



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

" 05 " июня 2023 г.

№ 72

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия «Об исполнении бюджета  
Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Республики Бурятия за 2022 год»**

Счетная палата Республики Бурятия рассмотрела проект закона Республики Бурятия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за 2022 год», внесенный 02 мая 2022 года на рассмотрение очередной тридцатой сессии Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия.

По результатам рассмотрения отмечаем следующее.

Бюджет Территориального фонда на 2022 год утвержден Законом Республики Бурятия от 20.12.2021 № 1905-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Доходы и расходы бюджета Территориального фонда утверждены в сумме 20172269,8 тыс. рублей.

В течение 2022 года в вышеуказанный Закон РБ внесены изменения Законом Республики Бурятия от 07.07.2022 № 2226-VI, в результате которых доходная часть бюджета увеличена на 94 926,2 тыс. рублей и составила 20267196,0 тыс. рублей, а расходная часть увеличена на 468577,1 тыс. рублей и составила 20640846,9 тыс. рублей.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи Территориального фонда ОМС на 2022 год, утвержденной 30.12.2022, расходная часть бюджета составила 21130044,7 тыс. рублей, что на 489 197,8 тыс. рублей превышает объем, утвержденный Законом Республики Бурятия от 20.12.2021 № 1905-VI (с учетом изменений от 07.07.2022 № 2226-VI), в том числе:

- 112 959,6 тыс. рублей – на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации;

- 372 926,9 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному

медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах;

- 3 311,3 тыс. рублей – на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, за счет прочих поступлений, поступивших в бюджет Территориального фонда.

Бюджет Территориального фонда за 2022 год исполнен по доходам в сумме 20 769 819,4 тыс. рублей (102,5%), что больше предусмотренного Законом РБ от 20.12.2021 № 1905-VI (в редакции Закона Республики Бурятия от 07.07.2022 № 2226-VI) на 502 623,4тыс. рублей, в том числе:

- За счет увеличения на общую сумму 503 139,1тыс. рублей, в том числе:

- 31 272,5 тыс. рублей – увеличение по налоговым и неналоговым доходам, в том числе:

- ✓ 10 212,2 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (КБК 395 11302999090000130);

- ✓ 21 060,3тыс. рублей – штрафы, санкции, возмещения ущерба, из них:

- 4562,7 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казённым учреждением, в том числе:

- 6,5 тыс. рублей - штрафы, неустойки, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (КБК 395 11607010090000140);

- 4 556,2 тыс. рублей – иные штрафы, неустойки, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, казенным учреждением (КБК 395 11607090090000140);

- 6423,8 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (КБК 000 11610100090000140);

- 24,0тыс. рублей - ущерб при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании (КБК 000 11610117090000140)

- 2 852,7 тыс. рублей – денежные взыскания с лиц, виновных в совершении преступлений (КБК 000 11610110000000140);

- 7197,1 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020 года (КБК 000 11610120000000140);

- 471 866,6 тыс. рублей – безвозмездные поступления, в том числе:

✓ 487 417,0 (372 926,9+114490,1) тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов (КБК 000 20250000000000150);

✓ 4 425,2 тыс. рублей – доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 3 856,9 тыс. рублей, возврат межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в бюджеты других территориальных фондов ОМС–568,3 тыс. рублей) прошлых лет (КБК 395 21800000090000150);

✓ «-» 19 975,6 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (КБК 00021900000090000150);

• За счет уменьшения на общую сумму 515,7 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 20255258090000150).

В структуре доходной части бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 0,37 %, безвозмездные поступления – 99,63%.

• В структуре налоговых и неналоговых доходов (77 975,3тыс. рублей):

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 395 113 02999 09 0000 130) составили 53 412,2 тыс. рублей (что больше плановых показателей на 10 212,2 тыс. рублей), в том числе:

✓ доходы от денежных взысканий (санкций), зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 53 041,0 тыс.рублей,

✓ прочие доходы 371,2 тыс. рублей (средства от медицинских организаций по актам реэкспертизы, возмещение медицинским организациям прошлых лет);

- иные штрафы, пени (КБК 395 116 07090 09 0000 140) в сумме 7 232,7 тыс. рублей, из них: поступления от денежных взысканий (штрафов), зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

медицинского оборудования в сумме 5 405,8 тыс. рублей; иные штрафы – 1 826,9 тыс. рублей (от страховых медицинских организаций и медицинских организаций республики по результатам проверок Фонда);

- возмещение неустойки по государственным контрактам (КБК 395 116 07010 09 0000 140 – 6,5 тыс. рублей

- восстановлено медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования, использованных не по целевому назначению за 2021 год (КБК 395 116 10100 09 0000 140) – 6 424,1 тыс. рублей;

- возмещение расходов по ОСАГО (КБК 395 116 10117 09 0000 140) – 24,0 тыс. рублей;

- денежные взыскания с лиц, виновных в совершении преступлений (КБК 395 116 10119 09 0000 140), в сумме 3 210,0 тыс. рублей, из них: по исполнительным листам за 2020-2021 годы – 2 339,2 тыс. рублей, за 2022 год – 871,5 тыс. рублей, возврат ошибочно поступившей суммы – (-) 0,7 тыс. рублей);

- доходы от денежных взысканий (штрафов,) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020. (КБК 395 116 10127 01 0000 140) –7 665,8тыс. рублей (восстановлено нецелевое использование средств 4 915,4 тыс. рублей, штрафы –19,7 тыс. рублей, регрессные иски –22,0 тыс. рублей, по исполнительным листам – 2 708,7 тыс. рублей).

• В структуре безвозмездных поступлений, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов (20691844,1 тыс. рублей с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет):

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (КБК 395 202 5509309 0000 150) составили 19 895 669,8 тыс. рублей или 100% от плановых показателей;

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 202 55257 09 0000 150) –125 730,2 тыс. рублей (100% от плановых показателей);

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 202 5525809 0000 150)–516,0 тыс. рублей (50 % от плановых показателей);

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний,

представляющих опасность для окружающих в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах, из средств бюджета Федерального фонда ОМС (КБК 395 202 58501 09 0000 150) – 372 926,9 тыс. рублей (100% от плановых показателей);

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание НКИ (COVID-19), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 395 202 55854 09 0000 150) – 59 060,3 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 395 202 59999 09 0000 150) составили 320 590,1 тыс. рублей, что в 1,55 раза больше плановых показателей (206 100,0 тыс. рублей).

- доходы бюджета Фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 5103,4 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС в сумме (-) 87752,6 тыс. рублей.

Исполнение по расходам составило 20 651 906,1 тыс. рублей. Удельный вес видов расходов в общем объеме определен в следующих соотношениях:

- 20 129 115,5 тыс. рублей (97,5%) на финансовое обеспечение мероприятия «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования» (исключая содержания аппарата Территориального фонда), в том числе:

- 372 926,9 тыс. рублей (1,8%) - на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах из средств НСЗ Федерального фонда ОМС (КБК 395 0909 52 Б 08 501К0 323);

- 18 793 757,9 тыс. рублей (93,4%) – на финансовое обеспечение организации ОМС (КБК 395 0909 52 Б 08 50930 323);

- 641 379,5 тыс. рублей (3,1%) – на межтерриториальные расчеты (межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС) (КБК 395 0909 52 Б 08 50930 540);

- 258 141,9 тыс. рублей (1,3 %) – на финансовое обеспечение организации ОМС за счет возвращенного остатка средств субвенций ФФОМС, подтвержденного уведомлением по расчетам между бюджетами (КБК 395 0909 52 Б 08 50932 323);

- 59 060,3 тыс. рублей (0,3%) – на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 395 0909 52 Б 08 58540 323);

- 3 849,0 тыс. рублей (0,1%) – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет прочих поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования (КБК 395 0909 52 Б 99999 540);

• 27 051,3 тыс. рублей (0,2%) – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 0909 52 Б 09 52570 323);

• 40,5 тыс. рублей (0,001%) – на денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 0909 52 Б 09 52580 323);

• 319 059,6 тыс. рублей (1,5%) – на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации (КБК 395 0909 73 01 00 50931 323);

• 82 564,7 тыс. рублей (0,39%) – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КБК 395 0909 73 01 00 99997 600);

• 94 074,5 тыс. рублей (0,5%) – на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратом Территориального фонда (КБК 395 0113 52 Б 08 50930 000).

Расходы на выполнение управленческих функций аппаратом Территориальным фондом составили 94 074,5 тыс. рублей или 99,9 % от плановых показателей (94 088,1 тыс. рублей).

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 82 564,7 тыс. рублей или 87,3% от плановых показателей (94 575,3 тыс. рублей).

Расходы на мероприятие «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования» составили 20 129 115,5 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 19 483 886,9 тыс. рублей или 98,3% от плановых показателей сводной бюджетной росписи (19 836 710,8 тыс. рублей);

- на межтерриториальные расчеты (межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС) – 645 228,5 тыс. рублей или 98,0% от плановых показателей (658 849,0 тыс. рублей).

Расходы на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала составили 27 051,3 тыс. рублей или 21,5% от плановых показателей (125 730,2 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона Республики Бурятия от 20.12.2021 № 1905-VI (в редакции от 07.07.2022 № 2226-VI) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование на 2022 год установлен в размере не более 1 653 705,5 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы не более 1 500 000,0 тыс. рублей.

Согласно данным проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за 2022 год (Акт проверки от 05.05.2023) фактически нормированный страховой запас на 2022 год сформирован в сумме 1 279 030,9 тыс. рублей, использован 1 073 904,1 тыс. рублей. Остаток на конец года нормированного страхового запаса по данным Территориального фонда составил 254 325,2 тыс. рублей (с учетом остатка на начало года - 49198,4 тыс. рублей). Средства нормированного страхового запаса Территориального фонда направлены на утвержденные законом о бюджете цели.

Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять проект закона Республики Бурятия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за 2022 год».

Председатель



**Е.В. Пегасов**