



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"13" *июни* 2023 г.

№ *74*

г. Улан-Удэ

**на проект Закона Республики Бурятия
«Об исполнении республиканского бюджета за 2022 год»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект Закона Республики Бурятия «Об исполнении республиканского бюджета за 2022 год» (далее по тексту – законопроект), внесенный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия 30.05.2023 года (исх. № 01.08-017-4285/23).

По результатам рассмотрения законопроекта Счетная палата Республики Бурятия отмечает следующее.

1. Согласно Закону Республики Бурятия от 23.12.2021 №1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год утверждены в следующих значениях:

общий объем доходов в сумме 91 502 820,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 57 277 111,4 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы в сумме 34 225 709,0 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 98 122 825,0 тыс. руб.;

дефицит республиканского бюджета в сумме 6 620 004,6 тыс. руб.

В течение 2022 года в первоначальную редакцию Закона о республиканском бюджете изменения вносились 6 раз.

В Законе Республики Бурятия от 23.12.2021 № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 15.12.2022) (далее – Закон о бюджете) параметры республиканского бюджета на 2022 год утверждены в следующих значениях:

общий объем доходов в сумме 108 777 781,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 65 473 058,6 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы – 43 304 722,6 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 114 586 630,7 тыс. руб.;

дефицит республиканского бюджета в сумме 5 808 849,5 тыс. руб.

По сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете плановый показатель общего объема доходов в течение отчетного периода увеличен на 18,9 % или на 17 274 960,8 тыс. руб. Рост доходной части республиканского бюджета обусловлен увеличением как объема безвозмездных поступлений на 8 195 947,2 тыс. руб. (14,3 % к первоначальному прогнозу), так и налоговых и неналоговых доходов на 9 079 013,6 тыс. руб. (26,5 % к первоначальному прогнозу).

Общий объем ассигнований на исполнение бюджетных обязательств в течение отчетного финансового года увеличился на 16,8 % или на 16 463 805,7 тыс. руб.

Прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета на 2022 год от первоначального значения уменьшился на 12,3 % или на 811 155,1 тыс. руб.

Данные Отчета об исполнении республиканского бюджета на 01.01.2022 года (ф. 0503117) соответствуют данным Отчета о кассовых поступлениях и выбытиях Управления федерального казначейства по Республике Бурятия (ф. 0503151) и данным отчетов об исполнении бюджета главных администраторов средств (ф. 0503127).

Вместе с тем, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности в составе годового отчета об исполнении бюджета ГАБС было установлено следующее.

Бюджетная отчетность Минтранса РБ, Минкультуры РБ, Минтуризма РБ, Госстройжилнадзора РБ, Минприроды РБ, Управления ветеринарии РБ, Минсельхозпрода РБ, Минпромторга РБ, Республиканского агентства занятости населения, Республиканского агентства лесного хозяйства, Бурприроднадзора, Минспорта РБ по своему составу и содержанию представлена с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В нарушение п. 57 Инструкции № 191н в Отчетах об исполнении бюджета ГАБС (ф. 0503127) в разделе «Расходы бюджета» не заполнены показатели графа «Неисполненные назначения» по всем ГАБС.

В нарушение п. 166 Инструкции № 191н в «Сведениях о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) в графах 6 и 9 отсутствуют суммы поступлений и выбытий объектов нефинансовых активов, вложений в

нефинансовые активы, материальных запасов, полученных и переданных безвозмездно (Администрация Главы РБ и Правительства РБ).

По нарушению требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренному ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Минспорта РБ. Данное нарушение связано с не подтвержденным по состоянию на 31.12.2022 года остатком денежных средств в сумме 4,6 тыс. руб. в кассе учреждения.

Кроме того, при анализе показателей раздела 4 «Сведений об экономии при заключении государственных контрактов с применением конкурентных способов» формы бюджетной отчетности «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) отмечается, что сведения содержат информацию с общей суммой экономии по торгам 99 240,5 тыс. руб. или 12,6 % от общей суммы обязательств. Значительный процент экономии по целевым статьям может свидетельствовать о завышении объема расходного обязательства, либо о снижении качества поставляемых товаров (услуг) в результате такой закупки (Минобраз РБ).

