



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 8 " *ноября* 2023 г.

№ 133

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия
«О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект), внесенный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

1. В соответствии со статьей 17 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» предметом рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете в первом чтении являются основные характеристики республиканского бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) республиканского бюджета;
- верхний предел государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, верхний предел государственного внешнего долга Республики Бурятия (при наличии) на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.
- условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов республиканского бюджета (без учета расходов республиканского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов республиканского бюджета (без учета расходов

республиканского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Согласно статье 1 законопроекта параметры республиканского бюджета на очередной финансовый год предлагается утвердить в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 102 786 008,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 57 962 748,8 тыс. руб. (56,4 % от общего объема доходов), налоговые и неналоговые доходы в сумме 44 823 259,4 тыс. руб. (43,6 %);
- общий объем расходов в сумме 108 902 609,7 тыс. руб.;
- дефицит республиканского бюджета в сумме 6 116 601,5 тыс. руб.

На первый год планового периода общий объем доходов предлагается утвердить в сумме 88 552 654,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 39 892 632,5 тыс. руб. (45,0 % от общего объема доходов), налоговые и неналоговые доходы в сумме 48 660 021,9 тыс. руб. (55,0 %); общий объем расходов – в сумме 89 050 825,4 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 1 740 000,0 тыс. руб.; расчетный показатель дефицита республиканского бюджета прогнозируется на уровне 1,1 % от объема налоговых и неналоговых доходов (498 171,0 тыс. руб.).

На второй год планового периода общий объем доходов предлагается утвердить в сумме 82 692 728,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 29 233 316,2 тыс. руб. (35,4 % от общего объема доходов), налоговые и неналоговые доходы в сумме 53 459 412,1 тыс. руб. (64,6 %); общий объем расходов – в сумме 82 692 728,3 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 3 690 000,0 тыс. руб.

2. По результатам проведенного анализа доходной части республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов полагаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается утвердить на очередной финансовый год и плановый период, общие объемы доходов в размерах 102 786 008,2 тыс. руб., 88 552 654,4 тыс. руб. и 82 692 728,3 тыс. руб. соответственно, в том числе:

- безвозмездные поступления в суммах 57 962 748,8 тыс. руб. (56,4 от общего объема доходов), 39 892 632,5 тыс. руб. (45,0 %), 29 233 316,2 тыс. руб. (35,4 %);

- налоговые и неналоговые доходы в суммах 44 823 259,4 тыс. руб. (43,6 %), 48 660 021,9 тыс. руб. (55,0 %), 53 459 412,1 тыс. руб. (64,6 %).

По сравнению с проектом закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия (исх. № 01.08-017-8793/23 от 24.10.2023 г.) и поправки Главы Республики Бурятия (№ 01.08-017-9143/23 от 03.11.2023 г), (далее – уточненные плановые назначения на 2023 год), общий объем доходов на очередной финансовый год прогнозируется со снижением на 12,5 %, в том числе:

по безвозмездным поступлениям – со снижением на 15,3 % (с 68 443 700,2 тыс. руб. до 57 962 748,8 тыс. руб.);

по налоговым и неналоговым доходам – со снижением на 8,5 % (с 49 008 350,8 тыс. руб. до 44 823 259,4 тыс. руб.).

В разрезе видов финансовой помощи снижение планируется:

по субсидиям на 23,0 % (с 30 644 058,2 тыс. руб. до 23 591 104,7 тыс. руб.);

по субвенциям на 3,1 % (с 3 323 752,1 тыс. руб. до 3 220 396,2 тыс. руб.);

по иным межбюджетным трансфертам на 12,3 % (с 4 897 523,8 тыс. руб. до 4 294 676,3 тыс. руб.);

В законопроекте отсутствуют плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других организаций (в 2023 году – 1 251 040,1 тыс. руб.), а также по позициям, обусловленным результатами исполнения бюджета отчетного финансового года (доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) (в 2023 году – 1 470 754,3 тыс. руб.).

В части формирования плана по налоговым доходам на очередной финансовый период Счетная палата полагает необходимым отметить следующее.

По сравнению с уточненными плановыми назначениями на 2023 год в 2024 году прогнозируется падение поступлений налога на прибыль организаций и налога на добычу полезных ископаемых.

По налогу на прибыль организаций законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 12 296 400,0 тыс. руб., что составляет 72,1 % к уточненным плановым назначениям на 2023 год (17 043 243,6 тыс. руб.). При этом расчеты, обосновывающие прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2024 год в предложенном в законопроекте в разрезе налогоплательщиков или групп налогоплательщиков, отраслей экономики, и т.п., отсутствуют, в связи,

с чем не представляется возможным дать оценку объективности снижения указанного показателя.

