



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 170

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы изменений в
Государственную программу Республики Бурятия №57 «Развитие
промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли»

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект Государственной программы Республики Бурятия «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли», представленный Правительством Республики Бурятия с письмом от 06.11.2024 №01.08-018-8895/24.

В нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» **не представлена Пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости** внесения изменений в действующую Государственную программу, приложена «*Форма №2 пояснительная записка к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период Расходы 2025г.*» с отражением объемов финансирования на 2025 год в разрезе мероприятий региональных проектов и КПМ.

В соответствии с положениями части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» к проекту постановления приложены документы, подтверждающие согласование Проекта ГП57 с Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия.

В соответствии с представленным проектом паспорта Программы Куратор государственной программы - Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия Альхеев Иван Александрович (изменения внесены распоряжением Правительства РБ от 07.11.2024 №1003-р), ответственный исполнитель ГП57 - Министр промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия Винокурцев Виктор Михайлович.

Соисполнители ГП57 в паспорте не указаны.

Период реализации ГП57: Этап I: 2014 – 2023 годы, Этап II: 2024-2035 годы.

Целями ГП57 являются:

1. Обеспечение устойчивого и инновационного развития промышленного производства;

2. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;

3. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественную продукцию и услуги.

В Разделе 1. «Основные положения» действующей ГП57 указаны нормативные правовые документы Российской Федерации стратегического характера, которым соответствуют целям ГП 57. Следует отметить, что **отраженный Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации»** и основными положениями Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года **потерял свою актуальность в текущем году**, причем представленным Проектом ГП57 изменения в данный перечень не вносятся.

Направления (подпрограммы) Государственной программы:

- Направление «Промышленность»

- Региональный проект «Поддержка хозяйствующих субъектов в сфере промышленности», Срок реализации: 2025- 2027;

- Региональный проект, входящий в ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности», Срок реализации: 2025- 2027;

- Региональный проект «Разработка, стандартизация и серийное производство БАС и комплектующих на территории Республики Бурятия» (введен Распоряжением Правительства РБ от 17.09.2024 №819-р), Срок реализации: 2025- 2027.

- Направление «Малое и среднее предпринимательство»

- КПМ «Комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Срок реализации: 2025- 2027;

- Направление «Торговля, общественное питание и бытовые услуги»

- КПМ «Созданий условий для развития торговли, общественного питания и бытовых услуг», Срок реализации: 2025- 2027.

- Направление «Совершенствование государственного управления в сфере промышленности, торговли, малого и среднего предпринимательства для реализации Государственной программы»

- КПМ «Обеспечение устойчивого развития промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли», Срок реализации: 2025- 2027;

- Направление «Создание условий для реализации потребителями своих прав»

- КПМ «Создание условий для эффективной защиты прав потребителей Республики Бурятия», Срок реализации: 2025- 2027. В проекте ГП57 паспорт не представлен.

Исходя из раздела 3. «Структура государственной (муниципальной) программы» из состава ГП57 Направление «Малое и среднее предпринимательство» **исключены:**

1. Региональный проект - входящий в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

✓ Федеральный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»

✓ Федеральный проект «Создание легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

✓ Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

2. КПМ «Развитие биофармацевтического производства в Республике Бурятия», включенный в состав ГП57 распоряжением Правительства РБ от 07.11.2024 №1003-р.

Следует отметить, что в проекте Паспорта ГП57 наименование «Государственная программа Республики Бурятия» изменено на «Государственная (муниципальная) программа», в табличной части раздела 1 «Основные положения» также указывается государственная (муниципальная) программа, в наименовании раздела 2. отражено «Показатели государственной (комплексной) программы», в наименовании раздела 3. – «Структура государственной (муниципальной) программы», в разделе 5. наименование и табличная часть отражает «государственная (комплексная) программа».

В табличной части раздела «3. Структура государственной (муниципальной) программы» представленного проекта паспорта ГП57 **не выстроена иерархия структурных элементов**, так отражены два элемента с порядковым номером «4», причем указанный элемент «Региональный проект, входящий в состав федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» отсутствует в табличной части «Направления (подпрограммы) государственной (муниципальной) программы» раздела 1. «Основные положения», после элемента с порядковым номером «4» идет порядковый номер «8». Исключено указание куратора Государственной программы из структурных элементов – региональных проектов и КПМ.