В Балансе (ф. 0503130) по строке 251 и «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в графе 10 Минсельхозпрода РБ не отражена (не выделена) сумма долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода в размере 3 906 935,7 тыс. руб. Данная задолженность числится по заключенным Соглашениям с Минсельхозом России на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. В целом общая сумма задолженности учтена по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» в Балансе (ф. 0503130) по строке 250 и «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в графе 9.

В РАЛХе РБ в «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на начало 2022 года допущено искажение (занижение) размера дебиторской задолженности на сумму 2 359 048,0 тыс. руб. по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Вместо 2 089 114,1 тыс. руб. следовало указать 4 448 162,1 тыс. руб., так как в данном объеме Рослесхозом были доведены лимиты средств субвенций из федерального бюджета на 2022 – 2024 годы.

Также в РАЛХе РБ на конец 2022 года допущено искажение дебиторской задолженности в размере 3 890,3 тыс. руб. на счете 1 206 00 по

учету расчетов по предоставленным учреждением в соответствии с условиями заключенных контрактов авансам. В ходе проверки установлено, что по контракту на уборку несанкционированной свалки фактически на конец 2022 года сформировалась дебиторская задолженность в размере 712,9 тыс. руб., тогда как по бюджетному учету числится 4 603,2 тыс. руб., т.е. не учтены акты о приемке выполненных работ.

Следует отметить неэффективную работу РАЛХа РБ по реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок. Так, при двух заключенных контрактах на ликвидацию свалок от 15.07.2022 г. на сумму 19 030,0 тыс. руб. и от 22.07.2022 г. на сумму 4 174,9 тыс. руб. были уплачены авансовые платежи в размере 4 603,2 тыс. руб. и 1 252,5 тыс. руб., соответственно. Срок выполнения работ установлен до 31 октября 2022 г., срок и действия контрактов – до 31.12.2022 г. При этом, работы по контрактам не исполнялись, своевременные меры по одностороннему расторжению контрактов не приняты, ожидаемые результаты не достигнуты. Более того, по истечении срока выполнения работ и срока действия контрактов своевременные действия по взысканию с подрядчиков сумм предоставленных авансов по предоставленным банковским гарантиям не предпринимались, сроки действия гарантий истекли 31.01.2022 г. Указанные факты влекут риски причинения ущерба Республике Бурятия.

2. Законом о бюджете общий объем доходов предусмотрен в объеме 108 777 781,2 тыс. руб.

За 2022 год в доходы республиканского бюджета поступило 114 283 079,1 тыс. руб. (105,0 % от плана), из них налоговых и неналоговых доходов – 42 677 622,623 тыс. руб. (98,6 % от плана); безвозмездных поступлений – 71 605 456,5 тыс. руб. (109,4 % от плана).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 42 677 622,6 тыс. руб., что составляет 98,6 % от плана (не исполнено 627 100,0 тыс. руб.).

Основное неисполнение планового назначения по доходам произошло по налогу на прибыль организаций: при плане – 13 239 750,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 11 819 550,5 тыс. руб. или 89,3 % от плана, не исполнено 1 420 199,5 тыс. руб. Удельный вес налога на прибыль организаций в общем объеме доходов составил 10,3 %.

Наибольший удельный вес 65,9 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет налог на прибыль и налог на доходы физических лиц, в том числе налог на доходы физических лиц – 38,2%, налог на прибыль организаций – 27,7 %.

Объем безвозмездных поступлений – 71 605 456,5 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета поступило 66 652 936,1 тыс. руб., что составляет 109,2 % к плановым назначениям.

В структуре безвозмездных поступлений наибольшую долю занимают субсидии (30 077 585,5 тыс. руб. или 42,3 %) и дотации (25 998 685,8 тыс. руб. или 36,3 %).

Кроме средств из федерального бюджета в 2022 году в доходы республиканского бюджета по соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 21.06.2022 № 01/809 предоставлены средства в размере 1 000 000,0 тыс. руб. на мероприятия по содействию развитию социально-экономического потенциала Республики Бурятия из бюджета муниципального образования «Еравнинский район».

В целом доходы республиканского бюджета сформированы 43 главными администраторами, 13 из которых являются органами государственной власти Российской Федерации, 30 – органами государственной власти Республики Бурятия.

