



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 171

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта изменения в Государственную программу Республики Бурятия 60 «Развитие имущественных и земельных отношений»

Правительство Республики Бурятия письмом от 06.11.2024 № 01.08-018-8895/24 представило в Счетную палату Республики Бурятия на рассмотрение проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.06.2020 № 342 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» и признании утратившим силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия».

К проекту постановления представлена пояснительная записка, письма о согласовании проекта постановления Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия и комитетом по проектному управлению, паспорт государственной программы «Развитие имущественных и земельных отношений», паспорта КПМ «Земельные отношения», «Реализация мероприятий, связанных с процедурой банкротства и государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью», «Развитие информационных технологий по учету и анализу имущественно-земельного комплекса в Республике Бурятия», «Проведение государственной кадастровой оценки», «Повышение эффективности управления в сфере имущественных и земельных отношений» и паспорт регионального проекта «Национальная система пространственных данных».

Государственная программа Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.06.2020 № 342 (с изменениями в ред. Постановлений Правительства Республики Бурятия от 29.03.2021 № 128, от 30.07.2021 № 414, от 03.03.2022 № 87, от 20.03.2023 № 145, от 06.10.2023 № 608, от 16.01.2024 № 20, от 11.07.2024 № 403).

Паспорт государственной программы «Развитие имущественных и земельных отношений» (далее – паспорт Госпрограммы) утвержден распоряжением Правительства РБ от 29.12.2023 № 1271-р.

В целях актуализации сведений Госпрограммы «Развитие имущественных и земельных отношений», проектом постановления предлагается подраздел 1 раздела

И изложить в новой редакции, а также уточнить положения пункта 2 подраздела 3 раздела I Государственной программы.

Проектом Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не предусмотрено выделение субсидии из республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по подготовке проектов межевания и проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, выделяемых в счет земельных долей. Это связано с тем, что в настоящее время в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Республики Бурятия на реализацию мероприятий, связанных с подготовкой проектов межевания и проведением кадастровых работ, предусмотрены субсидии из федерального бюджета. Главным распорядителем бюджетных средств - уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия. Субсидии из республиканского бюджета предоставляются по данному мероприятию в рамках Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 28.02.2013 № 102.

В связи с изложенным «Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, выделяемых в счет земельных долей» (Приложение № 3) признается утратившим силу.

Согласно представленному проекту паспорта Госпрограммы установлены следующие цели и задачи:

1. Управление сферой развития пространственных данных Республики Бурятия – уточнение местоположения границ земельных участков в ЕГРН и выполнение картографических работ;
2. Повышение эффективности управления земельными ресурсами Республики Бурятия и рациональное их использование за счет осуществления комплекса мероприятий организационного, правового, финансового и информационного характера – реализация полномочий в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, реализация иных полномочий в области земельных отношений, улучшение жилищных условий льготных категорий граждан;
3. Обеспечение эффективного управления государственной собственностью – направление заявлений в Арбитражный суд РБ о включении в реестр требований кредиторов должника, вовлечение неиспользуемого республиканского имущества в хозяйственный оборот;
4. Достижение «цифровой зрелости» государственного управления в сфере имущественно-земельных отношений Республики Бурятия – цифровизация сферы имущественно-земельных отношений Республики Бурятия;
5. Поддержка кадастровой стоимости объектов недвижимости Республики Бурятия на уровне, соответствующем текущим социально-экономическим условиям – комплекс мероприятий по осуществлению государственной кадастровой оценки;

6. Создание системы рационального использования земельных ресурсов и государственного имущества для реализации стратегических целей и задач Республики Бурятия – обеспечение деятельности Минимущества РБ.

Период реализации Госпрограммы: 1 этап – 2013-2023 годы, 2 этап – 2024-2035 годы.

Структура Госпрограммы включает следующие мероприятия со сроком реализации 2024-2035 годы:

1. Региональный проект «Национальная система пространственных данных», срок реализации 2024-2027 годы. Региональный проект включает 2 мероприятия по «Уточнению местоположения границ земельных участков в ЕГРН», которые реализуются в результате выполнения комплексных кадастровых работ и мероприятие по выполнению картографических работ, результатом которых являются создание цифровых ортофотопланов и цифровых топографических планов масштаба 1:2000 территорий населенных пунктов;

