



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"25" ноября 2025 г.

№ 183

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Культура Бурятии»

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.09.2012 № 502 «О Государственной программе Республики Бурятия «Культура Бурятии» (далее Проект постановления) и проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» (далее – Проект паспорта) представлены Правительством Республики Бурятия письмом от 01.11.2025 № 01.08-018-8717/25.

Проектом постановления вносятся изменения в подраздел 1 «Оценка текущего состояния сферы культуры Республики Бурятия» и в подраздел 2 «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» раздела I «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» с указанием количественных и финансовых показателей.

При этом в пояснительной записке к Проекту постановления обоснование вносимых количественных и финансовых показателей **отсутствует**, что **не позволяет** сделать выводы об обоснованности вносимых Проектом постановления изменений в указанной части.

По результатам экспертизы Проекта паспорта установлено следующее.

1. Проектом паспорта объемы финансового обеспечения за весь период реализации устанавливается в объеме 68 211 145,16 тыс. руб.

В соответствии с п. 4. Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, в целях обеспечения преемственности документов стратегического планирования при реализации государственных программ выделяются 2 этапа:

первый этап - с начала реализации государственной программы (комплексной программы) в соответствии с Перечнем государственных программ Республики Бурятия, утвержденным распоряжением Правительства



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" ____ " _____ 20 ____ г.

№ _____

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Культура Бурятии»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.09.2012 № 502 «О Государственной программе Республики Бурятия «Культура Бурятии» (далее Проект постановления) и проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» (далее – Проект паспорта) представлены Правительством Республики Бурятия письмом от 01.11.2025 № 01.08-018-8717/25.

Проектом постановления вносятся изменения в подраздел 1 «Оценка текущего состояния сферы культуры Республики Бурятия» и в подраздел 2 «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» раздела I «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» с указанием количественных и финансовых показателей.

При этом в пояснительной записке к Проекту постановления обоснование вносимых количественных и финансовых показателей **отсутствует**, что **не позволяет** сделать выводы об обоснованности вносимых Проектом постановления изменений в указанной части.

По результатам экспертизы Проекта паспорта установлено следующее.

1. Проектом паспорта объемы финансового обеспечения за весь период реализации устанавливается в объеме 68 211 145,16 тыс. руб.

В соответствии с п. 4. Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, в целях обеспечения преемственности документов стратегического планирования при реализации государственных программ выделяются 2 этапа:

первый этап - с начала реализации государственной программы (комплексной программы) в соответствии с Перечнем государственных программ Республики Бурятия, утвержденным распоряжением Правительства

Республики Бурятия от 30.11.2011 N 852-р, и до начала реализации государственной программы в соответствии с настоящим Порядком;

второй этап - с начала реализации государственной программы в соответствии с настоящим Порядком до окончания реализации государственной программы (комплексной программы) в соответствии с перечнем государственных программ Республики Бурятия до 2035 года.

В соответствии с 24. Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается основная информация *об объеме финансового обеспечения за счет средств республиканского бюджета за весь период реализации государственной программы.*

Проектом паспорта в разделе 1 «Основные положения» *период реализации государственной программы установлен в два этапа, - этап I: 2014-2023, этап II: 2024-2035.*

Между тем, указанный выше объем финансового обеспечения за весь период реализации **устанавливается одной цифрой, - без разбивки в разрезе по этапам реализации.**

С учетом изложенного объема финансового обеспечения за весь период реализации в Проекте паспорта **необходимо установить со следующими параметрами:** Этап I: 2014 – 2023 гг. 22 621 189,2 тыс. руб.; этап II: 2024 – 2035 гг. 45 864 966,2 тыс. руб.

2) Проектом паспорта устанавливаются следующие цели:

Цель 1 Увеличение числа посещений культурных мероприятий до 31,185 млн. единиц к концу 2035 года.

Цель 2 Повышение вовлеченности граждан в деятельность в сфере культуры, в том числе поддержка к концу 2035 года не менее 238 творческих инициатив и проектов.

Цель 3 Развитие инфраструктуры в сфере культуры, в том числе увеличение доли зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, до 85 % к концу 2035 года.

Цель 4 Увеличение количества документаций или мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Бурятия, до 3393 шт. к концу 2035 года

При этом из 4 целей по 2-м целям государственной программы целевые значения показателей изменяются и устанавливаются **в меньшем размере:**

Цель 1 «Увеличение числа посещений культурных мероприятий *до 50,838 млн. единиц* к концу 2035 года» изменяется на «Увеличение числа посещений культурных мероприятий *до 31,185 млн. единиц* к концу 2035 года», **уменьшение показателя производится на 63 %** (с 50,838 млн. единиц до 31,185 млн. единиц).

Цель 3 «Развитие инфраструктуры в сфере культуры, в том числе увеличение доли зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, *до 94,5 % к концу 2035 года*» изменяется на «Развитие инфраструктуры в сфере культуры, в том числе увеличение доли зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, *до 85 % к концу 2035 года*», **уменьшение целевого значения показателя производится на 9,5 % (с 94,5 % до 85 %).**

В качестве обоснования вышеизложенного в разделе 2 «Показатели государственной программы» Проекта паспорта (графа «Документ») указана «Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 г.», утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2501-р, согласно которой достижение целей, задач и приоритетов Стратегии к концу 2030 г. оценивается следующими целевыми показателями:

увеличение числа посещений культурных мероприятий организаций культуры до 4,5 млрд. посещений или в среднем до 30 посещений в расчете на одного человека в год;

доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, - до 90 процентов в общем количестве зданий таких учреждений;

уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры - до 85 процентов показателей, установленных нормативами и нормами оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры;

доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, - до 86,75 процента к 2030 году, в том числе объектов, находящихся в новых регионах Российской Федерации;

отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (к среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации - 100 процентов;

количество реализованных при государственной поддержке творческих инициатив и проектов - 50 тыс.;

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры - 690 млн. обращений.

В сравнении с вышеназванной Стратегией устанавливаемые Проектом паспорта значения целевых показателей государственной программы

- по цели «Увеличение числа посещений культурных мероприятий *до 31,185 млн. единиц к концу 2035 года*» по расчетам согласно вышеназванной стратегии к 2030 г. значение показателя может составлять 29,103 млн. единиц (970,1 тыс. чел. *30=29103 тыс. посещений год.), соответственно, значение

показателя к концу 2035 г. (31,185 млн. единиц) **запланировано не ниже целевого показателя, установленного указанной стратегией, - с возрастанием на 7,1 %.**

- по цели «Развитие инфраструктуры в сфере культуры, в том числе увеличение доли зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, до 85 % к концу 2035 года» значение целевого показателя планируется установить **на 5,9 % меньше, запланированного вышеназванной стратегией до 2030 г.** («Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, - до 90 процентов в общем количестве зданий таких учреждений»).

3. В разделе 2 «Показатели государственной программы»

1) Проектом паспорта год установления базового значения показателя **вместо 2023 г. установлен 2021 г.** по 3-м показателям, 2022 г. по 1-му показателю.

При этом по 3-м показателям **базовое значение показателя ежегодно меняется:**

По показателю «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры, педагогических работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Республике Бурятия» базовое значение было установлено:

в размере 100 % на 2023 г. (в Паспорте государственной программы, утв. Распоряжением Правительства РБ от 29.12.2023 N 1268-р);

в размере 97,7 % на 2023 г. (изменения, внесенные Правительством Республики Бурятия письмом от 01.08-018-8895/24 от 06.11.2024);

в размере 99,6 % на 2021 г. (вносимые изменения Проектом паспорта).

- По показателю «Число посещений культурных мероприятий» базовое значение было установлено:

в размере 14540 тыс. единиц на 2023 г. (в Паспорте государственной программы, утв. Распоряжением Правительства РБ от 29.12.2023 N 1268-р);

в размере 19490 тыс. единиц на 2023 г. (изменения, внесенные Правительством Республики Бурятия письмом от 01.08-018-8895/24 от 06.11.2024);

в размере 13338 тыс. единиц на 2022 г. (вносимые изменения Проектом паспорта).

- По показателю «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» базовое значение было установлено:

в размере 74 % на 2023 г. (в Паспорте государственной программы, утв. Распоряжением Правительства РБ от 29.12.2023 N 1268-р);

в размере 74,5 % на 2023 г. (изменения, внесенные Правительством Республики Бурятия письмом от 01.08-018-8895/24 от 06.11.2024);

в размере 73,5 % на 2021 г. (вносимые изменения Проектом паспорта).

Обоснования такому изменению в пояснительной записке к Проекту паспорта **отсутствуют**.

Между тем в соответствии с п. 43. Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, в качестве базового значения показателя *указывается плановое значение показателя на год разработки проекта государственной программы* на основании данных регионального статистического наблюдения или рассчитанное по методикам, принятым ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственной программы. В случае отсутствия указанных данных в качестве базового значения приводится фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы.

2) По показателю «Число посещений культурных мероприятий» на 2026 г. плановое значение показателя запланировано в размере 20245 тыс. ед., что **на 5,6 % меньше достигнутого значения за 2024 г.**, - согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2024 год значение показателя достигнуто в размере 21369,9 тыс. единиц;

3) По показателю «Уровень обеспеченности субъектов РФ организациями культуры»

- плановое значение показателя на 2026 г. (59,7 %) и плановый период 2027-2028 гг. (по 59,8 %) установлен в размере **в 2,1 раза меньше базового значения показателя (126,4 %)**.