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2023 года налог на прибыль организаций поступил в сумме 14 723 934,9 тыс. руб., что превышает плановое назначение на 2024 год на 2 427 534,9 тыс. руб. или на 19,7 %.

По налогу на добычу полезных ископаемых законопроектом предлагается установить плановые назначения на очередной финансовый год в сумме 1 212 097,5 тыс. руб. или 63,1 % к уточненным плановым назначениям на 2023 год (1 921 913,3 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, прогноз на период 2024 – 2026 годы сформирован без учета НДС за добычу каменного угля ввиду проработки недропользователем вопроса получения статуса участника РИП с 2023 года с соответствующим правом применения понижающего коэффициента в отношении НДС. Сумма налога на добычу полезных ископаемых, поступившая в доходы республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2023 года, составляет 1 477 602,8 тыс. руб., что превышает плановое назначение на 2024 год на 265 505,3 тыс. руб. или на 21,9 %.

Следует отметить, по налогу на прибыль организаций и налогу на добычу полезных ископаемых имеются риски отклонения от прогнозных данных.

По сравнению с уточненными плановыми назначениями на 2023 год прогнозируется увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц, налогу, взимаемому по УСН и налогу на имущество организаций.

По налогу на доходы физических лиц законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 17 845 782,5 тыс. руб., что составляет 109,3 % к уточненным плановым назначениям на 2023 год (16 333 286,4 тыс. руб.).

Поступление налога на доходы физических лиц в республиканский бюджет на 2025 год – 19 074 488,5 тыс. руб., на 2026 год – 20 374 896,4 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, прогноз сформирован с учетом ожидаемого поступления налога в 2023 году, планируемого роста фонда заработной платы на 2024 – 2026 годы в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития республики (2024 год – 113,8%, 2025 год – 107,3%, 2026 год – 107,2%) и с учетом передачи дополнительных нормативов отчислений муниципальным образованиям взамен дотации (в 2024 году – 450,6 млн. рублей, в 2025 году – 557,5 млн. рублей и в 2026 году – 670,6 млн. рублей).

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2023 года налог на доходы физических лиц поступил в сумме 11 106 338,3 тыс. руб., что ниже планового назначения на 2024 год на 6 739 444,2 тыс. руб. или на 37,7%.

По налогу, взимаемому по УСН законопроектом, предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 1 942 527,6 тыс. руб., что составляет 108,9 % к уточненным плановым назначениям на 2023 год (1 784 520,3 тыс. руб.).

Поступление налога в республиканский бюджет на 2025 год – 2 088 537,2 тыс. руб., на 2026 год – 2 232 431,7 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, прогноз сформирован с учетом ожидаемого поступления налога в 2023 году, показателей отчетов о налоговой базе и структуре начислений по налогу за 2021 – 2022 годы (5-УСН), планируемых показателей прогноза социально-экономического развития республики на 2024 – 2026 годы (ИПЦ) и поэтапного изменения ставок налога для отдельных категорий налогоплательщиков, установленных региональным налоговым законодательством.

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2023 года налог, взимаемый по УСН, поступил в сумме 1 287 570,9 тыс. руб., что ниже планового назначения на 2024 год на 654 956,7 тыс. руб. или на 33,7%.

По налогу на имущество организаций законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 4 355 066,8 тыс. руб., что составляет 104,0 % к уточненным плановым назначениям на 2023 год (4 188 755,3 тыс. руб.).

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2023 года налог на имущество организаций поступил в сумме 3 010 910,1 тыс. руб., что ниже планового назначения на 2024 год на 1 344 156,7 тыс. руб. или на 30,9 %.

Поступление налога в республиканский бюджет на 2025 год – 4 623 947,6 тыс. руб., на 2026 год – 4 660 546,9 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, основные факторы влияния на объем и динамику поступления налога в отчетных и планируемых периодах:

- 1) изменение ставки налога в отношении железнодорожных путей общего пользования;
- 2) увеличение стоимости, ввод объектов социально-культурной сферы (республиканских и муниципальных учреждений);

3) ввод автомобильных дорог регионального значения, а также период уплаты платежей за 4 квартал (в текущем финансовом году или 1 квартале года, следующего за отчетным);

4) реализация в период 2020 – 2021 годов мер поддержки бизнеса: предоставление отсрочки/рассрочки/ по уплате налога, снижение налога для собственников торгово-офисной недвижимости (2020 год).

3. Согласно информации к проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по состоянию на 01.09.2023 года сумма задолженности по налогам и сборам в республиканский бюджет по основному долгу составляет 878 898,7 тыс. руб., в том числе, по налогу на прибыль – 148 323,0 тыс. руб., налогу на доходы физических лиц – 315 389,7 тыс. руб., налогу на имущество организаций – 137 407,0 тыс. руб., транспортный налог – 277 779,0 тыс. руб.

4. В соответствии материалами, представленными с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» общий объем налоговых льгот в Республике Бурятия в 2022 году, составил 4 406,5 млн. руб. (115,2% к 2021 году).

Общий объем предоставленных региональных налоговых льгот (налоговых расходов) в 2022 году составил 3 559,9 млн. руб., что выше уровня 2021 года на 24,4 % или на 697,2 млн. руб. На увеличение объема льгот преимущественно повлияло увеличение количества предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории республики в связи с переменой ими места нахождения и места жительства, воспользовавшихся пониженными ставками по УСНО; результаты деятельности организации железнодорожного транспорта, получающей льготу по налогу на прибыль для организаций, зарегистрированных в республике после 1 января 2018 года и осуществляющих отдельные виды деятельности в сфере железнодорожного транспорта; введение новых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для организаций в отношении воздушных судов

Сумма налоговых льгот в 2023 году оценивается на уровне 3 590,2 млн. руб., в том числе по республиканскому законодательству – 2 618,9 млн. руб. с учетом норматива зачисления по налогу, взимаемому с применением УСНО, для республиканского бюджета в размере 50%.

В 2024 году объем льгот прогнозируется на уровне 5 408,4 млн. руб., в том числе по республиканскому законодательству – 4 356,5 млн. руб., в 2025 году – 4 313,3 млн. руб., в том числе по республиканскому – 3 414,7 млн. руб., в 2026 – 4 292,2 млн. руб., в том числе по республиканскому – 3 389,2 млн. руб.

5. Объем расходов республиканского бюджета в 2024 году прогнозируется на уровне 108 902 609,7 тыс. руб., что составляет 85,6 % от ожидаемого исполнения расходов республиканского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (127 250 437,7 тыс. руб.).

Существенную долю как в общем объеме расходов в 2023 году, так и запланированных на 2024 год, занимают расходы на «Образование» – 24 %; «Социальную политику» – 20,5%, и «Национальную экономику» – 13,7 %.

На реализацию 25 государственных программ (далее – ГП) в 2024 году предусмотрено 100 057 864,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 29 131 967,4 тыс. руб.

В законопроекте наименования ГП 69 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» изменено на ГП «Реализация государственной национальной политики»; ГП 72 «Развитие внутреннего и въездного туризма Республики Бурятия» изменена на ГП «Развитие туризма».

По результатам предварительного анализа расходной части республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов полагаем необходимым отметить следующее.

5.1. В проекте закона по ГП 52 «Развитие здравоохранения» на 2024 год предусмотрено на комплекс процессных мероприятий «Совершенствование управления системой здравоохранения» 5 245 546,9 тыс. руб., из них на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения определено 5 145 462,9 тыс. руб. (КБК 804 1003 52510 Ф0500 324). На момент рассмотрения проекта закона расчетов на сумму 5 145 462,9 тыс. руб. не представлено.

Проект закона на 2023 год (изменения ноября) отражает размер уплаты вышеуказанного страхового взноса в размере 8 097 461,9 тыс. рублей.

Согласно прогнозным параметрам Территориального фонда ОМС РБ на 2024 год размер страхового взноса на ОМС неработающего населения составил 8 664 612,2 тыс. руб. (601 914 чел. (численность населения на 01.01.2023)*14,3951 тыс. руб. (тариф с учетом коэффициентов удорожания (1,503) и дифференциации (0,5077)). Подпункт 3 статьи 27 Закона РФ от 29.11.2010 № 354-ФЗ (в редакции от 19.12.2022) предусматривает, что субвенции из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных полномочий предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Закона РФ от 29.11.2010 № 354-

ФЗ, при условии перечисления в бюджет Федерального фонда ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ. При этом объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплаченных за год, не может быть меньше годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренного законом о бюджете субъекта Российской Федерации (подпункт 7 статьи 24 Закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ (в редакции от 19.12.2022)).