Доходы республиканского бюджета, администрируемые органами государственной власти Российской Федерации, составили 36,3 % от общей суммы доходов или 41 532 710,8 тыс. руб. Главными администраторами доходов бюджета, являющимися органами государственной власти Республики Бурятия, сформировано 72 750 368,3 тыс. руб. или 63,7 % доходов бюджета.

По сравнению с 2021 годом общий объем доходов вырос на 18,5 % или 17 844 910,6 тыс. руб.; объем поступивших налоговых и неналоговых доходов увеличился на 16,8 % или 6 127 845,8 тыс. руб.

В целом положительная динамика наблюдается по всем доходным источникам: НДФЛ вырос на 34,4 %, акцизы – на 34,5 %, УСНО – на 27,0 %, налог на добычу полезных ископаемых – на 2,1 %, группа имущественных налогов – на 1,6 %. Исключение составил налог на прибыль организаций, по сравнению с 2021 годом его поступление уменьшилось на 2,0 %. Согласно данным пояснительной записки (ф. 0503160), снижение поступлений связано с ростом возвратов переплаты по указанному налогу.

Объем безвозмездных поступлений по сравнению с 2021 годом увеличился на 19,6 % или на 11 717 069,8 тыс. руб., поступления из федерального бюджета увеличились на 15,4 % или на 8 893 621,3 тыс. руб. (для сравнения: рост показателя поступления средств из федерального бюджета в 2021 году к 2020 году составлял 1,3 %).

3. Плановые назначения по расходам составили 120 855 954,5 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов – 119 634 318,0 тыс. руб. (99,0 % от плана).

В структуре расходов наибольший удельный вес, как и в предыдущие годы, составили расходы по разделам «Социальная политика», «Образование» и «Национальная экономика».

По итогам 2022 года более четверти республиканского бюджета – 27,2 % направлено на «Социальную политику». По сравнению с 2021 годом расходы по разделу «Социальная политика» увеличились на 3 613 722,2 тыс. руб.

На «Образование» в 2022 году направлено 25,2 % от общего объема расходов. Доля данных расходов соответствует уровню 2020 и 2021 годов.

Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 15,1 % от общего объема средств (в 2020 году – 12,9 %; в 2021 году – 13,0 %). Расходы на развитие промышленности, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, сельское хозяйство и рыболовство, водное и лесное хозяйство, развитие транспорта, дорожное хозяйство, связь и информатику выросли более чем на 40 %.

Неисполненные назначения за 2022 год составили 1 221 636,5 тыс. руб. По сравнению с 2021 годом показатель неиспользованного остатка средств (2 542 431,0 тыс. руб.) снизился в 2 раза. Плановые назначения не исполнены в основном по разделам: 0900 «Здравоохранение» – 129 055,8 тыс. руб., 0100 «Общегосударственные вопросы» на сумму 250 714,0 тыс. руб.; 0700 «Образование» – 325 344,0 тыс. руб., в том числе не исполнено по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» в части укрепления материальной технической базы (103 028,9 тыс. руб.) и по подразделу 0702 «Общее образование», по которому отражены расходы на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (39 328,6 тыс. руб.). По данной субсидии в Законе о бюджете предусмотрены ассигнования в объеме 783 256,4 тыс. руб., что больше планового назначения по СБР на 19 713,9 тыс. руб. Таким образом, с учетом кассового исполнения объемы завышены на 59 042,5 тыс. руб. В то же время имеется категория детей, обучающихся в частных образовательных организациях, которая не обеспечена горячим питанием из средств республиканского бюджета, по причине отсутствия нормативного правового акта Правительства Республики Бурятия, регулирующего отношения. На данное обстоятельство Счетная палата Республики Бурятия обращала внимание по итогам проверки в 2022 году, вопрос является не решенным.

Общий объем утвержденных ассигнований по Закону о бюджете составил 114 586 630,7 тыс. руб., что на 6 269 323,8 тыс. руб. (5,2 %) меньше расходов, определенных в СБР.

Указанное обстоятельство обусловлено корректировками показателей СБР без внесения изменений в Закон о бюджете, наиболее существенные из которых зафиксированы по следующим разделам и подразделам расходов:

0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 1 250 738,5 тыс. руб.;

0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в сумме «-» 2 553 434,5 тыс. руб.;

0702 «Общее образование» в сумме «-» 661 439,1 тыс. руб.;

1004 «Охрана семьи и детства» в сумме «-» 1 008 310,7 тыс. руб.

