



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"18" 04 2022 г.

№ 66

г. Улан-Удэ

на поправку депутатов Народного Хурала Республики Бурятия А.Г. Кушнарева, С.Г. Пашинского, И.Н. Зубарева, Д.С. Швецова к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 08.04.2022г.

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрена поправка депутатов Народного Хурала Республики Бурятия А.Г. Кушнарева, С.Г. Пашинского, И.Н. Зубарева, Д.С. Швецова от 08.04.2022г. к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенному Правительством Республики Бурятия на рассмотрение очередной 23 сессии Народного Хурала Республики Бурятия (далее - Поправка).

Поправкой предлагается по Минприроды и экологии РБ предусмотреть на 2022год расходы на «субсидии на финансовое обеспечение затрат региональному оператору Республики Бурятия на оказание услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в размере 99,722 тыс. руб. (КБК 803 0502 6170285520 813) в целях обеспечения бесперебойной работы по вывозу ТКО для расчетов с операторами по транспортированию и захоронению ТКО.

Согласно пояснительной записке, низкая платежеспособность населения и юридических лиц, а также отсутствие у регионального оператора доступа к персональным данным получателей услуг, препятствуют работе ООО «Экоальянс» по взысканию задолженности в судебном порядке, что приводит к ежемесячному накапливанию кредиторской задолженности перед перевозчиками и объектами захоронения ТКО.

При наличии кредиторской задолженности операторы по транспортированию ТКО могут приостановить свою деятельность. Данное

обстоятельство может негативно сказаться на санитарно-эпидемиологической обстановке в республике.

По результатам экспертизы представленных расчетов поправки, данных бухгалтерской отчетности из открытых источников, а также информации, полученной от ООО «Экоальянс» в рамках ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, Счетная палата РБ полагает необходимым отметить следующее.

По результатам проведенного в 2021г. экспертно-аналитического мероприятия по проверке ФХД ООО «Экоальянс» установлено, что размер кредиторской задолженности перед перевозчиками и полигонами составлял по состоянию на 01.01.2020г. 110,2 млн. руб.; на 31.05.2020г. 143,1 млн. руб.; на 01.01.2021г. 136,0 млн. руб. (по проекту баланса). По данным ООО «Экоальянс» (письмо в адрес Счетной палаты РБ №1151 от 23.06.2021г.) кредиторская задолженность перед перевозчиками и полигонами по состоянию на 01.06.2021г. составляла 152,3 млн. руб. включая оспариваемую в судебном порядке.

Согласно представленной пояснительной записке к поправке, размер кредиторской задолженности перед перевозчиками и полигонами по состоянию на 01.01.2022г. составляет 209,3 млн. руб.

Таким образом, несмотря на выделенные субсидии региональному оператору в 2020-2021гг. в общем размере 387,5 млн. руб. на осуществление расчетов с перевозчиками и операторами по захоронению ТКО, размер кредиторской задолженности за период с 01.01.2020г. по 01.01.2022г. увеличился в 1,9 раза - с 110,2 млн. руб. до 209,3 млн. руб. даже с учетом снижения долговой нагрузки от проведенной в 2021г. реструктуризацией 200-миллионного займа 2019 года. По данным информационной системы «Seldon Basis» на рассмотрении Арбитражного суда РБ находятся иски о взыскании 16 перевозчиков на общую сумму 111,0 млн. руб.

Как указано в пояснительной записке к поправке, операторы по транспортированию могут приостановить свою деятельность в связи с неполной оплатой оказанных транспортных услуг и невозможности выплачивать заработную плату, ремонтировать и приобретать ГСМ. При этом имеются признаки избирательного (неравномерного) подхода при принятии решений регоператором о погашении кредиторской задолженности перед разными кредиторами – перевозчиками. Так, согласно представленной в составе пояснительной записки информации, за период январь-март 2022г. ООО «Экоальянс» осуществлял выплаты 12 перевозчикам в размерах,

превышавших имеющуюся перед ними кредиторскую задолженность на 01.01.2022г. Размеры превышения от 205,5 тыс. руб. до 4247 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерской отчетности темп роста дебиторской задолженности в 2021г. (564,8 млн. руб.) к уровню 2020г. (429,0 млн. руб.) составил 131,7% и значительно опережает темп роста выручки за тот же период – 102% (2021г. – 1065,2 млн. руб., 2020г. – 1044,4 млн. руб.) и темп роста денежных поступлений от продажи услуг – 117,9% (2021г. – 873,0 млн. руб., 2020г. – 740,5 млн. руб.), что указывает на признаки недостаточно эффективной работы по собираемости платежей за отпущенные услуги.

