



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"25" ноября 2025 г.

№ 185

г. Улан-Удэ

**по результатам экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия «Развитие
строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики
Бурятия»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 02.08.2013 № 424 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» (далее Проект постановления) и проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» (далее – Проект паспорта) представлены Правительством Республики Бурятия письмом от 01.11.2025 № 01.08-018-8717/25.

Проектом постановления вносятся изменения в раздел I «Приоритеты и цели государственной политики в сфере Государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» с указанием количественных и финансовых показателей.

При этом в пояснительной записке к Проекту постановления обоснование вносимых количественных и финансовых показателей *отсутствует*, что **не позволило** сделать выводы об обоснованности вносимых Проектом постановления изменений в указанной части.

Пунктом 2 Проекта постановления предлагается признать утратившими силу распоряжения Правительства Республики Бурятия от 20.05.2024 № 390-р, от 30.08.2024 № 762-р об утверждении паспортов Госпрограммы и ее структурных элементов.

Между тем, согласно п. 70 и п. 71 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, паспорта государственных программ и паспорта ее структурных элементов, утвержденные распоряжением Правительства Республики Бурятия до вступления в силу настоящего Порядка, сохраняют свое действие до 31.12.2024. До 31.12.2024 ответственными исполнителями (соисполнителями,

участниками) государственных программ обеспечивается их перенос в Информационную систему.

Внесение изменений в паспорта государственных программ и ее структурных элементов, утвержденных распоряжением Правительства Республики Бурятия до вступления в силу настоящего Порядка, осуществляется в Информационной системе и утверждается с учетом установленных положений раздела VII настоящего Порядка об очередности и полномочиях согласующих ведомств и органов.

В соответствии с пп. е) п. 82 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, к полномочиям проектного комитета или куратора относятся утверждение внесения изменений в паспорта государственной программы.

На основании вышеизложенного пункт 2 Проекта постановления **предлагается вразрез вышеназванным нормам.**

По результатам экспертизы Проекта паспорта установлено следующее.

1. Проектом паспорта в разделе 1 «Основные положения» объем финансового обеспечения за весь период реализации устанавливается в сумме 85 747 941,6 тыс. руб., тогда как согласно Постановлению Правительства РБ от 02.08.2013 N 424 (ред. от 26.09.2023) «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» объемы бюджетных ассигнований программы на 2014 – 2023 гг. за счет республиканского бюджета, в т.ч. средств федерального бюджета, установлены в объеме 40 837 003,8 тыс. руб., согласно приложению 5 к Проекту паспорта «Финансовое обеспечение государственной программы» объем финансового обеспечения на 2024 – 2035 гг. устанавливается в объеме 35 603 665,5 тыс. руб., всего объем финансового обеспечения за весь период реализации составляет 76 440 669,3 тыс. руб., а не 85 747 941,6 тыс. руб. как установлено в Проекте паспорта. Т.е. Проектом паспорта объем финансового обеспечения за весь период реализации устанавливается **на 9 307 272,3 тыс. руб. больше** объема финансового обеспечения, предусмотренного вышеназванными документами.

В соответствии с п. 4. Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 N 400, в целях обеспечения преемственности документов стратегического планирования при реализации государственных программ *выделяются 2 этапа:*

первый этап - с начала реализации государственной программы (комплексной программы) в соответствии с Перечнем государственных программ Республики Бурятия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Бурятия от 30.11.2011 N 852-р, и до начала реализации государственной программы в соответствии с настоящим Порядком;

второй этап - с начала реализации государственной программы в соответствии с настоящим Порядком до окончания реализации государственной программы (комплексной программы) в соответствии с перечнем государственных программ Республики Бурятия до 2035 года.

В соответствии с 24. Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается основная информация об объеме финансового обеспечения за счет средств республиканского бюджета за весь период реализации государственной программы.

Проектом паспорта в разделе 1 «Основные положения» период реализации государственной программы установлен в два этапа, - этап I: 2014-2023, этап II: 2024-2035.

Между тем, указанный выше объем финансового обеспечения за весь период реализации **устанавливается одной цифрой, - без разбивки в разрезе по этапам реализации.**

С учетом изложенного объемы финансового обеспечения за весь период реализации в Проекте паспорта **необходимо установить со следующими параметрами:**

Этап I: 2014 – 2023 гг. 40 837 003,8 тыс. руб.; этап II: 2024 – 2035 гг. 35 603 665,5 тыс. руб.

2. Проектом паспорта вносятся изменения в цели государственной программы, - *взамен ранее установленных* (Цель 1 «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг; Цель 2 «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплекса РБ») *устанавливаются новые цели.*

Цель 1 «Увеличение годового объема ввода жилья до 522 тыс. кв.м к 2030 г.»

Цель 2 «Устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда и расселение к 2028 г. 8,3 тыс. чел.»

Цель 3 «Реализация программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для 140 тыс. чел. к 2030 г.»

При этом **в разрез** п. 27. Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, согласно которому цель государственной программы рекомендуется формулировать с указанием целевого значения показателя, *отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы, целевые значения показателей определены по 1 цели до 2028 г., по двум целям до 2030 г., вместо до 2035 г.*

3. В разделе 2 «Показатели государственной программы»

1) Базовое значение показателей **ежегодно меняется:**

- По показателю «Объем жилищного строительства» базовое значение было установлено:

в размере 0,27 млн. кв. м 2018 г. (в Паспорте государственной программы, утв. Распоряжением Правительства РБ от 20.05.2024 N 390-р);

в размере 0,264 млн. кв. м 2021 г. (изменения вносимые Проектом паспорта).

- По показателю «Объем работ, выполненных по виду «Строительство», млрд. руб. в ценах 2017 года» (Проектом паспорта меняется на «Объем работ, выполненных по виду «Строительство», млрд. руб. в ценах текущего года») базовое значение было установлено:

в размере 25,3 млрд. руб. 2023 г. (в Паспорте государственной программы, утв. Распоряжением Правительства РБ от 20.05.2024 N 390-р);

в размере 48,5 млрд. руб. 2023 год. (изменения внесенные письмом Правительства РБ 01.08-018-8895/24 от 06.11.2024);

в размере 78,9 млрд. руб. 2023 год. (изменения вносимые Проектом паспорта).

- По показателю «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство прочей неметаллической минеральной продукции", млрд. руб. в ценах 2017 года» (Проектом паспорта меняется на «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство прочей неметаллической минеральной продукции", млрд. руб. в ценах текущего года») базовое значение было установлено:

в размере 3,6 млрд. руб. 2023 г. (в Паспорте государственной программы, утв. Распоряжением Правительства РБ от 20.05.2024 N 390-р);

в размере 2,6 млрд. руб. 2023 год. (изменения внесенные письмом Правительства РБ 01.08-018-8895/24 от 06.11.2024);

в размере 5,26 млрд. руб. 2023 год. (изменения вносимые Проектом паспорта).

По 2 показателям («Численность населения для которого улучшиться качество предоставления коммунальных услуг (в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения), нарастающим итогом с 2025 г.» и «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом с 2019 г.») **базовые значения показателей не установлены.**

При этом в пояснительной записке к Проекту паспорта **информация о предлагаемых изменениях отсутствует.**

В свою очередь в соответствии с п. 43. Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, в качестве базового значения показателя *указывается плановое значение показателя на год разработки проекта государственной программы на*

основании данных регионального статистического наблюдения или рассчитанное по методикам, принятым ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственной программы. В случае отсутствия указанных данных в качестве базового значения приводится фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы.

2) По 3-м показателям («Объем жилищного строительства», «Количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом с 2019 г.)», «Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда») значения по годам предусмотрены **только до 2030 г., т.е. не на весь период реализации государственной программы (2035 г.)**.

При этом в пояснительной записке к Проекту паспорта **информация о предлагаемых изменениях отсутствует.**

В свою очередь согласно п. 4 и п. 22 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-Н «показатель государственной программы» - количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей государственной программы и отражающий социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации государственной программы. Паспорт государственной программы разрабатывается с учетом детализации значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы вплоть до года достижения целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

3) по показателю «Объем жилищного строительства» плановое значение показателя до 2030 г. **установлен ниже достигнутого значения показателя в 2024 г., а именно:**

на 2026 г. (0,363 млн. кв. м) установлен в размере **на 46 % меньше достигнутого значения показателя за 2024 г. (0,53 млн. кв. м),**

на плановый период 2027-2028 гг. (0,399 и 0,456 соответственно) установлен в размере **на 32,8 % и 16,2 % соответственно меньше достигнутого значения показателя за 2024 г. (0,53 млн. кв. м),**

на 2029-2030 гг. (по 0,522 млн. кв.м) установлен в размере **на 1,5 % меньше достигнутого значения показателя за 2024 г. (0,53 млн. кв. м).**

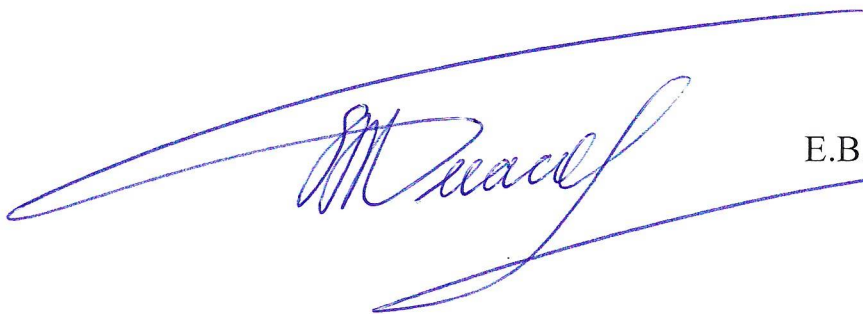
4) по показателю «Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда» при базовом и фактически достигнутом значении 1,41 % в 2024 г. плановые значения показателя на 2025 – 2030 гг. **установлены с отрицательной динамикой, - 1,6 %, при этом в графе «Признак возрастания/убывания» при отсутствии динамики возрастания указан признак «Возрастающий».** Кроме того, такое значение показателя **не обеспечит** выполнение установленной цели «Устойчивое сокращение

внебюджетные источники, Проектом паспорта **не предусмотрены объемы финансирования за счет внебюджетных источников.**

При этом, из 7 показателей государственной программы все 7 показателей («Объем жилищного строительства», «Объем работ, выполненных по виду «Строительство», млрд. руб. в текущих ценах», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Производство прочей неметаллической минеральной продукции», млрд. руб. в текущих ценах», «Количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом с 2019 г.)», «Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда», «Численность населения для которого улучшится качество предоставления коммунальных услуг (в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения), нарастающим итогом с 2025 г.», «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом с 2019 г.») **могут быть достигнуты только с использованием внебюджетных источников.**

Таким образом, Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в Постановление Правительства РБ от 09.04.2013 N 179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и Проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов