



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"25" ноября 2025 г.

№ 176

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы изменений
в государственную программу Республики Бурятия
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в Республике Бурятия»**

Счетной палатой Республики Бурятия получено письмо Правительства Республики Бурятия от 01.11.2025 № 01.08-018-8717/25 о направлении проектов постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия.

В приложении к письму по государственной программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» (далее - Госпрограмма) представлены:

- проект Постановления Правительства РБ «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы РБ «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»;
- реестр документов, входящих в состав государственной программы Республики Бурятия;
- копии писем Комитета по проектному управлению Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия от 16.10.2025 № 01.26-09-И1214/25; Министерства экономики Республики Бурятия от 23.10.2025 № 03-12-07-И5619/25; Министерства финансов Республики Бурятия от 24.10.2025 № 02-03-11-25/2-И3753/25 без замечаний к проектам паспортов;
- пояснительная записка к проекту паспорта ГП РБ «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»;
- паспорта госпрограммы, региональных проектов и комплекса процессных мероприятий.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», Правительство Республики Бурятия в течение 10 календарных дней со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и

(или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия. Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» внесен 24.10.2025. Проект госпрограммы представлен без нарушений установленного срока.

Государственная программа Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» утверждена Постановлением Правительства РБ от 16.04.2021 № 177. В действующую госпрограмму изменения вносились 4 раза: постановлениями Правительства Республики Бурятия от 26.10.2021 № 614, от 24.02.2022 № 77, от 23.05.2023 № 276, от 24.01.2024 № 39.

Паспорта Государственной программы и её структурных элементов утверждены Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 09.02.2024 № 104-р.

КБК Государственной программы 75 00000000.

Представлен реестр документов, входящих в состав государственной программы, по форме согласно приложению к Методическим рекомендациям по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики Республики Бурятия от 08.07.2023 № 11-НП (далее – Методические рекомендации). Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Республики Бурятия о внесении изменений в госпрограмму представлена.

По результатам проведения экспертизы проекта Госпрограммы Счетная палата Республики Бурятия отмечает следующее:

В паспорте госпрограммы куратором является Лудупова Евгения Юрьевна - заместитель председателя Правительства Республики Бурятия, министр здравоохранения Республики Бурятия; ответственный исполнитель Поздняков Валерий Анатольевич - министр образования и науки Республики Бурятия.

Соисполнителями госпрограммы являются Министерство образования и науки Республики Бурятия, Министерство культуры Республики Бурятия, Республиканское агентство по делам молодежи, Республиканское агентство занятости населения.

Период реализации госпрограммы:

I этап: 2021 - 2023 годы;

II этап: 2024 - 2035 годы.

Наименование госпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» и сроки реализации, установленные в паспорте госпрограммы соответствуют наименованию и срокам, установленным в Перечне государственных программ Республики Бурятия, утвержденном Распоряжением Правительства РБ от

30.11.2011 № 852-р.

Цель госпрограммы: Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав и укрепления их психического здоровья.

В проекте паспорта госпрограммы в разделе 1 объем финансового обеспечения за весь период реализации указан одной суммой без разбивки на этапы в объеме 259 904,8 тыс. рублей, и неправильно, т.к. данная сумма соответствует объему финансового обеспечения только 2 этапа реализации Госпрограммы.

По данным раздела 5 паспорта Госпрограммы, объем финансового обеспечения за период реализации Госпрограммы с 2024 года по 2035 год, т.е. 2 этапа реализации Госпрограммы, составляет 259904,8 тыс. рублей.

В проекте паспорта, представленном на экспертизу в 2024 году, объем финансового обеспечения 1 этапа реализации Госпрограммы (2021 – 2023) был указан в сумме 65 865,8 тыс. рублей.

Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственной программой Российской Федерации - Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

В разделе 2 проекта паспорта определены 3 показателя госпрограммы, которые представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение 2023 год	Значение показателя по годам			
			2026	2027	2028	2035 (справочно)
Цель: Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав и укрепления их психического здоровья						
1	Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений, чел. (признак убывания)	970	755 (895)*	750	748	734 (840)*
2	Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости, % (признак возрастания)	75	84	84,5	85	88
3	Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка, от числа обучающихся образовательных организаций, % (признак возрастания)	67	70	70,5	71	75

(*) - показатели, утвержденные распоряжением Правительства Республики Бурятия от 09.02.2024 № 104-р.

При этом, значения показателя «Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений» 2026 года уменьшилось на 140 человек, 2035 года уменьшилось на 106 человек по сравнению с показателями, утвержденными Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 09.02.2024 № 104-р.

