



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"05" декабря 2022 г.

№ 192

г. Улан-Удэ
**на поправку Главы Республики Бурятия Цыденова А.С. к проекту
Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрена поправка Главы Республики Бурятия Цыденова А.С. (исх. № 01.08-017-и10145/22 от 28.11.2022 года, далее по тексту – поправка) к проекту Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – законопроект), рассмотренному Народным Хуралом Республики Бурятия в первом чтении.

1. Предложенной поправкой увеличивается общий объем собственных налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2023 год на 2 218 503,6 тыс. руб., в том числе налог на прибыль организаций на 1 519 284,3 тыс. руб.; налог на доходы физических лиц на 69 002,3 тыс. руб., налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 276 835,2 тыс. руб.; налог на добычу полезных ископаемых на 353 381,8 тыс.руб.

1.1. Согласно пояснительной записке к поправке, увеличение плановых назначений по налогу на прибыль в 2023 году на 1 519,3 млн. рублей обусловлено «уточнением прогнозной информации крупнейших налогоплательщиков в обрабатывающей промышленности и сфере железнодорожных грузовых перевозок».

При этом расчеты, обосновывающие прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2023 год в предложенном в поправке объеме отсутствуют, в связи с чем не представляется возможным дать оценку объективности увеличения указанного показателя.

По мнению Счетной палаты РБ, увеличение плановых назначений по налогу на прибыль организаций на 2023 год до 12 114 313,3 тыс. руб. обусловлено динамикой поступления данного налога в текущем году.

1.2. Согласно пояснительной записке увеличение плановых назначений по НДФЛ обусловлено «с учетом ожидаемого поступления налога с дивидендов».

С учетом предложенного повышения прогноз поступления НДФЛ на очередной год составит 15 253 227,7 тыс. руб.

При формировании заключения по основным характеристикам республиканского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Счетной палатой РБ, на основании анализа информации, представленной в составе приложений к законопроекту, был сделан вывод о вероятном прогнозе поступления НДФЛ в доходы республиканского бюджета в очередном году в объеме 15 439 276,2 тыс. руб.

1.3. Согласно пояснительной записке увеличение плановых назначений налога, в связи с применением упрощенной системы налогообложения обусловлено «с учетом ожидаемого поступления текущий финансовый год, планируемого увеличения поступления от повышения льготных ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, предусмотренного региональным налоговым законодательством».

С учетом предложенного повышения прогноз поступления налога, в связи с применением упрощенной системы налогообложения на очередной год составит 2 014 383,4 тыс. руб.

При формировании заключения по основным характеристикам республиканского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Счетной палатой РБ была допущена вероятность корректировки прогноза поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по результатам анализа исполнения республиканского бюджета за 10 месяцев т.г. а также, что в 2023 году истекает срок применения пониженных ставок налогообложения для получателей мер государственной поддержки, предусмотренных частью 1.7 статьи 8.3 Закона о налоговом регулировании. Счетной палатой РБ был сделан вывод о возможном прогнозировании налога, взимаемого в связи с применением УСНО, на уровне 2 047 015,785 тыс. руб.

2. Согласно статье 12 законопроекта (в редакции предложенной поправки) верхний предел государственного долга Республики Бурятия предлагается утвердить:

на 1 января 2024 года – в объеме не более 31 353 429,9 тыс. руб.;

на 1 января 2025 года – в объеме не более 36 031 368,8 тыс. руб.;

на 1 января 2026 года – в объеме не более 41 040 323,4 тыс. руб.

Как следует из текста поправки, в 2023 году планируется привлечение кредитов кредитных организаций на 26 832 876,7 тыс. руб., погашение кредитов, представленных кредитными организациями в сумме 22 252 635,3 тыс. руб., привлечение бюджетных кредитов – на 19 327 033,8 тыс. руб. и погашение бюджетных кредитов в сумме 18 289 045,3 тыс. руб.

Кроме того, остаются без изменения планы по привлечению финансовых ресурсов в объеме 2 000 000 тыс. руб., за счет размещения государственных ценных бумаг Республики Бурятия.

Дефицит республиканского бюджета на 2023 год предлагается утвердить в размере 7 618 229,9 тыс. руб., что, вкупе с запланированным привлечением бюджетного кредита в сумме 1 349 300,0 тыс. руб. на реализацию инфраструктурных проектов, соответствует предельно допустимому значению, предусмотренному статьей 92.1 БК РФ.