В разрезе главных распорядителей наибольшее отклонение между показателями СБР и Закона о бюджете отмечено по Минстрою РБ – 2 831 906,3 тыс. руб., основной объем увеличения связан с расходами на реконструкцию правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в размере 2 632 448,9 тыс. руб. Кроме того отмечено отклонение 357 668,349 тыс. руб. по распорядительным документам с указанием «для служебного пользования», по которым нормативный правовой акт, регламентирующий работу с документами «для служебного пользования» не представлен. Указанные факторы исключили возможность проанализировать причины изменения плановых назначений по расходам в СБР по сравнению с Законом о бюджете.

Темп роста расходов республиканского бюджета за 2022 год находится на достаточно высоком уровне – 123,1 %. Наибольшее увеличение расходов в сравнении с 2020 – 2021 годами наблюдается по расходам на национальную оборону и охрану окружающей среды.

В 2022 году реализовывались 25 государственных программ Республики Бурятия. По факту реализации программные расходы составили 114 983 803,2 тыс. руб. Исполнение составило 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений. По непрограммным расходам кассовое исполнение составило 4 650 514,8 тыс. руб. или 3,9 % от общей суммы расходов бюджета.

На реализацию государственных программ Республики Бурятия в 2022 году направлено 115 856 212,1 тыс. руб. (СБР). Это на 16 151 854,1 тыс. руб. или на 16,2 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию 25 госпрограмм в 2021 году.

Наибольший удельный вес в 2022 году в общей сумме программных расходов, как и в прошлых финансовых годах, занимают расходы по госпрограммам:

Развитие образования и науки – 24,4 % (в 2020 г. – 24,3 %; в 2020 г. – 24,6 %);

Социальная поддержка граждан – 20,1 % (в 2020 г. – 17,0 %; в 2020 г. – 21,6 %);

Развитие здравоохранения – 15,8 % (в 2020 г. – 22,3 %; в 2020 г. – 20,7 %).

В 2022 году общий объем средств по сравнению с 2021 годом по госпрограммам увеличился в 1,2 раза. Наибольшее увеличение осуществлено по следующим программам:

Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия увеличение в 3,0 раза;

Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия увеличение в 2,8 раза.

Наименьший объем средств по сравнению с 2021 годом направлен на госпрограмму «Развитие здравоохранения» (отклонение составило 1 622 785,3 тыс. руб.).

Не исполнены плановые назначения по СБР в сумме 872 408,9 тыс. руб. (0,8 % от плана). Низкий уровень исполнения зафиксирован по следующим госпрограммам:

Развитие образования и науки – 232 770,1 тыс. руб.;

Социальная поддержка граждан – 187 987,3 тыс. руб.;

Развитие здравоохранения – 124 714,3 тыс. руб.;

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы – 2 943,3 тыс. руб.

Согласно данным пояснительной записки к отчету об исполнении республиканского бюджета основными причинами неисполнения по перечисленным госпрограммам в основном являются экономия средств по организации бесплатного горячего питания обучающихся в связи с переходом образовательных учреждений на дистанционное обучение; экономия по выплатам за классное руководство в связи с оформлением больничных листов; заявительный характер; экономия по результатам конкурсных процедур.

Бюджетные ассигнования по расходам на 2022 год распределены по 30 главным распорядителям бюджетных средств. Перечень главных распорядителей установлен Законом о бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Ведомственной структурой расходов республиканского бюджета на 2022 год наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Минобразу РБ (21,7 %); Минсоцзащиты РБ (18,4 %); Минздраву РБ (15,1 %); Минстрою РБ (14,2 %). В целом по указанным главным распорядителям в 2022 году ассигнования составили 69,4 % от общего объема бюджетных ассигнований.

За счет средств федерального бюджета (35 454 264,7 тыс. руб.) наибольшие объемы бюджетных ассигнований Законом о бюджете на 2022 год установлены по Минсоцзащиты РБ (35,6 % или 12 609 161,8 тыс. руб.); Минстрою РБ (22,1 % или 7 837 646,7 тыс. руб.); Минобразу РБ (16,5 % или 5 849 200,3 тыс. руб.). По оставшимся 17 главным распорядителям доля средств из федерального бюджета в расходах каждого составляет менее чем 10 %.