Согласно пояснительной, во исполнение представления Прокуратуры Республики Бурятия от 17.06.2025 № 21-10-2025 данный показатель за 2024 год скорректирован в соответствии с годовым отчетом МВД по РБ. Ранее установленный на 2024 год показатель 940 чел. снижен до 767 чел.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2026 – 2028 годах в разрезе проектов, мероприятий представлены в следующей таблице.

Наименование	Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей			
	2026 год по проекту ГП	2027 год по проекту ГП	2028 год по проекту ГП	Всего
Государственная (комплексная) программа (всего), в том числе:	19841,4	19841,4	19841,4	59524,2
республиканский бюджет	19841,4	19841,4	19841,4	59524,2
1.Региональный проект «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних»				
Проведены мероприятия по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	5121,2	5121,2	5121,2	15363,6
Проект «Семейные каникулы» по организации обучающих занятий (в том числе в игровых формах), социально-психологических тренингов по профилактике противоправного поведения с детьми, состоящими на разных видах учета; мероприятий с родителями по повышению их компетенции в вопросах воспитания и образования детей)	168,6	168,6	168,6	505,8
Всего	5289,8	5289,8	5289,8	15869,4
2.Региональный проект «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета»				
Ресоциализация несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы или подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в том числе помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ЦВСНП МВД по РБ	459,4	459,4	459,4	1378,2
Проведены мероприятия по предупреждению девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих на различных видах учета	383,6	383,6	383,6	1150,8
Проведены мероприятия по ресоциализации несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики	252,9	252,9	252,9	758,7
Увеличен охват досугом и летним отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом, состоящих на различных видах профилактических учетов, организация и проведение профильных и тематических смен, сборов	359,5	359,5	359,5	1078,5
Всего	1455,4	1455,4	1455,4	4366,2
3.Региональный проект «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики»				
Проведены мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах	126,5	126,5	126,5	379,5
Проведены социально-значимые мероприятия в рамках укрепления института семьи, поддержки и защиты прав семьи и детей	1500,5	1500,5	1500,5	4501,5
Приобретены новогодние подарки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	11165,7	11165,7	11165,7	33497,1
Всего	12792,7	12792,7	12792,7	38378,1

4.Комплекс процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних»				
Организованы выездные курсы по программе очно-заочного модуля «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения у подростков» для педагогов-психологов образовательных организаций	303,5	303,5	303,5	910,5
Всего	303,5	303,5	303,5	910,5

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы, предусмотренный за счет средств республиканского бюджета на 2026 – 2028 годы в проекте паспорта госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в законопроекте (19 841,4 тыс. рублей на каждый год).

Объемы финансового обеспечения предусмотрены на реализацию 3 региональных проектов, не входящие в состав федеральных проектов, 1 комплекса процессных мероприятий, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 18 мероприятий. Объем финансового обеспечения проекторной части госпрограммы составляет на 2026 год 19 537,9 тыс. рублей или 98,5% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, процессная часть составляет 303,5 тыс.рублей или 1,5%.

При рассмотрении проектов паспортов структурных элементов отмечено следующее:

Паспорт региональный проект «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних» Руководитель регионального проекта Поздняков В.А., администратор Буянтуев Б. Б-Д.

Установлено 4 показателя. Числовое значение показателя «Количество детей длительно (систематически) не посещающих учебные занятия по неуважительным причинам, чел.» на 2026 год изменено, было 95 чел. стало 98 чел.

Согласно пояснительной, во исполнение представления Прокуратуры Республики Бурятия от 17.06.2025 № 21-10-2025 данный показатель за 2024 год скорректирован в соответствии с годовым отчетом МВД по РБ. Ранее установленный на 2024 год показатель 112 чел. снижен до 106чел.

По данному проекту реализовывается 3 мероприятия:

1. «Проведены мероприятия по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», объемы финансирования предусмотрены на весь период реализации до 2035 года, в том числе в 2026-2028 годах ежегодно по 5121,2 тыс. рублей, далее по 6075,01 тыс рублей на каждый год;

2. «Проект «Семейные каникулы» по организации обучающих занятий (в том числе в игровых формах), социально-психологических тренингов по профилактике противоправного поведения с детьми, состоящими на разных видах учета; мероприятий с родителями по повышению их компетенции в вопросах воспитания и образования детей», расходы предусмотрены до 2035 года, в том числе в 2026-2028 годах по 168,6 тыс. рублей, далее до 2035 года по 200,0 тыс. рублей на каждый год;

3. «Проведены мероприятия, направленные на профилактику

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждение девиантного (деструктивного) поведения» расходы на 2026 год не предусмотрены.