3. По программе государственных гарантий Республики Бурятия в валюте Российской Федерации на 2023 год общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Бурятия по возможным гарантийным случаям, в 2023 году установлен в сумме 49 932,1 тыс. руб. (Приложение 34). Бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственной гарантии предусмотрены в непрограммной части у главного распорядителя бюджетных средств – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия в размере 49 924,9 тыс. руб. (Приложение 13), разница составляет 7,2 тыс. руб.

4. В части предлагаемых изменений в расходной части республиканского бюджета полагаем необходимым отметить следующее.

4.1. Проектом бюджета на 2023 год предусмотрены расходы на «Грант в форме субсидии государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Бурятский республиканский педагогический колледж» на расходы, связанные с популяризацией и развитием русского языка» по КБК 806 07 04 51 7 01 86870 613 в сумме 1 963,7 тыс. рублей и на «Возмещение части затрат, связанных с мероприятиями образовательного характера, направленными на популяризацию и развитие русского языка» по КБК 806 07 09 51 7 01 86880 613 в сумме 2 600,0 тыс. рублей.

В обоснование расходов в соответствии с требованиями статьи 78.1 БК РФ представлены проекты порядков, регулирующих предоставление субсидий, а также грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на расходы, связанные с популяризацией и развитием русского языка.

Вместе с тем, пунктом 4 статьи 78.1 БК РФ предусмотрено, что в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий,

в том числе предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Документ, подтверждающий принятие такого решения в Республике Бурятия, в настоящее время не принят, следовательно, необходима доработка нормативных актов Правительства Республики Бурятия, либо корректировка отражения средств в проекте закона о республиканском бюджете.

4.2. По подразделам 0701, 0702, 0703 раздела «Образование» предусмотрены на 2023 год расходы по Государственной программе Республики Бурятия «Комплексное развитие сельских территорий Республики Бурятия», в том числе по следующим направлениям:

Наименование	ГРБС	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расхода	Сумма	в том числе за счет федерального бюджета
Обеспечение комплексного развития сельских территорий	806	07	01	74204R5760	521	36 178,0	35 454,3
Мероприятия по обеспечению комплексного развития сельских территорий	806	07	02	7420472M40	521	26 679,1	
Обеспечение комплексного развития сельских территорий	806	07	02	74204R5760	521	62 086,0	60 844,0
Мероприятия по обеспечению комплексного развития сельских территорий	806	07	03	7420472M40	521	20 278,0	
Обеспечение комплексного развития сельских территорий	806	07	03	74204R5760	521	83 894,8	82 216,9
Всего						229 115,9	178 515,2

Проектом предусмотрено предоставление средств муниципальным районам в виде межбюджетных субсидий по виду расходов 521.

Однако, согласно представленному перечню проектов, средства распределены в разрезе объектов с указанием видов работ в составе мероприятия, в которые входят и капитальный ремонт, и приобретение оборудования, и строительство объектов (строительство стадионов, спортивных универ-

сальных плоскостных сооружений и спортивных площадок). Таким образом, отражение расходов только по виду расходов 521 не корректно.

В соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» подлежат отражению расходы на предоставление субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. По виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» подлежат отражению расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по предоставлению межбюджетных субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, включая расходы федерального бюджета по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Средства федерального бюджета предусмотрены по виду расходов 523, на который относятся средства «Консолидированных субсидий», по которому подлежат отражению расходы на предоставление бюджетам бюджетной системы Российской Федерации консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), включающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Аналогичные расходы предусмотрены и на 2024 год.

Таким образом, отражение мероприятий по КБК в проекте республиканского бюджета предлагается откорректировать и внести при необходимости изменения в нормативные правовые акты Республики Бурятия.

4.3. Проектом предусмотрены новые расходы на «Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» по КБК 806 0709 512EB51790 540 в сумме 83 699,5 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета в сумме 82 025,5 тыс. рублей. При этом в настоящее время не принят порядок предос-

тавления иного межбюджетного трансферта муниципальным районам на эти цели.

4.4. По проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по Республиканскому агентству лесного хозяйства предусмотрены расходы на «Ликвидацию несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, отходов производства и потребления, расположенных в границах лесничеств Республики Бурятия, в том числе по решению суда» в размере 46 810,8 тыс. руб. (КБК 835 0407 5910184970 244).