В сравнении с показателями расходов, утвержденными СБР на 31.12.2022 года и СБР на 31.12.2021 года, объемы бюджетных ассигнований увеличились на 21 151 596,5 тыс. руб.

По СБР увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году по сравнению с 2021 годом произошло по 25 главным распорядителям. Наибольшее увеличение расходов отмечается по Избиркому РБ в 8,5 раза; по Минимущество РБ в 5,2 раза; по Минтуризма РБ в 3,0 раза; по Полномочному представительству Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации в 2,8 раза.

Наибольшее уменьшение расходов в абсолютном выражении – по Минздраву РБ – на 2 085 243,3 тыс. руб. или на 10,2 % в основном в связи с сокращением финансирования мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

По результатам проведенных контрольных мероприятий, касающихся исполнения республиканского бюджета по расходам за 2022 год, Счетной палатой РБ было установлено следующее.

1) При «Проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Республике Бурятия» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия в 2019 – 2022 гг.» выявлен случай необоснованно оплаченной получателем субсидии завышенной стоимости культур технических работ подрядчику. Сумма необоснованно предоставленной в 2022 году субсидии, подлежащая возврату в бюджет, в связи с завышением итоговой стоимости работ, невыполнением части работ и предоставлением недостоверных сведений, но

оплаченных в полном объеме, составила 14 454,55 тыс. руб. В данном случае имелись признаки мошеннических действий, материалы переданы в прокуратуру Республики Бурятия.

2) При «Проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных по федеральному проекту «Чистая вода» на реализацию мероприятия «Обеспечение юго-западной части г. Улан-Удэ коммунальной инфраструктурой. Водоснабжение» в период с 2020, 2021гг. и истекший период 2022г.» были установлены факты приемки невыполненных работ и приемки работ с завышением их стоимости и объемов, факты приемки и оплаты материалов, технические характеристики которых фактически не соответствуют проектной документации и являются ухудшенными.

Факты завышения стоимости и объемов выполненных работ в 2022 г. установлены:

по устройству пароизоляции прокладочной на кровле здания ПНС – произведена приемка мембраны однослойной ветрозащитной гидроизоляционной в объеме 5 262,0 м² на сумму 1 084,105 тыс. руб., вместо фактически устроенной в объеме 526,2 м² на сумму 108,411 тыс. руб. Сумма завышения составила 975,694 тыс. руб.

по благоустройству территории ПНС – произведена приемка деревьев и кустарников: клен ясенелистный высотой 3,5-4 м в количестве 10 шт., береза бородавчатая высотой 1,5-2 м – 15 шт., акация розовая высотой 1,5 – 2 м – 78 шт., боярышник колючий высотой 1,5 – 2 м – 55 шт. всего на сумму 709,755 тыс. руб., вместо фактически посаженных: сибирская яблоня в количестве 10 шт., смородина двухигловая – 56 шт., акация розовая – 76 шт., береза бородавчатая – 15 шт. на сумму 403,087 тыс. руб. Сумма завышения составила 306,668 тыс. руб.

по монтажу технологического оборудования на трубопроводах д500 в здании ПНС – принята установка 40 фланцевых соединений с применением 8 800 болтов, 8 800 гаек, 17 600 шайб, 80 фланцев и 80 прокладок, общей стоимостью 10 253,379 тыс. руб., вместо фактически установленных 32 фланцевых соединения с применением 640 болтов, 640 гаек, 640 шайб, 32 фланцев и 32 прокладок, общей стоимостью 1 126,128 тыс. руб. Сумма завышения составила 9 127,251 тыс. руб.

по монтажу технологического оборудования на трубопроводах д500 и д600 в камерах и колодцах – принята установка 142 фланцевых соединений с применением 5 258 болтов, 5 258 гаек, 14 438 шайб, 167 фланцев и 146 прокладок общей стоимостью 7 218,980 тыс. руб., вместо фактически установленных в камерах и колодцах на магистрали водоснабжения 97

фланцевых соединений с установкой 135 фланцевых соединений требуется 2700 болтов, 2700 гаек, 2700 шайб, 135 фланцев, 135 прокладок общей стоимостью 4 101,105 тыс. руб. Всего сумма завышения составила 3 117,875 тыс. руб., в т.ч. по выполненным работам в 2022 г. – 1 311,301 тыс. руб.