Наименование 1 мероприятия паспорта проекта не в полной мере соответствует наименованию мероприятия, указанному в законопроекте о бюджете.

Паспорт региональный проект «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета» Руководитель регионального проекта Поздняков В.А., администратор Буянтуев Б. Б-Д. Установлено 3 показателя.

В данном проекте предусмотрено 4 мероприятия:

1. «Увеличен охват досугом и летним отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом, состоящих на различных видах профилактических учетов, организация и проведение профильных и тематических смен, сборов», расходы предусмотрены на весь период реализации до 2035 года, в том числе в 2026-2028 годах ежегодно по 359,5 тыс. рублей (в проекте паспорта регионального проекта допущена ошибка- 359,0 тыс. рублей). С 2029 по 2035 год объемы финансового обеспечения мероприятия составляют по 426,4 тыс. рублей ежегодно;

2. «Проведены мероприятия по предупреждению девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих на различных видах учета», объемы финансового обеспечения в 2026-2028 годах предусмотрены в размере 383,6 тыс. рублей на каждый год, с 2029 по 2035 год – по 455,0 тыс. рублей;

3. «Проведены мероприятия по ресоциализации несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики», расходы в 2026-2028 годах в сумме 252,9 тыс. рублей, в 2029-2035 годах по 300,0 тыс. рублей;

4. «Ресоциализация несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы или подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в том числе помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ЦВСНП МВД по РБ», финансовое обеспечение предусмотрено до 2035 года, в том числе в 2026-2028 годах по 459,4 тыс. рублей, в 2029-2035 годах по 545,0 тыс. рублей..

В проекте паспорта наименование регионального проекта «Проект «Верный путь...» прописано с ошибкой и не соответствует наименованию регионального проекта «Верный путь...» в законопроекте о бюджете.

Также наименования мероприятий в паспорте проекта не в полной мере соответствует наименованиям мероприятий, указанных в законопроекте о бюджете. К примеру, наименование мероприятия паспорта регионального проекта «Проведены мероприятия по предупреждению девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих на различных видах учета» не соответствует наименованию, указанному в законопроекте о бюджете «Проведение конкурсов и иных мероприятий, направленных на предупреждение девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих

на различных видах учета».

Паспорт регионального проекта «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики» Руководитель регионального проекта Поздняков В.А., администратор Буянтуев Б. Б-Д. Установлено 2 показателя.

По показателю «Удельный вес несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет, охваченных социальным сопровождением, от общего числа несовершеннолетних, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН России, помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа» ранее установленные числовые значения уменьшены, в том числе на 2026 год с 92% до 89%, на 2030 год с 97% до 92%.

В паспорте регионального проекта предусмотрено 5 мероприятий:

1. «Проведены мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах» расходы предусмотрены на весь период реализации, в том числе в 2026-2028 годах по 126,5 тыс. рублей, в 2029-2035 годах по 150,0 тыс. рублей;

2. «Проведены социально-значимые мероприятия в рамках укрепления института семьи, поддержки и защиты прав семьи и детей», расходы на реализацию мероприятия в 2026-2028 годах предусмотрены в сумме 1500,5 тыс. рублей ежегодно, в 2029-2035 годах увеличены на каждый год до 1780,0 тыс. рублей;

3. «Приобретены новогодние подарки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», на реализацию мероприятия предусмотрено в 2026-2028 годах 11165,7 тыс. рублей на каждый год, в 2029-2035 годах по 13245,2 тыс. рублей;

4. «Реализованы мероприятия для детей и родителей, находящихся в социально-опасном положении, по профилактике употребления наркотических, психотропных веществ, алкоголя» расходы на 2026 год не предусмотрены; включено дополнительное мероприятие

5. «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» расходы на 2026 год не предусмотрены.

По мероприятиям 1, 2, 3 числовые значения результата установлены только по 2026 год, далее начиная с 2027 года по 2035 год числовые значения не проставлены, при этом объемы финансирования предусмотрены ежегодно до 2035 года, в том числе по мероприятию 1 по 126,5 тыс. рублей в 2027, 2028 годах и по 150,0 тыс. рублей в год в 2029-2035 годах; по мероприятию 2 по 1500,5 тыс. рублей в год в 2027, 2028 годах и по 1780,0 тыс. рублей в год в 2029-2035 годах; по мероприятию 3 по 11165,7 тыс. рублей в 2027 – 2028 годах, по 13245,2 тыс. рублей в 2029-2035 годах, что свидетельствует о неэффективном планировании средств на реализацию мероприятий.

