



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"29" октября 2024 г.

№ 146

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов»**

Счетная палата Республики Бурятия рассмотрела проект закона Республики Бурятия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - законопроект), одобренный постановлением Правительства РБ от 16 октября 2024 года №584.

Предлагаемый законопроектом к утверждению бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия (далее - Фонд) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован.

В соответствии со статьями 184.1 и 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов.

Перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда утвержден распоряжением Правительства Республики Бурятия от 15.02.2023 №79-р (в редакции от 20.03.2024 №213-р) в рамках исполнения требований абзаца 3 пункта 3.2 статьи 160.1, абзаца 3 пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Главным администратором доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета определен Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Бурятия.

Общий объем доходов бюджета Фонда планируется на 2025 год в сумме 30014987,8 тыс. рублей, на 2026 год – 32362238,2 тыс. рублей и 2027 год – 34573175,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда будут формироваться на 2025 год за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского

страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 29476587,8 тыс. рублей (98,2%), из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 484800 тыс.рублей (1,6%), неналоговые доходы в виде прочих поступлений (штрафы, санкции) в сумме 53600 тыс.рублей (0,2%).

Объем доходов бюджета Фонда на 2025 год планируется выше объема доходов на 2024 год (26071374,2 тыс. рублей), предусмотренного Законом Республики Бурятия от 22.11.2023 №161-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 29.04.2024), на 3943613,6тыс.рублей, в основном за счет увеличения субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Объем субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в 2025 году планируется выше на 3974384,3 тыс. рублей, а по поступлениям из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования планируется сокращение на 15890,8 тыс. рублей по сравнению с 2024 годом.

Размер субвенции определен в соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (постановление Правительства РФ от 05.05.2012 №462 (в редакции от 30.09.2023 №1618) исходя из численности застрахованного населения по Республике Бурятия по состоянию на 01.01.2024 (935612 человек), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Республики Бурятии (1,451) и доступности (1,030) и прогнозного подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, указанного в пояснительной записке к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (2025 год – 21080,3 рублей, 2026 год – 22733,2 рублей, 2027 год – 24287,9 рублей).

Расходы бюджета Фонда запланированы на 2025 год в сумме 30014987,8 тыс. рублей, на 2026 год – 32362238,2 тыс.рублей и 2027 год – 34573175,5 тыс. рублей.

В законопроекте определены следующие направления расходования средств бюджета Фонда по разделам классификации расходов бюджетов: «Общегосударственные вопросы» - на 2025 год - 156903,8 тыс.рублей, на 2026 год –167416,4 тыс.рублей, на 2027 годы – 174113 тыс.рублей; «Здравоохранение» - на 2025 год – 29858084 тыс.рублей, на 2026 год – 32194821,8 тыс.рублей и 2027 год – 34399062,5 тыс. рублей.

Основная доля бюджетных ассигнований распределена на раздел «Здравоохранение» и составит 99,4 % общего объема расходов в 2025-2027 годах. Оставшиеся бюджетные ассигнования распределяются по разделу классификации расходов бюджета «Общегосударственные вопросы», расходы будут осуществляться на содержание органов управления государственного внебюджетного фонда и составят в 2025 году в объеме 0,52 % общего объема расходов, в плановом периоде 2026 года – 0,517 %; в 2026 году – 0,503 %.

Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования, направляются в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Бурятия.

Согласно пояснительной записки к законопроекту расходы на 2025 год запланированы в размере 30014987,8 тыс.рублей, из них:

- 601,4 тыс.рублей (начальная максимальная цена (далее НМЦК)) - на видеосистему (существующая система видеонаблюдения запущена в эксплуатацию в 2015 году и требует модернизации, как в плане увеличения количества камер, так и системы обработки и хранения данных, а также ввиду физического износа и регулярного выхода их строя имеющегося оборудования). К данному законопроекту не представлены расчеты НМЦК (ценовые предложения). В период рассмотрения законопроекта ТФОМС дополнительно представлен расчет обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (три ценовых предложения: ООО «Портал КТ» сумма 609,25572 тыс.рублей, ООО «Фриком-сети» - 591,5082 тыс.рублей, ООО «Микро» - 603,33848 тыс.рублей);

- 2936,4 тыс.рублей (НМЦК) – на IP – телефонию (существующая мини-АТС LDK находится в эксплуатации с 2007 года (срок эксплуатации 10 лет). Для восстановления работоспособности для данной модели нет запасных частей (снята с производства в 2012 году)). К данному законопроекту не представлены расчеты НМЦК (ценовые предложения). В период рассмотрения законопроекта ТФОМС дополнительно представлен расчет обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (три ценовых предложения: ООО «Наutilus» сумма 3090,337 тыс.рублей, ООО «Авантелеком» -2667,844 тыс.рублей, ООО «Вард» - 3050,995 тыс.рублей);

- 4206,8 тыс.рублей – в 2024 году приобретены системы PT NAD и PT Sandbox для продления технической поддержки требуется приобретение лицензии. К данному законопроекту не представлены расчеты НМЦК (ценовые предложения). В период рассмотрения законопроекта ТФОМС дополнительно представлен расчет обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (три ценовых предложения: ООО «СИМПЛ» сумма 4206,8 тыс.рублей, ООО «Парадигма» – 4290,936 тыс.рублей, ООО «Градиент» - 4122664 тыс.рублей);

Статьей 8 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2025 год в размере 0,89% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию от Фонда по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям пункта 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В целях устойчивости системы обязательного медицинского страхования статье 6 законопроекта установлен нормированный страховой запас в размере не более 2981707 тыс.рублей ежегодно на три финансовых года. Цели использования средств нормированного страхового запаса предусматриваются в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 25.12.2023 №625-ФЗ) и Порядком, утвержденным приказом ФФОМС от 29.12.2021 №149н «Об установлении порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», в том числе:

- 1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- 2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
- 3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- 4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- 5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда не превышает размера, определенного с учетом требований к дифференцированным подушевым нормативам, предусмотренным в пункте 183 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 №108н (в редакции от 04.09.2024 №449н).

В представленном законопроекте (статья 7) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в части направления использования остатков средств бюджета, образовавшихся на начало финансового года, в связи с

неполным использованием бюджетных ассигнований, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое направление и фактически полученных при исполнении бюджета Фонда сверх сумм, планируемых законопроектом.

По результатам рассмотрения законопроекта Счетная палата Республики Бурятия предложений и замечаний не имеет.

**Председатель
Счетной палаты Республики Бурятия**



Е.В. Пегасов