Установлены факты приемки невыполненных работ по подпорной стенке ПНС – произведена приемка наружной облицовки по бетонной поверхности фасадными керамическими цветными плитками (типа кабанчик) на цементном растворе стен в объеме 791,5 м² на сумму 1 191,858 тыс. руб., фактически такие работы на объекте не произведены.

Для установки фланцевых соединений вместо принятых к выполнению болтов, гаек и шайб диаметром 36 мм фактически установлены болты, гайки и шайбы диаметром менее 30 мм.

Для установки фланцевых соединений вместо принятых к выполнению болтов классом прочности 8.8 фактически установлены болты классом прочности 5.8.

В здании ПНС установлены дефекты принятых и оплаченных выполненных работ, в т.ч.: крышка электрической распределительной коробки установлена со смещением, кабель канал имеет трещину, в санузле на соединениях трубопроводов имеются следы ржавчины и протечек, по стене в углу и вдоль перекрытия имеется трещина, отделка возле выключателей выполнена некачественно, уплотнитель пожарной двери не плотно прилегает к ее коробке, кабель канал отходит от стены, на вентиляционном отверстии отсутствует крышка, поверхность светильника изогнута и не прилегает к корпусу, в местах прохода вентиляции имеются следы протечек.

По результатам контрольного мероприятия направлено Представление от 04.04.2023 г. № 7 МУ «Улан-Удэстройзаказчик». Представление находится на исполнении до 01.10.2023 г.

Материалы проверки направлены Главе Республики Бурятия, в Народный Хурал Республики Бурятия, в прокуратуру Республики Бурятия, Бурятское УФАС. Информационные письма направлены в Минстрой РБ, в Республиканскую службу государственного строительного и жилищного надзора, в АУ РБ «Госэкспертиза РБ», Мэру г. Улан-Удэ, в Комитет по строительству Администрации г. Улан-Удэ.

3) По результатам проверки хода реализации в 2019 – 2022 годах мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка», в том числе своевременного их финансового обеспечения и качества управления» установлено, что централизация закупок товаров, работ, услуг

осуществляемая при исполнении мероприятия по созданию новых мест, малоэффективна. Имеются вопросы целесообразности поставки отдельных видов оборудования и расходных материалов, поставлена под сомнение цена за единицу по отдельным товарам, качество товара, отдельные факты поставки товаров, несоответствующие заявленным характеристикам и др.

Одной из проблем централизации закупок также является длительный процесс передачи и принятия товаров к учету до 2-х лет, при этом часть оборудования уже используется при оказании услуг дополнительного образования, что создает риски утраты.

Выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета в 2022 году на сумму 12 560,3 тыс. рублей, выразившиеся в неверном применении кодов бюджетной классификации при отражении расходов в республиканском бюджете, что создает риски нецелевого использования бюджетных средств.

4. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) плановые назначения по источникам финансирования дефицита (далее – ИФД) республиканского бюджета составили 5 808 849,5 тыс. руб.

В качестве ИФД бюджета изначально на 2022 год планировались средства в общем объеме 6 620 004,6 тыс. руб. Планировалось привлечь средства от размещения государственных ценных бумаг Республики Бурятия в размере 2 000 000,0 тыс. руб., использовать кредиты кредитных организаций на сумму 3 833 587,7 тыс. руб., погасить бюджетные кредиты, полученные из других бюджетов бюджетной системы РФ, в размере 786 416,9 тыс. руб. Таким образом, в течение 2022 года изначально запланированное размещение государственных ценных бумаг Республики Бурятия осуществлено не было; Законом о бюджете планируемое значение ИФД бюджета было уменьшено до 5 800 701,5 тыс. руб.

Кассовое исполнение ИФД бюджета составило 5 351 238,9 тыс. руб. или 92,1 % от плановых назначений.