Замечания имеются к наименованию мероприятия, как и в предыдущих паспортах.

Паспорт Комплекса процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних».

Установлено 3 показателя, из которых два введены дополнительно: «Количество завершенных суицидов несовершеннолетних»; «Количество случаев суицидального и самоповреждающего поведения» на основании итоговых данных экспертной группы по изучению причин и условий суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Бурятия, утвержденных постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Бурятия от 07.03.2025 № 2. Базовые значения показателей установлены по уровню 2024 года в количестве 15 ед. и 31ед. соответственно, с последующим понижением по годам реализации до 2035 года.

В паспорте проекта количество мероприятий не изменилось, предусмотрено 6 мероприятий, финансирование предусмотрено только по одному мероприятию:

1. «Организованы выездные курсы по программе очно-заочного модуля «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения у подростков» для педагогов-психологов образовательных организаций», в 2026-2028 годах по 303,5 тыс. рублей; в последующих годах до 2035 года с увеличением с 390,1 тыс. рублей до 496,5 тыс. рублей в 2035 году.

2. «Кабинеты предметно-пространственной среды психологических служб оснащены необходимым инструментарием, практическими материалами для работы педагогов-психологов по реализации мероприятий, направленных на профилактику психических нарушений, отклоняющегося поведения и продвижение ценностей психического здоровья несовершеннолетних», расходы не предусмотрены;

3. «Распространены превентивные программы, направленные на оказание психолого-педагогической и медицинской помощи детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий», расходы не предусмотрены;

4. «Проведен мониторинг и анализ смертности детей и подростков от самоповреждения. Установление и выявление причин и следствий завершенных суицидов и их попыток», расходы не предусмотрены;

5. «Распространены методические пособия, практические рекомендации для работников образовательных и социальных организаций республики по скрининговым методикам выявления учащихся с риском суицидального поведения», расходы не предусмотрены;

6. «Оказана консультативная психологическая помощь несовершеннолетним лицам с кризисным состоянием и суицидальным поведением по телефону доверия», расходы не предусмотрены.

В разделе 4 паспорта комплекса процессных мероприятий ни по одному из мероприятий ни базовое значение, ни значение мероприятия (результата) по

годам не проставлены, что говорит об отсутствии цели достижения результата и неэффективном планировании средств по 1 мероприятию.

На сайте Минобразования РБ во вкладке «Главная/Деятельность/Документы/Государственные программы Республики Бурятия» размещены Годовые отчеты «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» за 2022, 2023, 2024 годы. Не указываются даты размещения документов на сайте, таким образом отследить срок исполнения требований Постановления Правительства РБ № 400, не представляется возможным и делает его исполнение формальным.

Также на сайте размещены Постановление Правительства Республики Бурятия от 24.01.2024 № 39 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177» (постановление, госпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»), Распоряжение Правительства Республики Бурятия от 09.02.2024 № 104-р (распоряжение, паспорт ГП и паспорта структурных элементов ГП, включающие, в том числе планы по их реализации).

Согласно оценке эффективности Госпрограммы за 2024 год не выполнены 2 показателя:

- «Количество детей, длительно (систематически) не посещающих учебные занятия по неуважительным причинам» (план 112 чел., факт 106 чел.) не выполнен в связи с завышением планового показателя. Показатель будет скорректирован в 2025 году. Показатель оценен неверно. Полагаем что, чем меньше детей систематически не посещающих учебные занятия по неуважительным причинам, тем должно быть лучше.

- «Доля семей, имеющих несовершеннолетних детей, с которых снят статус находящихся в социально опасном положении (СОП) в связи с положительной динамикой проведения комплексной индивидуальной профилактической работы, в общем количестве семей, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении» (план 59,5%, факт 59,1%) не выполнен в связи с улучшением организации профилактической работы с детьми, находящимися в социально опасном положении и увеличением охвата детей, которые вовлечены в волонтерскую и добровольческую деятельность при содействии ООГДМ «Движение первых» и советников директоров по воспитанию.

Государственная программа оценена как эффективная.

По результатам проведения экспертизы представленных проектов паспортов Государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия», региональных проектов и комплекса процессных мероприятий требуется доработка паспортов с учетом вышеизложенных замечаний.

Председатель

Е.В. Пегасов