Согласно представленным обоснованиям, указанную сумму планирует-ся направить на 2 объекта:

- ликвидации несанкционированной свалки коммунальных отходов с правой стороны от автомагистрали республиканского значения «Улан-Удэ-Курумкан» на расстоянии 5,73км от с. Горячинск, (местность Саяпиха) – 35896,2 тыс. руб. Расходы определены на основании проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу;

- ликвидации несанкционированной свалки коммунальных отходов в местности Байкальское лесничество, Котокельское участковое лесничество (Турка) (далее – свалка в с. Турка) в размере 10103,8 тыс. руб.

Таким образом, обоснования представлены на общую сумму 46 000,0 тыс. руб. Расчеты и обоснования на 810,8 тыс. руб. не представлены.

На ликвидацию свалки в с. Турка, согласно расчетам на 2023 год, необходимо 10 103,8 тыс. руб. для вывоза отходов в количестве 3 240 м3. В расчете на 1 м3 стоимость составит 3 118,4 руб./м3. Данные расчеты проведены на основании разработанной расчетно-технологической карты *на очистку леса* – 1404,1 руб./м3 и расчета затрат на *вывозку отходов* в размере 1 714,4 руб./м3.

В соответствии со ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* является **приоритетным** для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Так, работы по ликвидации свалки в с. Турка выполнялись в рамках заключенных государственных контрактов в 2021 году с ООО «БЭС» со стоимостью вывоза отходов 1279,5 руб./м3 и в 2022г. с ООО «Ирбис» со стоимостью вывоза 2550,3 руб./м3.

Учитывая изложенное, считаем обоснованным определение средней стоимости вывоза отходов со свалки в с. Турка в размере, соответствующем заключенному государственному контракту – 2 550,3 руб./м3 с применением прогнозного индекса инфляции на 2023 год (106,2%). Таким образом, сред-

няя стоимость вывоза составит 2708,4 руб./м³, на весь объем 3 240м³ потребуется **8 775,2** тыс. руб.

Таким образом, общая сумма расходов на 2023 год по данной статье составит **44 671,4** тыс. руб. Сумма расходов подлежит уменьшению на **2 139,4** тыс. руб.

4.5. По Минприроды РБ предусмотрено увеличение по расходам «Субсидии бюджетам муниципальных образований (городских округов) на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок по решению суда» (803 0605 61 7 02 72Б60 521) на 5 427,6 тыс. руб. С учетом поправки сумма расходов составит 25 427,6 тыс. руб.

Субсидию планируется распределить муниципальному образованию «Кабанский район» на завершение работ по ликвидации несанкционированной свалки в п. Ключевка, объем оставшихся отходов составляет 16 925 м³.

В соответствии с представленным сметным расчетом, утвержденным администрацией МО «Кабанский район», стоимость завершения указанных работ составляет 26 766,0 тыс. руб., потребность с учетом софинансирования из республиканского бюджета составляет 25 427,7 тыс. руб.

Отмечаем, что в сметном расчете необоснованно учтены затраты по ФССЦпг-03-021-01-202 «Добавлять на пробег до места выполнения работ и возвращение по окончании работ за 1 км: I класс груза», что фактически свидетельствует о том, что в расчетах заложена двойная оплата расходов на перевозку отходов.

С учетом планируемого тарифа на захоронение отходов на полигоне в г. Гусиноозерск, применением текущего индекса 3 кв-л 2022г. (8,71 – материалы, 12,86 – эксплуатация машин, 36,58 – оплата труда), исключением необоснованного применения вышеуказанных затрат ФССЦпг-03-021-01-202 стоимость работ по завершению ликвидации свалки составит 18 082,4 тыс. руб. с учетом доли софинансирования (95 %) расходы республиканского бюджета составят 17 178,3 тыс. руб.

Расходы по данному мероприятию составят **17 178,3** тыс. руб. при предлагаемых 25 427,6 тыс. руб.

4.6. По Минприроды РБ предусматриваются новые расходы «Субсидия на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами» (803 0502 6170687030 811) в размере 92 446,5 тыс. руб. Отмечаем, что по данному расходу не принят нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство Республики Бурятия, а также Порядок предоставления субсидии региональному оператору.