- рост планового значения показателя на 2025 г. - 2035 г. **(т.е. за 10 лет) составляет всего лишь 0,8 %** ($60,5 - 59,7 = 0,8$ %) тогда как в Республике Бурятия с 2023 г. **реализуются концессионные соглашения** о строительстве и эксплуатации театрально-культурного центра "Байкал" (20325,2 кв.м.), о строительстве и эксплуатации Национального музея Республики Бурятия (15885,06 кв.м) с вводом в эксплуатацию в 2027 г.

Кроме того, значение указанного показателя установлено до 2035 г. (60,5 %) **ниже на 40,5 %** значения целевого показателя, установленного в «Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 г., утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2501-р», согласно которой «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» - до 85 процентов показателей, установленных нормативами и нормами оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

При этом обоснование **вышеназванного в пояснительной записке отсутствует**.

4) По показателю «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений»:

- плановое значение показателей на 2026 г. установлено в размере 79,4 тыс. ед. что **не значительно, но меньше достигнутого значения показателя в 2024 г. (79,5%)**.

- рост планового значения показателя до 2028 г.(79,9 %) в сравнении с достигнутым за 2024 г. (79,5 %) составляет **всего лишь 0,4 %** ($79,5 - 79,9 = 0,4$ %) тогда как средства республиканского бюджета, в т.ч. средства федерального бюджета, в 2025 г., а также на 2026 – 2028 гг. *выделяются* на реализацию следующих мероприятий:

- Развитие сети учреждений культурно-досугового типа (в 2025 г. 14 538,6 тыс. руб.);

- Модернизация региональных и муниципальных театров (в 2025 г. 40 081,7 тыс. руб.)

- Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев (в 2025 г. 10 594,4 тыс. руб., в 2026 г. 13 106,0 тыс. руб., в 2027 г. 27 272,7 тыс. руб., в 2028 г. 25 252,5 тыс. руб.);

- Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (в 2025 г. 19 163,9 тыс. руб., в 2026 г. 18 546,4 тыс. руб., в 2026 г. 13 106,0 тыс. руб., в 2027 г. 18 693,7 тыс. руб., в 2028 г. 18 829,7 тыс. руб.);

- Субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в 2025 г. 3 184,8 тыс. руб., в 2026 г. 2 744,7 тыс. руб., в 2027 г. 4 626,6 тыс. руб., в 2028 г. 4 440,6 тыс. руб.);

- Укрепление материальной технической базы в отрасли "Культура" (муниципальным образованиям) (в 2025 г. 5 000 тыс. руб.);

- Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (в 2026 г. 32 070,7 тыс. руб.);

- Модернизация региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (в 2026 г. 67 114,1 тыс. руб., в 2027 152 306,0 тыс. руб., в 2028 г. 661 717,7 тыс. руб.);

- Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек (в 2026 г. 28 275,3 тыс. руб., в 2027 г. 14 721,8 тыс. руб.);

- Приспособление под современное использование объекта культурного наследия по адресу г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 46 под Театр кукол "Ульгэр";

- Сохранение объекта культурного наследия по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ербанова, 6, под размещение Бурятской государственной филармонии (в том числе разработка проектной и рабочей документации);

- Строительство Дома культуры на 400 мест в г. Кяхта МО ГП «Город Кяхта».

При этом обоснование отсутствия влияния реализации указанных мероприятий на достижение значения указанного показателя в пояснительной записке **отсутствует**.

4. В разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы»

1) Объем финансового обеспечения по годам реализации на 2026 г. и плановый период 2027-2028 гг. **соответствует** проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹.

Объем финансового обеспечения по годам реализации до 2035 г. **соответствует** бюджетному прогнозу Республики Бурятия на период до 2035 года, утв. Распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 N 83-р.

2) В разрез п. 41 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, согласно которому источниками финансового обеспечения государственной программы в т.ч. являются местные бюджеты (в)), в общем объеме финансового обеспечения государственной программы **не предусмотрена доля софинансирования из местных бюджетов**, при этом из республиканского бюджета в 2026 г. утверждены 10 субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, на 2027-2028 гг. – по 8 субсидий ежегодно.

В разрез п. 46 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, согласно которому планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется в т.ч. *на основе сведений государственных учреждений, осуществляющих приносящую доход деятельность*, Проектом паспорта **не предусмотрены объемы финансирования за счет внебюджетных источников**.

Таким образом, проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов

¹ внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия от 24.10.2025 № 01.08-017-8499/25.