За **разделом «3. Структура государственной (муниципальной) программы»** следует раздел «**5. Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы.**»

Объемы финансового обеспечения за весь период реализации отражены в объемах, тыс. рублей:

Всего – 30 305 099,54

2014-2023гг. -29 445 885,41

2024 г.- 664 648,17

2025г.-484 207,2

2026г.- 74 749,5

2027г.-74 749,5

Объемы финансового обеспечения I Этапа реализации Программы, отраженные в представленном паспорте ГП 57, соответствуют аналогичным объемам, отраженным в действующей Государственной программе, утвержденной распоряжением Правительства Республики Бурятия от 29.12.2023 №1270-р (в ред. от 07.11.2024).

Финансовое обеспечение Государственной программы на 2025-2027 годы, отраженное в представленном паспорте, паспортах региональных проектов, паспортах КПМ **соответствует** объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В нарушение подпункта «в» пункта 78 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400 **объемы финансового обеспечения** за 2024 год, отраженные в проекте ГП57, **не приведены** в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи на 1 июля текущего года.

Достижение целей Государственной программы характеризуется следующими показателями:

1. Цель: «Обеспечение устойчивого и инновационного развития промышленного производства».

Показатель: Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», % к предыдущему году	Базовое значение		Значение показателя по годам			
	Значение	год	2024	2025	2026	2027
1.Проект паспорта ГП	90,0	2023	-	101,3↓	101,4↓	101,5
2.Действующий паспорт ГП	90,0	2023	101,3	101,4	101,5	-
3.Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития			100,2/100,6/ 106,2	100,1/100,5/ 102,5	100,1/100,5/ 102,9	100,1/101,6 103,2
4.Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов 1/2 варианты развития	88,6	2023	102,1 оценка	- 101,7/103,0	101,8/103,2	101,7/103,2

В представленном проекте паспорта ГП57 наблюдается **снижение значений показателя** в 2025 и 2026 годах по сравнению с аналогичными в действующей Государственной программе.

Используемый **индексный показатель** в проекте паспорта **не соответствует** ни одному из вариантов развития прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденному постановлением Правительства Республики Бурятия от 24.10.2024 №609, долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.12.2018 №754.

2. «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых».

Показатель: Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых 99 тыс. человек к 2030 году.	Базовое значение		Значение показателя по годам			
	Значение	год	2024	2025	2026	2027
1.Проект паспорта ГП	85,4↓	2023	-	101,7	102,7	103,2
2. Действующий паспорт ГП	98,5	2023	100,6	101,7	102,7	-
3. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития						
4. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов 1/2 варианты развития Среднеписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей)	120,7	2023	120,7 - оценка	121,9/123,4	123,1/124,3	124,3/125,6

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года соответствующий показатель **отсутствует**, в прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период показатель **в среднем на 20 тыс. работников выше**, в том числе за счет движения рабочей силы.

В представленном проекте паспорта ГП57 **ошибочно снижен** показатель базового значения **численности** за 2023 год с 98,5 тыс. человек в действующей Государственной программе до 85,4 тыс. человек.

Само наименование показателя с указанием численности **«99 тыс. человек к 2030 году»** несет **некорректную** составляющую, подразумевающую снижение численности к 2035 году по сравнению с планируемым достижением показателя, начиная с текущего года.

3. «Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественную продукцию и услуги».

Показатель: Оборот розничной торговли млрд. руб	Базовое значение		Значение показателя по годам			
	Значение	год	2024	2025	2026	2027
1.Проект паспорта ГП	254,5	2023	-	271,4↓	285,9↓	301,2
2. Действующий паспорт ГП	254,5	2023	271,4	285,9	301,2	-
3. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	227,4/232,7/238	2023	236,95/244,6/253,7	246,4/256,9/196,9	256,3/269,6/209,4	266,5/283301,7
4. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов 1/2 варианты развития	254,5	2023	271,4/273,8	285,9/291,3	301,2/310,2	

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года **по наиболее оптимистичному** варианту развития наблюдается **снижение** показателя в 2025-2026 годах по сравнению с 2024 годом, причем они **ниже, чем** показатели по **пессимистичному** сценарию. в целом показатели паспорта Госпрограммы и прогнозе на 2024 год и плановый период превышают показатель долгосрочного прогноза.

