

Национальные проекты региона. Электронный бюджет. Эффективный мониторинг – без лишних трудозатрат

(семинар-совещание 17-19 сентября 2019 года в Республике Бурятия)

Уважаемые коллеги!

В современных условиях деятельность контрольно-счетных органов всех уровней согласно стратегии Счетной палаты Российской Федерации, должна быть связана с контролем за реализацией национальных проектов.

Сегодня мы находимся на новом этапе развития, и принятые национальные проекты ставят новые вызовы, скорость принятия решений, объем финансовой, управленческой информации, которыми оперируют органы исполнительной власти, требуют от нас существенной перенастройки своего инструментария, а в некоторой части – изменения традиционных методов проведения контроля и аудита.

В сферу нашей деятельности в первую очередь попадает контроль за полнотой и эффективностью реализации задач и программных мероприятий региональных проектов, принятых во исполнение национальных проектов, анализ совместимости целей и задач с их ресурсным обеспечением, качество управления бюджетными ресурсами при достижении конкретных задач и установленных показателей региональных проектов. При этом мы определяем риски и негативные тенденции, препятствующие достижению конкретной цели, задачи или показателей.

В этой связи на прошедшем в декабре 2018 года итоговом заседании Совета контрольно-счетных органов Алексей Кудрин определил задачу по мониторингу нацпроектов как главную задачу Счетной палаты и региональных контрольно-счетных органов на ближайшие шесть лет: *«Наше взаимодействие в области мониторинга нацпроектов – необходимый элемент достижения ключевых целей. При этом очень важна сопоставимость и однородность полученных результатов. Для этого мониторинг должен осуществляться по единой методологии, позволяющей эффективно работать с данными».*

По итогам межрегионального семинара руководителей контрольно-счетных органов, состоявшегося в мае этого года в г. Орле, было принято решение, что комиссией по методологии Совета КСО будет разрабатываться единая методика аудита результативности национальных проектов.

Хотелось бы отметить, что Счетная палата Российской Федерации запустила информационную панель позволяющую прослеживать динамику по показателям национальных проектов.

Особенностью публикуемой информации является то, что наряду с общедоступными данными о параметрах национальных проектов, в ней содержатся комментарии в отношении происходящих отклонений. Кроме того, данный ресурс позволяет выгрузить в формате Excel сводные таблицы с информацией о национальных целях и национальных проектах, их показателях, объемах и источниках финансирования по годам реализации.

Наличие подобных ресурсов позволяет, по сути, всей страной отслеживать как ход реализации национальных проектов, так и реакцию контрольных органов на снижение эффективности деятельности уполномоченных органов власти по решению стратегических задач, если такая ситуация вдруг произойдет.

Счетная палата Российской Федерации также отмечает, что более 70% показателей национальных (федеральных) проектов не имеют утвержденных методик расчета и не включены в федеральный план статистических работ. В ряде случаев их целевые значения предварительны и будут уточняться после утверждения соответствующих методик до конца 2019 года.

Основную сложность при реализации нацпроектов в субъектах Российской Федерации представляет разложение (декомпозиция) показателей федеральных проектов в показатели соответствующих проектов каждого конкретного региона с целью, во-первых, достижения количественных значений показателей национальных (федеральных) проектов в целом, а во-вторых, обеспечения четкой взаимосвязи между объемами финансирования и достигнутыми результатами.

Не в полной мере проработанная система показателей и всего механизма управления нацпроектами создает риски, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году может потребоваться перераспределение бюджетных ассигнований, как между отдельными нацпроектами, так и между реализующими их регионами.

В связи с этим Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ предусмотрена возможность перераспределения средств федерального бюджета между нацпроектами и субъектами Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете по решениям Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

С этой целью также планируется внедрение в деятельность Счетной палаты Российской Федерации к 2021 году системы независимого и

альтернативного мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе № 204. Такая система позволит регулярно и своевременно информировать о проблемах и рисках достижения национальных целей, а также формировать на периодической основе аналитические материалы по совершенствованию системы управления достижения национальных целей, включая выработку рекомендаций для органов исполнительной власти.