2. Комплекс процессных мероприятий «Земельные отношения» - предусматривается реализация полномочий по эффективному управлению земельными ресурсами Республики Бурятия и улучшение жилищных условий льготных категорий граждан в рамках мероприятий по реализации Закона РБ от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности». Ожидается повышение эффективности управления земельными ресурсами Республики Бурятия и рациональное их использование за счет осуществления комплекса мероприятий организационного, правового, финансового, эффективного и информационного характера;

3. Комплекс процессных мероприятий «Реализация мероприятий, связанных с процедурами банкротства и государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью» - включены мероприятия, предусматривающие защиту интересов Республики Бурятия в судах по делам о банкротстве, материалы по которым переданы в Минимущество РБ, а также мероприятия по вовлечению неиспользуемого имущества в хозяйственный оборот. Кроме того, включает мероприятие по обеспечению содержания жилых помещений для детей - сирот и лиц из их числа за период их нахождения в казне Республики Бурятия. Ожидается списание безнадежной к взысканию задолженности перед республиканским бюджетом и принятие решений о приватизации имущества, предоставление в пользование неиспользуемого республиканского имущества;

4. Комплекс процессных мероприятий «Проведение государственной кадастровой оценки» - разработан согласно государственному заданию ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», которое осуществляет кадастровую оценку в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»;

5. Комплекс процессных мероприятий «Развитие информационных технологий по учету и анализу имущественно-земельного комплекса в республике Бурятия» - предусматриваются мероприятия, реализуемые подведомственным учреждением ГБУ РБ «ЦИТ РБ» в рамках выполнения государственного задания;

6. Комплекс процессного мероприятия «Повышение эффективности управления в сфере имущественных и земельных отношений» - предусматриваются мероприятия по обеспечению деятельности Минимущества РБ.

Проектом паспорта Госпрограммы установлены следующие показатели:

- количество объектов недвижимости, для которых уточнены сведения о границах в ЕГРН в результате комплексных кадастровых работ: на 2024 год - 10847 ед., 2025 год - 19698 ед.;
- доля населенных пунктов, на которой осуществлены картографические работы в общем количестве населенных пунктов Республики Бурятия: 2024 год 48 кв. км., 2025 год 50 кв. км., 2026 год 52 кв. км., 2027 год – 54 кв. км.;
- доля земельных участков, относящихся к собственности Республики Бурятия и поставленных на государственный кадастровый учет Республики Бурятия: с 2024 по 2027 годы - по 99 % ежегодно;
- количество сформированных земельных участков для последующего предоставления гражданам в соответствии с Законом РБ от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»: 2024 год - 129 ед., 2025 год – 251 ед., 2026 год - 95 ед., 2027 год – 114 ед.;
- доля должников, в отношении которых реализуются полномочия по защите интересов Республики Бурятия в судах по делам о банкротстве, от общего количества должников, материалы по которым переданы в Минимущество РБ: 2024 год – 99 %, 2025 - 2035 годы по 100 % ежегодно;
- доля принятых решений о приватизации и заключенных договоров пользования республиканского имущества по отношению к общему количеству объектов, включенных в прогнозный план приватизации и перечни республиканского имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям: 2024 год – 77%, 2025 год – 78 %, 2026 год – 79 %, 2027 год – 80 %, 2035 год – 80 %;
- доля объектов, в отношении которых обеспечено исполнение расходных обязательств по содержанию республиканского имущества: с 2024 по 2035 годы по 100 % ежегодно;
- доля рабочих мест, обеспеченных необходимыми информационными системами: 2024 год – 98%, 2025 год - - 99 %, 2026 – 2027 годы – 100% ежегодно, 2035 год – 100 %;
- доля объектов недвижимости с актуализированной кадастровой стоимостью, от количества объектов недвижимости, представленных в Перечне Росреестра подлежащих государственной кадастровой оценке – с 2024 по 2035 годы по 100 % ежегодно.

Согласно паспорту Госпрограммы, общий объем финансового обеспечения на 2024 год, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов составит 570 739,22 тыс. руб., в т.ч.:

- на 2024 год – 189 135,12 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 7 835,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты местным бюджетам – 21341,16 тыс. руб.);
- на 2025 год – 142 968,4 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 980,3 тыс. руб.);
- на 2026 год – 141 575,0 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 370,6 тыс. руб.);
- на 2027 год – 141 575,0 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 444,7 тыс. руб.).

Межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2025-2027 годах не предусмотрено.