Согласно отчету по ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» в разделе 1 «Предоставленные бюджетные кредиты» остаток задолженности на начало 2022 года составил 1 821 476,6 тыс. руб., на конец года – 3 807 758,9 тыс. руб. (увеличился на 1 986 282,3 тыс. руб.).

Из них остаток задолженности муниципальных образований Республики Бурятия по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета, увеличился на 2 151 480,1 тыс. руб. или на 136 % (с 1 579 375,6 тыс. руб. до 3 730 855,7 тыс. руб.); остаток задолженности

юридических лиц перед республиканским бюджетом уменьшился на 165 197,7 тыс. руб. (с 242 101,0 тыс. руб. до 76 903,3 тыс. руб.).

По задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам наблюдается тенденция к росту. Так, остаток задолженности на начало 2021 года составлял 320 380,6 тыс. руб.

За 2022 год из республиканского бюджета предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 3 181 813,7 тыс. руб., в том числе ряду муниципальных образований на частичное покрытие дефицита местного бюджета – 2 398 123,7 тыс. руб.; на частичное покрытие дефицита местного бюджета для осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций – 100 590,0 тыс. руб.; на покрытие временного кассового разрыва – 683 100,0 тыс. руб.

Возвращено в республиканский бюджет 1 033 046,2 тыс. руб., в том числе основного долга – 1 030 333,6 тыс. руб.; процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов – 2 710,4 тыс. руб.; штрафных санкций за нарушение сроков возврата бюджетных кредитов и оплаты процентов за пользование ими – 2,2 тыс. руб.

Задолженность юридических лиц перед республиканским бюджетом в 2022 году уменьшилась на 165 197,7 тыс. руб. в основном за счет списания сомнительной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности. Министерством финансов Республики Бурятия списано 131 745,8 тыс. руб., Министерством экономики Республики Бурятия – 33 366,4 тыс. руб.

На 01.01.2023 года сумма долга юридических лиц перед республиканским бюджетом составляет 76 903,3 тыс. руб., в том числе ОАО «Бурятмясопром» – 62 784,1 тыс. руб.; ЗАО «Улан-Удэнская макаронная фабрика» – 10 825,5 тыс. руб.; ИП Толстихин Н.А. – 3 293,7 тыс. руб. В 2022 году задолженность ОАО «Бурятмясопром» и ЗАО «Улан-Удэнская макаронная фабрика» не изменилась; задолженность ИП Толстихин Н.А. уменьшилась на 85,5 тыс. руб.

Параметры государственного долга Республики Бурятия в течение 2022 года были изменены. По сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете прогнозное значение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 01.01.2023 года снижено на 3,0 % (с 24 531 967,7 тыс. руб. до 23 785 082,3 тыс. руб.); верхний предел долга по государственным гарантиям не должен превышать 58 483,7 тыс. руб.; объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия в 2022 году по Закону о бюджете составил 950 737,7 тыс. руб.

В отчете по ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» в разделе 2 «Сведения о суммах государственного долга» остаток задолженности на начало года составил 15 779 269,6 тыс. руб., на конец года – 23 373 552,1 тыс. руб. (увеличился на 7 594 282,5 тыс. руб.).

Из них остаток задолженности по привлеченным бюджетным кредитам на начало года составил 7 234 190,2 тыс. руб., на конец года – 19 451 746,9 тыс. руб. (увеличение на 12 217 556,7 тыс. руб.); остаток задолженности по коммерческим кредитам на начало года – 8 540 000,0 тыс. руб., на конец года – 3 918 901,5 тыс. руб. (снижение на 4 621 098,5 тыс. руб.); остаток задолженности по обслуживанию государственного долга на начало года – 5 079,5 тыс. руб., на конец года – 2 903,7 тыс. руб. (снижение на 2 175,8 тыс. руб.).

Таким образом, в течение 2022 года прямые обязательства Республики Бурятия увеличились на 48 % за счет привлечения кредитов кредитных организаций; бюджетных кредитов из федерального бюджета; проведенной в 2022 году реструктуризацией задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету республики из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита.

Фактически в 2022 году были привлечены средства в объеме 20 451 609,6 тыс. руб., в том числе 16 176 708,1 тыс. руб. – бюджетные кредиты; 4 274 901,5 тыс. руб. – кредиты от кредитных организаций.

