона, трупы или останки которых могут ухудшить ухудшение эпизоотической обстановки, не является исчерпывающим. Поэтому массу трупов животных в данном заключении предлагаем определять уполномоченному органу – Управлению ветеринарии РБ.

Учитывая отсутствие в ОМСУ муниципальных районов работников, которые самостоятельно могут осуществить сжигание трупов животных и их останков, а также специального автотранспорта, целесообразно предусмотреть в расчетах расходы на найм работников, погрузку трупов,

найм автотранспорта. Представленный проект закона предусматривает покрытие расходов только на приобретение дров и бензина.

Данный факт также может привести к недостаточности финансового обеспечения передаваемого полномочия.

В случае изменения представленного проекта методики и перерасчета объема субвенций муниципальным образованиям, измененные объемы субвенций подлежат отражению в законе о республиканском бюджете.

Председатель



Е.В. Пегасов