Вместе с тем, имеются признаки улучшения ситуации по собираемости платежей по итогам 2021г. в сравнении с 2020г. Так, по данным бухгалтерской отчетности, разница между денежными поступлениями от продажи услуг и выручкой по итогам 2021г. составила 192,274 млн. руб., по итогам 2020г. 303,908 млн. руб.

Кроме того, по итогам 2021г. отмечается увеличение денежных поступлений от продажи услуг к уровню 2020г. на 132,5 млн. руб.

Увеличение денежных поступлений от продажи услуг (+132,5 млн. руб.) нивелируется увеличением себестоимости продаж (с управленческими расходами) с 821,163 млн. руб. в 2020г. до 948,527 млн. руб. в 2021г. или на 127,364 млн. руб. Разница между денежными поступлениями от текущей деятельности и фактическими текущими затратами по итогам 2021г. составила (- 75,5 млн. руб.). Ситуацию усугубляет необходимость выплат по долговым обязательствам.

При выделении субсидий Региональному оператору в 2021г. ООО «Экоальянс» представило в Счетную палату РБ план улучшения финансово-хозяйственной деятельности, предусматривающий снижение операционных расходов на 14 млн. руб. в месяц и выход на **самообеспеченность** до конца 2021 года по текущим расходам за счет:

- уменьшения расходов на ФОТ с 13 до 10 млн. руб. в месяц;
- уменьшения расходов на транспортирование и захоронение ТКО на 9 млн. руб. в месяц;
- уменьшение иных текущих операционных расходов на 2 млн. руб. в месяц.

Также в плане предусмотрено усиление деятельности по сбыту и взысканию задолженности без количественного измерения.

По итогам 2021г. имеются признаки невыполнения данного плана. Например, платежи в связи с оплатой труда работников не сократились и составили по 2021 году 13,1 млн. руб.

По мнению Счетной палаты РБ, без принятия действенных мер по увеличению собираемости и взысканию дебиторской задолженности и по оптимизации текущих расходов уровень кредиторской задолженности будет иметь тенденцию к увеличению. Предоставление субсидий будет способствовать только временной стабилизации финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно расчету в составе пояснительной записки, размер субсидии определен по формуле, утвержденной в Порядке предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат региональному оператору на оказание услуг в области обращения с ТКО (утв. Постановлением Правительства РБ №106 от 28.07.2021г. в редакции от 28.07.2021г.) – далее (Порядок предоставления субсидий) исходя из суммы планируемой необходимой валовой выручки за 4 месяца и коэффициента недополученных доходов – 0,2583.

Необходимо учесть, что коэффициент недополученных доходов в размере 0,2583 в Порядке предоставления субсидий определен по состоянию на 28.07.2021г. При этом Порядком предоставления субсидии (приложение №2) предусмотрено достижение уровня собираемости платежей по итогам 2021г. не менее 79,3%.

Таким образом, коэффициент недополученных доходов должен составить на начало 2022г. не более 0,217, превышение данного уровня будет означать недостижение установленного значения результата предоставленной в 2021г. субсидии и необходимости возврата ее части.

С учетом изложенного, потребность субсидии на 4 месяца может составить не более 83777,4 тыс. руб. ($1\,158\,213,16 / 12 \text{ мес.} \times 4 \text{ мес.} \times 0,217$).

Следует отметить, что в Приложении №2 к Порядку предоставления субсидий установлены плановые показатели результата использования субсидий на 2021 год. В случае утверждения в республиканском бюджете расходов на предоставление данной субсидии необходимо актуализировать плановые значения в Приложении №2 к Порядку предоставления субсидии на 2022 год.

Порядком предоставления субсидии (приложение №2) предусмотрено достижение показателя «Снижение темпа роста кредиторской задолженности по расчетам с операторами по транспортированию и захоронению ТКО за период с 01.07.2021 (темп роста с 01.01.2021 по 30.06.2021 - 68%) по 31.12.2021, %» на 17%. Учитывая имевшуюся по данной категории кредиторов кредиторскую задолженность по состоянию на 01.06.2021г. в размере 152,3 млн. руб. и по состоянию на 31.12.2021г. в размере 209,3 млн.

руб., имеются признаки не достижения значения показателя предоставления субсидии в размере 120,0 млн. руб., что может повлечь ответственность в виде возврата части субсидий.

По мнению Счетной палаты РБ для обеспечения результативности предоставления субсидий ГРБС Министерству природных ресурсов и экологии РБ необходимо осуществлять постоянный контроль за исполнением ООО «Экоальянс» принимаемых планов по улучшению финансово-хозяйственной деятельности и установленных показателей результативности использования субсидии.

В качестве источника финансирования расходов предлагается предусмотреть увеличение плановых назначений по налогу на доходы физических лиц. В поправке не представлены расчеты, обосновывающие увеличение плановых назначений данного налога.

Таким образом, поправка может быть рассмотрена с учетом изложенного.

Председатель



Е.В. Пегасов