Законом о бюджете на 2022 год (приложение 37) установлен предельный объем заимствований Республики Бурятия в сумме 60 216 578,8 тыс. руб. Предельный объем заимствований Республики Бурятия в течение 2022 года не превысил установленного параметра.

По Программе государственных гарантий Республики Бурятия объем действующих гарантий в 2022 году составил 105 824,6 тыс. руб. (принципал – АО «Республиканский мусороперерабатывающий завод»). Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям, в 2022 году составил 47 340,9 тыс. руб. (для сравнения: в 2020 году – 533 000,0 тыс. руб., в 2021 году – 139 610,4 тыс. руб.). В 2022 году выплаты из республиканского бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

Предельные параметры по объему государственного долга Республики Бурятия, установленные Законом о республиканском бюджете, соблюдены.

Объем государственного долга Республики Бурятия на 01.01.2023 года составил 23 429 103,2 тыс. руб. или 98,5 % от верхнего предела

государственного внутреннего долга Республики Бурятия, утвержденного статьей 12 Закона о бюджете, и 54,1 % от утвержденного Законом о бюджете на 2022 год общего объема доходов республиканского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Утвержденный Законом о бюджете объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия в 2022 году составил 950 737,700 тыс. руб. и не превысил объем расходов, предусмотренный п. 4 ст. 107 БК РФ (предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В сводной бюджетной росписи на 31.12.2022 года объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия в 2022 году утвержден в размере 154 491,098 тыс. руб. Кассовые расходы на обслуживание государственного долга за 2022 год составили 110 450,646 тыс. руб. или 71 % от планового назначения по сводной бюджетной росписи, или 0,1 % расходов республиканского бюджета. Относительно показателя 2021 года объем расходов на обслуживание государственного долга снизился в 1,7 раза (кассовые расходы на обслуживание государственного долга за 2021 год составляли 182 374,285 тыс. руб.).

5. В рамках экспертизы проекта закона «Об исполнении республиканского бюджета за 2022 год» рассмотрен анализ проведенной Правительством Республики Бурятия оценки эффективности государственных программ по итогам 2022 года. В результате выявлены отдельные факты формального (поверхностного) подхода при ее проведении, выразившиеся в неверной оценке достижения плановых значений некоторых индикаторов. Так, по индикаторам, где перевыполнение плана (> 100 %) свидетельствует об ухудшении состояния, например, «снижение доли ...», «удельный вес» и т.д. дана оценка «достигнуто», и наоборот.

Факты неверной оценки исполнения индикаторов выявлены по следующим госпрограммам: «Развитие образования и науки» – удельный вес численности обучающихся, занимающихся во вторую смену – план 28,8 %, факт 28,0 %, оценен как не исполнен, при фактическом исполнении. Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции – план 13,7 %, факт 71,8 %, неверно оценен как исполненный; «Социальная поддержка граждан» – численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих и не реализовавших право на обеспечение

жилыми помещениями, на начало финансового года – план 4 883 чел, факт 5 041 чел., неверно оценен как исполненный; «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» – доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов – план 100 %, факт 99,9 %, неверно оценен как не исполненный.

Указанные случаи недопустимы и создают искаженное представление о состоянии дел в характеризующих данными индикаторами направлениях развития.

По подпрограмме «Совершенствование государственного управления в сфере экономики» государственной программы Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» Постановлением Правительства РБ от 30.12.2022 года № 853 с 2022 года исключен показатель (индикатор) «Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета от первоначально утвержденного плана». Данный индикатор был направлен на совершенствование прогнозирования (планирования), осуществляемого Министерством экономики Республики Бурятия. Необходимо отметить, что в первоначальной редакции Закона Республики Бурятия от 23.12.2021 года № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет на 2022 год составлял 34 225 709,0 тыс. рублей в окончательной редакции от 15 декабря 2022 года № 2484-VI – 43 304 722,6 тыс. рублей, увеличение составило 9 079 013,6 тыс. рублей (26,5 % к первоначальному плану), фактически поступило 42 677 622,6 тыс. рублей.

С учетом вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия считает возможным рекомендовать принять проект Закона Республики Бурятия «Об исполнении республиканского бюджета за 2022 год».

Заместитель Председателя



М.М. Егоров