



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 27 " ноября 2024 г.

№ 182

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы изменений
в государственную программу Республики Бурятия «Управление
государственными финансами и государственным долгом»**

Проект по внесению изменений в государственную программу Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» (далее – проект ГП) представлен в Счетную палату Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия сопроводительным письмом от 06.11.2024 № 01.08-018-8895/24.

Частью 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III (ред. от 22.11.2023) «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» предусмотрено представление Правительством Республики Бурятия в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проектов государственных программ Республики Бурятия и (или) предложений о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия. Одновременно с проектом государственной программы (предложением о внесении изменений в государственную программу Республики Бурятия) представляется пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия государственной программы (внесения изменений в действующую государственную программу).

К проекту ГП приложены: письмо Министерства экономики Республики Бурятия от 29.10.2024 № 03-06-11-И4989/24, в соответствии с которым замечания и предложения отсутствуют; письмо Комитета по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия от 07.10.2024 № 01-26-И1196/24, в соответствии с которым замечания и предложения отсутствуют.

Представленный проект ГП утвержден 07.11.2024 (далее – Постановление) постановлением № 635 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 27.12.2012 № 812 «О государственной программе Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Постановлением внесены изменения в раздел I «Стратегические приоритеты государственной программы», в том числе, изложен в новой редакции подраздел 1 «Оценка текущего состояния сферы управления государственными финансами и государственным долгом Республики Бурятия», в основном, убраны цифровые показатели консолидированного бюджета, абзац второй подраздела 2 – «Характеристика приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы» изменен на «Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Проект паспорта ГП Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» и вышеперечисленные паспорта комплекса процессных мероприятий разработаны в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» (далее – Постановление № 400 от 13.07.2023).

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 (в ред. от 25.10.2024) установлено, что государственная программа включает в себя систему следующих документов:

а) стратегические приоритеты – приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы, формируемый в соответствии с методическими рекомендациями;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных

трансфертов в рамках государственной программы); а также ряд других документов, включающихся при необходимости;

д) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы (предусмотрено для комплексных программ);

е) иные документы и материалы в сфере реализации государственной программы в соответствии с федеральным и региональным законодательством (при необходимости).

Согласно представленного проекта паспорта ГП, период реализации государственной программы Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» осуществляется в два этапа: 1 этап: 2014 – 2023 годы; 2 этап: 2024 – 2035 годы.

Цели государственной программы:

1) обеспечение коэффициента покрытия расходов бюджета субъекта Российской Федерации собственными средствами без привлечения заемных средств (без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, специальных казначейских кредитов и остатков средств на счетах по учету средств бюджета) на уровне, не менее 95 % к 2035 году;

2) обеспечение соотношения количества проверенных объектов контроля к общему количеству объектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, на уровне 100 %;

3) обеспечение соотношения количества проверенных субъектов контроля к общему количеству субъектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению контроля в сфере закупок, на уровне 100 %;

4) обеспечение доли главных распорядителей бюджетных средств, подключенных к программному комплексу по планированию и исполнению республиканского бюджета, доли муниципальных районов, городских округов, подключенных к программному комплексу по своду бюджетной отчетности, на уровне 100 %;

5) обеспечение доли просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее в расходах консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов на уровне 0,0 %;

6) обеспечение доли расходов на обслуживание государственного долга в расходах республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) на уровне не более 10 %.

Показатели государственной программы:

1) коэффициент покрытия расходов бюджета субъекта Российской Федерации собственными средствами без привлечения заемных средств (без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, специальных казначейских кредитов и остатков средств на счетах по учету средств бюджета): 2024 год – 85; 2025 год – 85; 2026 год – 86; 2027 год – 87; 2035 год – 95;

2) соотношение количества проверенных объектов контроля к общему количеству объектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля: 2025 год – 100; 2026 год – 100; 2027 год – 100; 2035 год – 100;

3) соотношение количества проверенных субъектов контроля к общему количеству субъектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению контроля в сфере закупок: 2025 год – 100; 2026 год – 100; 2027 год – 100; 2035 год – 100;

4) доля главных распорядителей бюджетных средств, подключенных к программному комплексу по планированию и исполнению республиканского бюджета, доля муниципальных районов, городских округов, подключенных к программному комплексу по своду бюджетной отчетности: 2025 год – 100; 2026 год – 100; 2027 год – 100; 2035 год – 100;

5) объем просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее по консолидированному бюджету муниципального района и бюджета городского округа на 1 января очередного финансового года: 2025 год – 0; 2026 год – 0; 2027 год – 0; 2035 год – 0;

6) доля расходов на обслуживание государственного долга в расходах республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций): 2025 год – 10; 2026 год – 10; 2027 год – 10; 2035 год – 10.

Общий объем финансового обеспечения государственной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов составит 34 011 939,32 тыс. руб., в том числе:

на 2025 год – 10 646 019,88 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам в сумме 7 370 113,66 тыс. руб.);

на 2026 год – 11 316 482,29 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 7 284 320,26 тыс. руб.);

на 2027 год – 12 049 437,15 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 7 321 032,16 тыс. руб.).