В проекте паспорта ГП57 показатель с 2025 года имеет **тенденцию к снижению** по сравнению с действующей редакцией ГП57, либо ответственными лицами значения **перенесены некорректно**.

В проекте паспорта ГП57 указаны **ответственными** за достижение в 2025-2027 годах показателей реализации должностные лица, **не являющиеся** в настоящее время **работниками** Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия (Алексеев С.Ю., Гнеушев А.А.).

При рассмотрении представленных паспортов структурных элементов Государственной программы – региональных проектов (далее -РП) и КПМ установлено:

- Паспорт КПМ «Комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Показатель	Значение показателя по годам, Проект паспорта/действующий паспорт		
	2025	2026	2030
Количество экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, чел.			223/370
Объем несырьевого неэнергетического экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, млн. долл. США	90,3/98,6	95,2/99	186,2/136,5

Показатели проекта паспорта КПМ имеют тенденцию к **снижению** их значений в сравнении с аналогичными показателями в действующей редакции ГП, в то же время предусматривается практически **двухкратный рост** экспорта за период 2027-2030 годов.

Единица измерения показателя «**Численность** занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых 99 тыс. человек к 2030 году» в проекте КПМ указана в **Млн. руб.**

- Паспорт КПМ «Созданий условий для развития торговли, общественного питания и бытовых услуг»

В проекте паспорта КПМ базовое значение части показателей используется за **2024 год**, причем эти значения **соответствуют** значениям показателя за **2023 год** в действующем паспорте.

- Паспорт регионального (ведомственного) проекта, не входящего в состав федерального проекта, ведомственного проекта «Поддержка хозяйствующих субъектов в сфере промышленности»

В представленном проекте паспорта не внесены изменения в период реализации - не учтен 2027 год. В значениях показателей наблюдается резкое увеличение по показателю «Объем несырьевого неэнергетического экспорта по курируемым видам деятельности обрабатывающих производств, млн.долл.» за 2024 год с 428,4 в действующем паспорте до 497,6 в проекте, пояснения по данному факту отсутствуют.

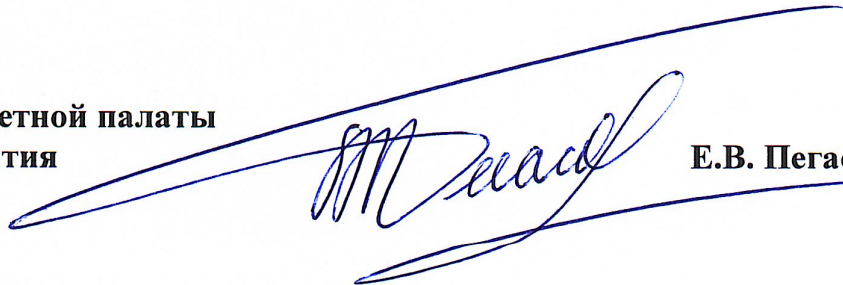
В целом содержание представленных проектов паспортов ГП57, проектов паспортов структурных элементов Госпрограммы соответствуют требованиям порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400, в то же время имеется ряд замечаний в оформлении проекта паспорта ГП57.

Предусмотренные показателями проекта Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» расходы на 2025, 2026 и 2027 годы соответствуют суммам финансирования, предусмотренным в проекте паспорта ГП 57, проекте паспортов РП и КПМ как в целом по программе, так и в разрезе по годам. Объемы финансирования за 2024 год в проекте паспорта ГП 57 и действующей редакции не приведены в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи на 1 июля текущего года.

Сравнительный анализ проекта паспорта ГП 57 и его структурных элементов с действующей ГП 57, утвержденной 07.11.2024 года, показал, что наблюдается тенденция к снижению значений ряда показателей, а также резкого их роста. В ряде проектов РП и КПМ исключен из всех показателей реализации 2 этапа Государственной программы 2024 год.

Таким образом, представленные проекты паспортов ГП 57 и ее структурных элементов **требуют доработки** с учетом указанных замечаний.

Председатель Счетной палаты
Республики Бурятия



Е.В. Пегасов