5.2. ГП 54 «Социальная поддержка граждан». Законами, устанавливающими меры социальной поддержки в Республике Бурятия по 15 видам выплат, предусмотрено, что ежемесячная денежная выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Республики Бурятия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13, пунктом 2 статьи 14 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», проект республиканского бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия. Согласно Прогнозу социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов, утвержденному Постановлением Правительства РБ от 23.10.2023 № 632, индекс потребительских цен на товары и услуги на 2023 год (оценка) составляет 106,8 % к декабрю предыдущего года.

В законопроекте объемы бюджетных ассигнований на оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан предусмотрены с учетом индексации с 1 февраля 2024 года в размере 5,3 %, сумма индексации составляет 79 516,8 тыс. руб. Таким образом, размер индексации, предусмотренный в законопроекте, меньше на 1,5 процентных пункта, чем установлен прогнозный уровень инфляции (индекс потребительских цен) в Прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов.

6. Согласно законопроекту, дефицит республиканского бюджета на очередной финансовый год прогнозируется в сумме 6 116 601,5 тыс. руб. Размер дефицита республиканского бюджета на 2024 год находится в пределах максимально допустимого значения, установленного статьей 92.1 БК РФ.

Согласно приложению 25 к законопроекту в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2024 год предусматривается в том числе, привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета) в сумме 17 131 001,4 тыс. руб., привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в сумме 500 000,0 тыс. руб., также планируется положительная разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в объеме 4 902 623,1 тыс. руб.

Необходимо отметить, что часть средств в сумме 1 746 260,6 тыс. руб., полученных от привлечения ИФД на очередной год планируется направить на погашение задолженности перед федеральным бюджетом.

Исполнение бюджета в течение первого планового периода прогнозируется с дефицитом, составляющим 1,0 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов и второго планового периода прогнозируется бездефицитным.

Согласно приложению 26 к законопроекту, финансирование дефицита в объемах 498 171,0 тыс. руб. в первый год планового периода, во второй год планового периода – бездефицитный, предлагается осуществлять за счет положительной разницы между привлеченными и запланированными к погашению кредитами кредитных организаций в объемах 3 604 086,6 тыс. руб. в 2025 году и 2 884 544,9 тыс. руб. в 2026 году. Средства в сумме 3 895 537,6 тыс. руб. и 4 429 422,9 тыс. руб. соответственно, полученные от привлечения ИФД в течение первого и второго года планового периода, планируется направить на погашение задолженности перед федеральным бюджетом.

Виды источников финансирования дефицита отраженные в приложениях 25 и 26 соответствуют статье 95 БК РФ.

7. Согласно статье 12 законопроекта предлагается установить:

1) верхний предел государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января 2025 года не должен превышать 38 930 624,1 тыс. рублей, на 1 января 2026 года – 38 639 173,1 тыс. рублей, на 1 января 2027 года – 37 094 295,1 тыс. рублей;

2) верхний предел долга по государственным гарантиям на 1 января 2025 года не должен превышать 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года – 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года – 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий, в 2024 году – 8 554,8 тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей, в 2026 году – 0,0 тыс. рублей.

Таким образом, установленные в законопроекте верхние пределы государственного долга Республики Бурятия составят, соответственно: 86,8 %, 79,4 % и 69,4 % от максимально допустимого значения объема региональных государственных долговых обязательств, установленного пунктом 4 статьи 107 БК РФ (не более общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

По программе государственных гарантий Республики Бурятия в валюте Российской Федерации на 2024 год общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Бурятия по возможным гарантийным случаям, в 2024 году установлен в сумме 8 554,8 тыс. руб. (Приложение 34). Бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственной гарантии предусмотрены в непрограммной части у главного распорядителя бюджетных средств – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия в размере 8 606,8 тыс. руб. (Приложение 13), разница составляет 52,0 тыс. руб.

8. Представленным законопроектом предлагается утвердить на первый и второй годы планового периода условно утвержденные расходы в сумме 1 740 000,0 тыс. руб. и 3 690 000,0 тыс. руб. соответственно.

Указанные значения выше минимально допустимых показателей, рассчитанных в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ (на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Исходя из представленных характеристик расходной части республиканского бюджета на 2025 и 2026 годы, объем условно утверждаемых расходов не должен быть менее:

- 1 734 993,4 тыс. руб. $(89\,050\,825,4 - 19\,651\,088,1) * 2,5\%$ на

первый год планового периода;

- 3 685 047,8 тыс. руб. $(82\,692\,728,3 - 8\,991\,771,8) * 5,0\%$ на второй год планового периода.

Таким образом, предлагаемые законопроектом значения условно утверждаемых расходов на 2025 и 2026 годы соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первом чтении.

Председатель



Пегасов Е.В.