4.7. По Подпрограмме «Культурный потенциал Республики Бурятия» законопроектом по КБК 805 08 01 5320184960 633 предусмотрено увеличение расходов на добровольный имущественный взнос учредителя автономной некоммерческой организации «Центр развития культуры и современного искусства» на обеспечение деятельности (субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению) с 12 134,4 тыс. руб. до 14 634,4 тыс. руб., всего на 2 500,0 тыс. руб.

Согласно пояснению Минкультуры увеличение расходов требуется в целях расширения спектра мероприятий в сфере культуры и искусства, в целях создания положительного инвестиционного, культурного, туристско-рекреационного имиджа Бурятии.

Между тем обосновывающий расчет на увеличение таких расходов на сумму 2 500,0 тыс. руб. не представлен, что не позволяет оценить их обоснованность.

Таким образом, расходы на указанные цели в сумме 2 500,0 тыс. руб. могут быть предусмотрены после их финансово-экономического обоснования.

4.8. По Подпрограмме «Развитие жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия» законопроектом по КБК 811 05 02 6221372В90 521 предусмотрены дополнительные расходы на предоставление субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры (субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) в 2023 г. в сумме 42 099,0 тыс. руб., в 2024 г. в сумме 26 331,2 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке указанные расходы (доля софинансирования РБ) планируются направить на «Выполнение работ по капитальному ремонту котельного оборудования в котельной п. Новый Уоян» в сумме 10 303,320 тыс. руб., на «Капитальный ремонт модульной котельной в с. Улюнхан Курумканского района» в сумме 5 464,451 тыс. руб., на «Капитальный ремонт наружных тепловых сетей котельной «Квартальная», с. Хоринск» в сумме 52 662,387 тыс. руб.

Между тем на объект «Капитальный ремонт наружных тепловых сетей котельной «Квартальная», с. Хоринск» отсутствует заключение Государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта.

Согласно пояснениям на государственную экспертизу сметная документация указанного объекта направлена 07.11. 2022 г.

Таким образом, указанные расходы в части объекта «Капитальный ремонт наружных тепловых сетей котельной «Квартальная», с. Хоринск» могут

быть предусмотрены (или в дальнейшем откорректированы) с учетом заключения Государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта.

4.9. По Подпрограмме «Транспорт и связь Республики Бурятия» законопроектом по КБК 801 04 08 6320274660 540 предусмотрены дополнительные расходы на предоставление иного межбюджетного трансферта муниципальным образованиям на финансовое обеспечение расходов, связанных с содержанием и обслуживанием транспортных средств муниципальных предприятий, осуществляющих перевозку населения городским пассажирским транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории муниципального образования в 2023 г. в сумме 154 736,1 тыс. руб., в плановом периоде 2024 – 2025 гг. такие расходы не предусматриваются.

Между тем, обосновывающие расчеты таких расходов представлены на содержание и обслуживание 124 новых автобусов МУП «Городские маршруты» сумму 205 309,4 тыс. руб., расчет расходов на сумму на 154 736,1 тыс. руб. не представлен, что не позволяет оценить их обоснованность.

Также, поправкой не предусматривается распределение иных межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований.

Таким образом, расходы в сумме 154 736,1 тыс. руб. могут быть предусмотрены после их финансово-экономического обоснования.

4.10. Законопроект предусматривает увеличение расходов на капитальный ремонт первого этажа приобретаемого здания (г. Улан-Удэ, ул. Ботаническая, 1) в целях организации учебного процесса ГАПОУ «Республиканский базовый медицинский колледж имени Э.Р. Раднаева» на 3,15 млн. рублей, в том числе 0,1 млн. рублей – на подготовку проектно-сметной документации, 0,032 млн. рублей – проведение экспертизы обоснованности стоимости работ, 3,018 млн. рублей – проведение капитального ремонта. Пояснительная записка отражает, что в связи с тем, что данное здание не является «нашей собственностью» разработать проектно-сметную документацию не имеется возможности. На момент рассмотрения законопроекта не представлены расчеты, обосновывающие размеры стоимости проведения капитального ремонта первого этажа приобретаемого здания.

На основании вышеизложенного Счетная палата РБ рекомендует принять проект закона «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» во втором чтении в редакции предложенной поправки с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Е.В.Пегасов