Проект паспорта ГП предусматривает реализацию четырех комплексов процессных мероприятий со следующими объемами финансового обеспечения на 2025 – 2027 годы:

1) «Повышение качества управления региональными финансами» – 476 540,78 тыс. руб., в том числе: на 2025 год – 159 378,10 тыс. руб., на 2026 год – 158 581,34 тыс. руб., на 2027 год – 158 581,34 тыс. руб.;

2) «Обеспечение функционирования и модернизации автоматизированной информационной системы управления бюджетным процессом» – 111 695,81 тыс. руб., в том числе: на 2025 год – 34 195,67 тыс. руб., на 2026 год – 36 928,19 тыс. руб., на 2027 год – 40 571,95 тыс. руб.;

3) «Поддержка устойчивого исполнения местных бюджетов и содействие повышению качества управления муниципальными финансами» – 21 975 466,08 тыс. руб., в том числе: на 2025 год – 7 370 113,66 тыс. руб., на 2026 год – 7 284 320,26 тыс. руб., на 2027 год – 7 321 032,16 тыс. руб.;

4) «Управление государственным долгом» – 11 448 236,65 тыс. руб., в том числе: на 2025 год – 3 082 332,45 тыс. руб., на 2026 год – 3 836 652,50 тыс. руб., на 2027 год – 4 529 251,70 тыс. руб.

В проектах паспортов ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом» и проектов паспортов комплекса процессных мероприятий «Повышение качества управления региональными финансами», «Обеспечение функционирования и модернизации автоматизированной информационной системы управления бюджетным процессом», «Поддержка устойчивого исполнения местных бюджетов и содействие качества управления муниципальными финансами», «Управление государственным долгом» отсутствуют прокси-показатели, а также в ряде проектов паспортов показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации, значения в помесечном плане достижения показателей государственной программы в 2025 году.

В проекте паспорта ГП указана сумма 96 957 709,37 тыс. руб., в том числе объем финансового обеспечения за период 2014 – 2022 годы 46 873 543,2 тыс. руб.; за 2023 год – 6 892 494,8 тыс. руб.; за 2024 год – 9 179 732,03 тыс. руб.; за 2025 – 2027 годы 34 011 939,32 тыс. руб. Расходы на 2025 – 2027 годы запланированы в объемах принятого в первом чтении проекта закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В нарушение пункта 44 постановления № 400 от 13.07.2023, проект паспорта ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом» по показателям финансового обеспечения реализации государственной программы не соответствует данным бюджетного прогноза Республики

Бурятия (Распоряжение от 17.02.2023 № 83-р, в ред. от 05.02.2024) на 2024 год и на долгосрочный период (прогноз на 2024 год равен 8 493,6 млн. руб.), аналогичная ситуация касается 2025 – 2027 годов. Отсутствуют показатели финансового обеспечения реализации государственной программы на 2028 – 2035 годы.

Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Бурятия за 2023 год, пояснительной записки к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2023 год по госпрограмме «Управление государственными финансами и государственным долгом» за 2023 год при плане 7 115 961,9 тыс. руб. исполнение составило 7 006 824,4 тыс. руб. или 98,5 % (неиспользованный остаток 109 137,6 тыс. руб.). По расходам на обслуживание государственного долга неиспользованный остаток 108 536,1 тыс. руб. образовался в связи с проводимой в течение года работой по оптимизации расходов по обслуживанию долговых обязательств Республики Бурятия и снижения долговой нагрузки на бюджет за счет операций по управлению остатками средств на едином счете республиканского бюджета. В сравнении с 2022 годом, финансирование увеличилось на 17,63 % (2022 год – 5 861 574,1 тыс. руб.). В целом реализация Государственной программы Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» в 2023 году оценена как эффективная.

Показатель ГП – «Объем просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее по консолидированному бюджету муниципального района и бюджета городского округа на 1 января очередного финансового года» на 2023 год составил – 0.

Следует отметить, по результатам проверки Счетной палатой Республики Бурятия годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение «Бомское» Мухоршибирского района за 2023 год, установлена просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы сотрудникам сельской администрации по состоянию на 1 января 2024 года на общую сумму 119,122 тыс. руб.

В нарушение требований пункта 167 Инструкции № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Сведениях о кредиторской задолженности (ф. 0503169) предоставленной в составе годовой бюджетной отчетности МКУ Администрация МО СП «Бомское» за 2023 год по счёту 1 302 11 000 «Расчёты по заработной плате» бюджетного учёта по состоянию на 1 января 2024 года в графе 11 раздела 1, графах 1 и 2 раздела 2 сведений не была указана

имеющаяся в наличии просроченная кредиторская задолженность по заработной плате сотрудников на общую сумму 119,122 тыс. руб. Указанное обстоятельство повлияло на достоверность годовой бюджетной отчетности МКУ Администрация МО СП «Бомское» (ф. 0503169) за 2023 год, а также повлекло аналогичные искажения данных годовой бюджетной отчетности МО СП «Бомское» (ф. 0503169) и консолидированной годовой отчетности МО «Мухоршибирский район» (ф. 0503169).

В соответствии с Постановлением № 400 от 13.07.2023 в ходе мониторинга формируются ежеквартальные, годовые отчеты о ходе реализации государственной программы. Министерством финансов Республики Бурятия в ГИИС «Электронный бюджет» размещены ежеквартальные отчеты о ходе реализации государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом», в том числе за 3 квартал 2024 года. Исполнение по госпрограмме «Управление государственными финансами и государственным долгом» на 1 октября 2024 года – 6 336 067,51 тыс. руб., процент исполнения госпрограммы – 73,66 % при плане 8 601 971,51 тыс. руб. (на 01.10.2023 года процент исполнения составлял 70,71 %).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 78 Постановления № 400 от 13.07.2023 приведение паспорта государственной программы, паспорта структурного элемента такой программы в Информационной системе в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля текущего года – в срок не позднее 1 сентября текущего года, по состоянию на 1 декабря текущего года – в срок не позднее 5 февраля очередного финансового года. По состоянию на 1 октября 2024 года по данным сводной бюджетной росписи объем финансового обеспечения 8 601 971,51 тыс. руб., по данным паспорта ГП, размещенной в Информационной системе – 9 179 732,03 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом» подлежит доработке с учетом замечаний.

Председатель

Е.В. Пегасов