Но пока мы работаем на основании методических рекомендаций по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации региональных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Республики Хакасия, разработанных нами на основе методических рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

Наша Палата осуществляет ежеквартальный мониторинг реализации национальных проектов в Республике Хакасия с 2017 года. Следует отметить, что год от года количество проектов значительно возрастает и требует привлечения большего числа специалистов для осуществления мониторинга национальных проектов. Так, в 2017 году по Хакасии было 10 приоритетных проектов, в 2019 году уже 49 региональных проектов. Проекты в палате распределены между отделами, каждый специалист ведет по несколько проектов и взаимодействует с их ответственными исполнителями.

Исходя из личного опыта, мониторинг региональных проектов нами осуществляется в большей степени в режиме «запрос – ответ» и с использованием информационной системы «Консультант Плюс». Ежеквартально по запросу Контрольно-счетной палаты исполнители направляют информацию о реализации региональных проектов.

Так, в 2017 году нами отмечались в первую очередь недостатки в организации проектной деятельности, а именно несовершенство методологической основы проектной деятельности и функционирования регионального проектного офиса, а также прохождение ключевых этапов, контрольных точек, достижение плановых значений показателей реализации приоритетных проектов. А в 2019 году наше внимание в основном обращено на риски, возникающие при реализации региональных проектов, такие как недостижение целевых показателей, заданных результатов, неосвоение бюджетных средств, нарушения установленных сроков, условий получения субсидий из федерального бюджета.

Так, по результатам мониторинга региональных проектов за 1 полугодие нами выявлено: несоответствие целевых показателей 5-ти госпрограмм с федеральными соглашениями, нарушение установленных

сроков по 4-м региональным проектам по ключевым этапам и контрольным точкам. На начальном этапе реализации 16 региональных проектов содержат риски по недостижению целевых показателей, заданных результатов или неосвоению бюджетных средств.

По результатам мониторинга нами сформированы предложения органам исполнительной власти республики по устранению выявленных нарушений и недостатков при реализации региональных проектов.

В целях увеличения прозрачности и открытости основной деятельности государственных органов Министерством финансов Российской Федерации создана государственная интегрированная информационная система «Электронный бюджет». Система состоит из нескольких подсистем, направленных на осуществление тех или иных целей в финансовой сфере.

Но эти подсистемы работают пока не стабильно, имеются различные сбои, зависание, наблюдается медленная обработка данных.

Мы в апреле текущего года направили в Минфин Хакасии заявки на подключение к подсистеме бюджетного планирования информационной системы «Электронный бюджет», одновременно в Управлении Федерального казначейства нами получены электронные цифровые подписи для начальников отделов, которым Минфином предоставил доступ в «Электронный бюджет» в режиме просмотра по 5-ти позициям:

Заключение соглашений между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта;

Заключение соглашений о предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам;

Заключение соглашений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации;

Формирование отчетов, предоставление которых предусмотрено соглашением о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета;

Формирование паспорта регионального проекта.

Использование данной информации показало, что этого нам недостаточно. В системе «Электронный бюджет» невозможно отследить непосредственно процесс освоения бюджетных средств, принятия

нормативных правовых актов Республики Хакасия, проведения конкурсных процедур, заключения государственных (муниципальных) контрактов.

Постановлением Правительства от 14 декабря 2018 года № 1528 информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» дополнена подсистемой управления национальными проектами, реализуемыми в соответствии с майским указом президента.

Так, формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых в ходе проектной деятельности, будет осуществляться в этой подсистеме. Электронные документы в системе проектной деятельности будут подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, уполномоченных действовать от имени органа управления проектной деятельностью.

Подсистема управления национальными проектами предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами РФ в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию. Разработка подсистемы должна завершиться в декабре 2019 года.

Надеемся, что эта подсистема позволит органам исполнительной власти более качественно управлять национальными проектами, а региональным контрольно-счетным органам проводить предметный анализ исполнения мероприятий региональных проектов, сопоставлять показатели, выявлять риски, препятствующие достижению заданных результатов.