При этом, при проведении экспертизы Госпрограммы установлено, что в паспорте Госпрограммы в таблице 5 содержится арифметическая ошибка – при суммировании цифровых значений по 2024 - 2027 годам по строке «Государственная программа «Развитие имущественных и земельных отношений» (всего)» итоговая сумма составляет 615 179,52 тыс. руб., а не 570 739,22 тыс. руб., как заявлено. С учетом выявленной ошибки общий объем финансирования в паспорте Госпрограммы увеличивается с 570 739,22 тыс. руб. до 615 179,52 тыс. руб.

Кроме того, в паспорте Госпрограммы, таблице «Основные положения» по строке «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» суммы финансового обеспечения за 2025, 2026, 2027 годы не соответствуют суммам заявленным на соответствующие годы в таблице 5, 2024 год в таблице 1 отсутствует.

Проектом паспорта Госпрограммы предусматривается реализация 5 комплексов процессных мероприятий и 1 регионального проекта со следующими объемами финансового обеспечения на 2024 - 2027 годы:

1. Региональный проект «Национальная система пространственных данных» - 66 631,56 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 47606,16 тыс. руб., на 2025 - 2027 годы – по 6341,80 тыс. руб. ежегодно. В сравнении с паспортом действующей Госпрограммы на 2024 год предусмотрено увеличение средств на 12 498,56 тыс. руб. В дальнейшем, на 2025-2027 годы размер предусмотренных средств снижается;

2. Комплекс процессных мероприятий «Земельные отношения» - 2966,2 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 666,6 тыс. руб., на 2025 год – 1148,3 тыс. руб., на 2026 год – 538,6 тыс. руб., на 2027 год – 612,7 тыс. руб. В сравнении с паспортом действующей Госпрограммы на 2024 год финансирование не изменилось, на 2025 год предусмотрено увеличение финансирования на 747,7 тыс. руб., в последующие годы предусмотрено уменьшение финансовых средств;

3. Комплекс процессных мероприятий «Реализация мероприятий, связанных с процедурами банкротства и государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью» - 3 598,76 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 1272,26 тыс. руб., на 2025 год – 1272,3 тыс. руб., на 2026 год и 2027 год – по 527,1 тыс. руб. В сравнении с паспортом действующей Госпрограммы планируется увеличение финансирования (с 527,1 тыс. руб. до 1272,26 тыс. руб. в 2024 году, с 481,1 тыс. до 1272,3 тыс. руб. в 2025 году);

4. Комплекс процессных мероприятий «Развитие информационных технологий по учету и анализу имущественно-земельного комплекса в республике Буря-

тия» - 206 766,5 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 54 655,1 тыс. руб., на 2025 – 2027 годы – по 50 703,8 тыс. руб. ежегодно. В сравнении с паспортом действующей Госпрограммы по данной статье расходов планируется увеличение финансирования: с 48945,9 тыс. руб. до 54655,1 тыс. руб. в 2024 году, с 48122,0 тыс. руб. до 50703,8 тыс. руб. в 2025 году;

5. Комплекс процессных мероприятий «Проведение государственной кадастровой оценки» - 129845,2 тыс. руб., в том числе 32461,3 тыс. руб. с 2024 по 2027 год ежегодно. В сравнении с паспортом действующей Госпрограммы по данной статье расходов планируется увеличение финансирования ежегодно: с 27794,9 тыс. руб. до 32461,3 тыс. руб.;

6. Комплекс процессного мероприятия «Повышение эффективности управления в сфере имущественных и земельных отношений» - 205 371,3 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 52473,7 тыс. руб., на 2025 год – 51041,0 тыс. руб., на 2026 и 2027 год – 50928,3 тыс. руб. ежегодно. В сравнении с паспортом действующей Госпрограммы по данной статье расходов планируется расходов: в 2024 году с 45370,8 тыс. руб., до 52473,7 тыс. руб., в 2025 году с 44023,7 тыс. руб. до 51041,0 тыс. руб.

Объемы финансирования, запланированные в проекте паспорта Госпрограммы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проекте закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в первом чтении.

Следует отметить, что объемы финансирования на 2024 год заявленные в паспорте Госпрограммы не соответствуют объемам финансирования в Законе о республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в редакции от 02.10.2024.

Согласно паспорту Госпрограммы ответственным исполнителем Госпрограммы является Булнаев Дмитрий Геннадьевич - Министр имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, куратор Госпрограммы – Кочетова Екатерина Николаевна – Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия – министр экономики Республики Бурятия.

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2023 год, Государственная программа Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» признана эффективной. Запланированные целевые индикаторы Госпрограммы выполнены на 99% - 120%.

Таким образом, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.06.2020 № 342 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия» требует доработки с учетом указанных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов