



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 24 " ноября 2024 г.

№ 191

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы изменений
в Государственную программу Республики Бурятия
«Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с п.19 годового плана работы Счетной палаты Республики Бурятия на 2024 год в период с 06.11.2024 по 15.11.2024.

Проект паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» и паспортов ее структурных элементов представлен письмом Правительства Республики Бурятия от 06.11.2024 № 01.08-018-8895/24.

Сканированные копии писем о согласовании проекта паспортов госпрограммы представлены: Министерства финансов Республики Бурятия от 25.10.2024 № 02-03-11-25/2-и3792/24 и Министерства экономики Республики Бурятия от 30.10.2024 № 03-06-11-и5052/24, Комитета по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия от 01.11.2024 № 01-26-и1339/24 без замечаний к проектам паспортов.

В соответствии с пояснительной запиской проект паспортов разработан в связи с подготовкой проекта Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В пояснительной записке указаны объемы финансирования по программе и структурным элементам – 4 комплексам проектных мероприятий на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы без указания на характер изменений: (увеличение, снижение, объем этих изменений), другая информация о внесении изменений в другие параметры и показатели госпрограммы и региональных проектов (цели, задачи, индикаторы, исполнители и др.) в пояснительной записке не приведена. Таким образом, указанный документ не может рассматриваться как «Пояснительная записка к проекту НПА». Министерством образования и науки Республики Бурятия не исполнены требования п. 3 ст. 43 Закона РБ «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», п. 61, 67, 71 и др. Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400, в редакции постановления Правительства Республики Бурятия от 25.10.2024 №614.

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» в действующей редакции предусмотрено,

что Государственная программа является системой следующих документов, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии с настоящим Порядком включает в себя систему следующих документов:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Республики Бурятия (далее - стратегические приоритеты);

б) паспорт государственной программы;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) порядки предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих субсидий в рамках государственной программы), за исключением Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, и приобретения (выкупа) объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 08.10.2014 N 490;

д) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы (предусмотрено для комплексных программ);

е) иные документы и материалы в сфере реализации государственной программы в соответствии с федеральным и региональным законодательством (при необходимости).

В соответствии с п.11 Порядка Ответственным исполнителем государственной программы осуществляется в информационной системе формирование реестра документов, входящих в состав государственной программы, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, а также обеспечивается его актуальность и полнота. Форма реестра документов, входящих в состав государственной программы приведена в приложении № 1 к методическим рекомендациям, утвержденным Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП и содержит следующие показатели: тип документа, вид документа, наименование документа, реквизиты, разработчика, и гиперссылку на текст документа.

В представленном проекте отсутствуют документы по большинству отраженных требований, установленных вышеприведенными пунктами 10 и 11 Порядка – нет информации по пунктам «а», «д» требований, не представлен реестр документов, входящих в состав государственной программы.

КБК Государственной программы 68 00000000.

Начало действия госпрограммы с 1 января 2021 года.

В действующую госпрограмму в течение 2024 года изменения вносились 2 раза, действующая редакция размещена в системе Консультант Плюс в ред. Постановлений Правительства РБ от 25.01.2022 № 31, от 28.04.2022 № 238, от 03.08.2022 №

483, от 03.03.2023 № 110, от 23.06.2023 № 353, от 07.03.2024 № 122, от 31.10.2024 № 618, далее – госпрограмма.

Распоряжением Правительства РБ от 09.04.2024 № 270-р <Об утверждении паспортов Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» и комплексов процессных мероприятий> утверждены паспорт госпрограммы и паспорта 4 комплексов проектных мероприятий со сроком их действия на период до 2035 года. Информация в пояснительной записке, либо в проектах паспортов об отмене (изменении) данного документа не отражена.

В соответствии с утвержденным паспортом госпрограммы ответственным исполнителем госпрограммы определен Поздняков Валерий Анатольевич - министр образования и науки Республики Бурятия.

Соисполнители Государственной программы – Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив, Комитет по информационной политике); Министерство культуры Республики Бурятия; Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия; Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия; Министерство здравоохранения Республики Бурятия; Министерство туризма Республики Бурятия; Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия; Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия; Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; органы местного самоуправления в Республике Бурятия в утвержденном паспорте не указаны, однако получают средства из республиканского бюджета на мероприятия госпрограммы.

В утвержденной госпрограмме, как и в утвержденном паспорте госпрограммы определена Цель государственной программы: Создание условий для сохранения, развития и повышения функциональности бурятского языка в Республике Бурятия.

В проекте паспорта госпрограммы в строке «Цели госпрограммы» указана цель 1 «Создание условий для сохранения, развития и повышения функциональности бурятского языка в Республике Бурятия».

В редакции действующей госпрограммы установлен срок реализации:

I этап: 2021 - 2023 годы;

II этап: 2024 - 2035 годы.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы период реализации состоит из 2 этапов: 1 этап 2021-2024 годы, 2 этап 2024-2035 годы. Таким образом, не понятно: 2024 год является годом завершения первого этапа, либо годом начала нового этапа госпрограммы и причина изменения сроков госпрограммы.

Объем финансового обеспечения за весь период реализации в проекте паспорта госпрограммы указан в сумме 284 959,4 тыс.рублей, без разбивки на этапы и указания объемов в разрезе ГРБС, в утвержденном паспорте госпрограммы объем составляет 1 339 582,2 тыс. рублей (2021-2035 годы).

Строка «Направления (подпрограммы) государственной Программы» не заполнена, однако из направлений расходов, указанных в проекте республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов все расходы госпро-

граммы сгруппированы в 4 комплекса процессных мероприятий, которые по своим наименованиям совпадают с наименованиями подпрограмм действующей в настоящее время госпрограммы: Комплекс процессных мероприятий «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка», Комплекс процессных мероприятий «Развитие цифровых и электронных образовательных, информационных ресурсов на бурятском языке», Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития», Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение развития бурятского языка». Расходы по всем комплексам процессных мероприятий распределены по ГРБС, в том числе по первому (КБК 68 05 01 00000) – ГРБС 820, 803, 804, 805, 806, 810, 813, 843, 845, по второму (КБК 68 05 02 00000) – ГРБС 820, 805, 806, по третьему (КБК 68 05 03 00000) – ГРБС 806, по четвертому (КБК 68 05 04 00000) ГРБС 806. Таким образом, Министерство образования и науки Республики Бурятия участвует в исполнении всех четырех структурных элементов госпрограммы, по двум КПМ соисполнителями являются другие ГРБС.

В процессе изучения пакета документов установлено, что объемы указаны только на предстоящие 3 финансовых года.

По строке проекта паспорта госпрограммы «Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственной программой Российской Федерации» информация не заполнена.

Показатели госпрограммы отражены в разделе 2 паспорта госпрограммы, при этом, в паспорте ошибочно указаны годы не предстоящей трехлетки «2025, 2026, 2027», а «2025, 2026, 2028», только по ним заполнены числовые значения показателей, далее динамика показателей не приводится, в том числе по показателю года окончания госпрограммы.

Показатели приведены в таблице

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	2025	2026	2028
1.	Доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком, %	32,5	32,6	32,7
2.	Доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения, %	33,2	33,5	33,8
3.	Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка, %	82	83	83,5

В госпрограмме конечные результаты госпрограммы в 2035 году установлены следующие по показателям соответственно: 33,5 %; 36,2 %; 92 %. Таким образом, динамика изменения показателей от значения 2025 года составит за 10 лет: 1,0 %; 3,0 %; 10 %. При этом, вложение средств за год на госпрограмму составляет в среднем более 90 млн. рублей.

Задачи в проекте паспорта госпрограммы представлены в разделе «структура госпрограммы», как «задачи структурного элемента», которых сформулировано 8 задач, в действующей редакции госпрограммы определено 9 задач:

1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.

2. Разработка и реализация муниципальных программ развития бурятского языка с софинансированием из республиканского и местных бюджетов, содействие муниципальным образованиям в Республике Бурятия в разработке проектов муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка.

3. Внедрение бурятского языка в продукты интернет-корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов.

4. Популяризация бурятского языка в средствах массовой информации.

5. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку, создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурятскому языку.

6. Реализация мер, способствующих увеличению количества жителей Республики Бурятия, владеющих бурятским языком.

7. Обеспечение научно-методического сопровождения развития бурятского языка.

8. Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка.

9. Реализация мер по переподготовке и повышению квалификации кадров.

Данные задачи нашли отражение в проектах структурных элементов как 8 задач, в действующем паспорте на 2024 год отражено всего 9 задач, в редакции до 2024 года было 5 задач.

Сравнение формулировок задач структурных элементов приведено в таблице

Госпрограмма, постановление Правительства РБ № 816 от 28.12.2020, действующая редакция	Паспорт госпрограммы на 2024 год, Распоряжение № 270-р от 09.04.2024	Проект паспорта госпрограммы
1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.	1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.	1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.
2. Разработка и реализация муниципальных программ развития бурятского языка с софинансированием из республиканского и местных бюджетов, содействие муниципальным образованиям в Республике Бурятия в разработке проектов муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка.	2. Разработка и реализация муниципальных программ развития бурятского языка с софинансированием из республиканского и местных бюджетов, содействие муниципальным образованиям Республики Бурятия в разработке проектов муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка	-
3. Внедрение бурятского языка в продукты интернет-корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов.	3. Внедрение бурятского языка в продукты интернет-корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов	2. Внедрение бурятского языка в продукты интернет корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайнпереводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов.
4. Популяризация бурятского языка в средствах массовой информации.	4. Популяризация бурятского языка в средствах массовой информации	3. Популяризация бурятского языка в средствах массовой информации
5. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку, создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурят-	5. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку, создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурят-	4. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку; создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурят-

скому языку.	скому языку	скому языку
6. Реализация мер, способствующих увеличению количества жителей Республики Бурятия, владеющих бурятским языком.	6. Реализация мер, способствующих увеличению количества жителей Республики Бурятия, владеющих бурятским языком	5. Реализация мер, способствующих увеличению количества жителей Республики Бурятия, владеющих бурятским языком
7. Обеспечение научно-методического сопровождения развития бурятского языка.	7. Обеспечение научно-методического сопровождения развития бурятского языка.	6. Обеспечение научно-методического сопровождения развития бурятского языка
8. Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка.	8. Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка	7. Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка.
9. Реализация мер по переподготовке и повышению квалификации кадров.	9. Реализация мер по переподготовке и повышению квалификации кадров	8. Реализация мер по переподготовке и повышению квалификации кадров.

Как видно из таблицы, количество задач изменилось, вносимые изменения отличаются от задач самой госпрограммы и не соответствуют ей, изменения в госпрограмму по корректировке задач не инициированы.

Ожидаемые результаты реализации госпрограммы нашли отражение в разделе «Структура госпрограммы» в разрезе структурных элементов в столбце «Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента», которые включают ожидаемые результаты реализации госпрограммы в действующей редакции.

В действующей редакции госпрограммы ожидаемые результаты реализации госпрограммы не определены, ранее установленные ожидаемые результаты (в редакции от 03.03.2023) были отменены.

В паспорте госпрограммы в редакции распоряжения Правительства РБ № 270-р сформулировано «Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента» по каждой из задач:

1. Функционирование бурятского языка во всех сферах: образование, здравоохранение, культура, спорт, туризм, промышленность, транспорт, сельское хозяйство и др. Сохранение и развитие бурятского языка на всей территории компактного проживания представителей бурятского народа. Расширение активной языковой среды путем объединения усилий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Расширение общественных функций бурятского языка, сфер его применения и увеличение количества владеющих им бурят и представителей других национальностей;

2. Муниципальные программы призваны обеспечить комплексность и системность всей работы по бурятскому языку в районе, создать языковую среду и расширить использование бурятского языка в сельских поселениях, селах и в семье, в органах муниципального управления и на публичных мероприятиях, повысить качество обучения языку в школах;

3. Увеличение количества электронных информационных и цифровых ресурсов для изучения и развития бурятского языка до 5 единиц. Оцифровка документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия, - 975 единиц (0,70%);

4. Создание 1 национального бурятского телеканала с круглосуточным вещанием на бурятском языке. Увеличение до 15% объема контента на бурятском языке в общем объеме телевизионного вещания, осуществляемого на территории

Республики Бурятия. Проведены мероприятия по популяризации бурятского языка путем издания общественно-политического и литературно-художественного журнала «Байгал». Субсидия автономной некоммерческой организации «Буряад ТВ» на создание телеканала на бурятском языке;

5. Создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурятскому языку, включение их в Федеральный перечень учебников - до 9 единиц;

6. Повышение мотивации детей и взрослых к изучению бурятского языка, качества знаний учащихся;

7. Составление, издание и распространение словарей бурятского языка - до 5 единиц;

8. Обеспечение образовательных организаций, средств массовой информации Республики Бурятия, Государственной службы языкового перевода и иных организаций и учреждений специалистами с высшим образованием в области бурятского языка и литературы, прошедшими целевую профессиональную подготовку, - 240 чел.;

9. Освоение специалистами, прошедшими переподготовку и повышение квалификации, необходимых компетенций в области бурятского языка и литературы - 25%.

Как следует из содержания вышеприведенных «ожидаемых эффектов» результатом является результат работы всех соисполнителей госпрограммы и освоения средств республиканского бюджета ими. Однако во всех строках структурных элементов действующей госпрограммы указан единственный исполнитель «Ответственный за реализацию - заместитель министра - председатель Комитета общего и дополнительного образования Министерства образования и науки Республики Бурятия Буянтуев Б.Б-Д.» (за исключением 2 КПМ). На это замечание обращала внимание Счетная палата Республики Бурятия в заключении на проект паспортов госпрограммы в 2023 году, однако паспорта утверждены в неисправленной редакции. Аналогичная ошибка сохраняется и в проекте паспорта госпрограммы, внесенном для экспертизы в Счетную палату Республики Бурятия в ноябре 2024 года.

В проекте паспорта госпрограммы, «ожидаемые результаты» практически остались в прежних редакциях, за исключением одного «2.Муниципальные программы призваны обеспечить комплексность и системность всей работы по бурятскому языку в районе, создать языковую среду и расширить использование бурятского языка в сельских поселениях, селах и в семье, в органах муниципального управления и на публичных мероприятиях, повысить качество обучения языку в школах», который в проекте не отражен. При этом, в соответствии с мероприятиями госпрограммы, органы местного самоуправления в предстоящей трехлетке будут продолжать получать средства из республиканского бюджета:

- Субсидии на развитие муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка в сумме 3000,0 тыс.рублей ежегодно;

- Иной межбюджетный трансферт на ежемесячное денежное вознаграждение воспитателей муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, образовательных организаций дополнительного образования, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду в сумме 12760,0 тыс.рублей ежегодно.

В разделе «5. Финансовое обеспечение государственной программы Республики Бурятия» объемы указаны укрупненно по итогам структурных элементов, детализация финансового обеспечения по ГРБС и по мероприятиям не приводится. Не указаны объемы госпрограммы и за период с начала ее реализации, госпрограмма действует с 01.01.2021. Соответственно, провести сверку объемов в разрезе мероприятий с проектом республиканского бюджета на 2025, 2026-2027 годы по данным таблицы финансового обеспечения госпрограммы не представляется возможным. В заключении на проект паспортов Госпрограммы на 2024 год замечание было аналогичным, но не учтено до настоящего времени и повторяется в проекте паспорта госпрограммы.

При сравнении объемов финансового обеспечения, отраженного в проекте паспорта, паспортов ее структурных элементов, с объемами финансирования по республиканскому бюджету установлено, что итоговые значения в целом по госпрограмме проставлены неверно, данные по паспортам структурных элементов отражены верно, данные приведены в таблице.

Тыс.руб.

Наименование расходов	КБК	Предусмотрено в бюджете на 2025	Предусмотрено в бюджете на плановый период		Предусмотрено в госпрограмме на 2025	Предусмотрено в госпрограмме на плановый период	
			2026	2027		2026	2027
Государственная программа «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» (всего),)	68 0 00 00000	94374,8	96660,1	93980,1	94254,80	96692,30	94012,30
Комплекс процессных мероприятий «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка» (всего)	68 5 01 00000	13718,0	13610,0	13610,0	13718,00	13610,00	13610,00
Комплекс процессных мероприятий «Развитие цифровых и электронных образовательных, информационных ресурсов на бурятском языке» (всего)	68 5 02 00000	38392,8	38671,1	38671,1	38392,80	38671,10	38671,10
Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития» (всего)	68 5 03 00000	7100,0	7100,0	7100,0	7100,00	7100,00	7100,00
Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение развития бурятского языка» (всего),	68 5 04 00000	35164,0	37279,0	34599,0	35164,00	37279,00	34599,00

При рассмотрении проектов паспортов структурных элементов установлено следующее.

Годом окончания госпрограммы, исходя из проекта, является 2035 год. Во всех структурных элементах при указании показателей последним годом указан 2035 год, при этом числовые значения на третий год предстоящей трехлетки 2027 год, на 2028-2035 годы отсутствуют.

П А С П О Р Т комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка»

По Задаче «Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка» определено 3 показателя, числовые значения установлены только на 2 года предстоящей трехлетки, по остальным годам значения не заполнены. Не корректно указан ответственный за достижение показателя в последней графе таблиц.

Большинство показателей в паспортах КПМ установлены в процентах, при этом не приведены методики расчета этих показателей, абсолютные значения, которые будут являться «базой» для расчета, либо ссылки на источники информации о порядке расчета показателей в паспортах не приведены (см. сноску 64 к Методическим рекомендациям Минэкономки РБ).

По данному КПМ предусмотрено проведение 4 мероприятий.

В тексте паспортов имеются орфографические ошибки и ошибки стилистического характера, нарушена сквозная нумерация в таблицах.

Общее замечание по всем КПМ, где выделены средства на финансовое обеспечение государственного задания, КВР 611– Контрольная точка мероприятия (результата) «Государственное задание на оказание государственных услуг утверждено (включено в реестр государственных заданий)» определена 01.02.2025, Контрольная точка мероприятия (результата) «Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг заключено (включено в реестр соглашений)» - 01.03.2025, что не соответствуют норме Постановления Правительства РБ от 09.03.2016 № 82 (ред. от 04.08.2022) «О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Бурятия и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (1.4. Государственное задание утверждается правовым актом Учредителя не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств республиканского бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее - субсидия) в отношении государственных учреждений Республики Бурятия на срок до одного года в случае утверждения республиканского бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период), за нарушение которой предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.15.15 КоАП.

Еще одно общее замечание - Сроки, отраженные в планах реализации КПМ на 2025 год не синхронизированы на календарные даты, в результате большинство дат

приходится на выходные, либо праздничные нерабочие дни. Даты 29.02.2025 вообще нет в календаре 2025 года.

П А С П О Р Т комплекса процессных мероприятий «Развитие цифровых и электронных образовательных, информационных ресурсов на бурятском языке»

По задаче «Внедрение бурятского языка в продукты интернет корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов» установлено 3 показателя. Ошибки в заполнении ячеек таблицы аналогичны, как и в первом КПМ (числовые значения установлены только на 2 года предстоящей трехлетки, по остальным годам значения не заполнены, не корректно проставлены даты наступления контрольных точек 29.02.2025, 31.12.2025).

По данному КПМ предусмотрено проведение 5 мероприятий.

П А С П О Р Т комплекса процессных мероприятий «Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития»

В КПМ установлено 3 задачи, с установлением по каждой по одному показателю. По всем задачам установлен один ответственный за достижение показателя – Минобрнауки РБ, в то время как исполнителями отдельных мероприятий определены другие ГРБС. Также не корректно проставлены даты наступления контрольных точек, приходящиеся на выходные, праздничные дни.

По данному КПМ предусмотрено проведение 6 мероприятий.

П А С П О Р Т комплекса процессных мероприятий «Кадровое обеспечение развития бурятского языка»

По данному КПМ установлено по одному показателю по двум задачам КПМ.

По данному КПМ предусмотрено проведение 2 мероприятий.

В таблицах 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» наименования мероприятий и содержание информации по конкретной строке мероприятия не увязаны, либо установлены без положительной динамики.

Так, например, в Паспорте комплекса процессных мероприятий «Развитие цифровых и электронных образовательных, информационных ресурсов на бурятском языке» в перечне мероприятий указано наименование мероприятия «Созданы и приобретены произведения искусства на бурятском языке, в том числе аудиовизуальных и мультимедийных произведений», в КПМ дается характеристика «Оцифровка 975 единиц (0,75%) документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия» со значением мероприятия на 2023 год 0,45 %, на 2025 год 0,52 %, на 2026 год 0,55 %, на 2027 год - прочерк, на 2035 год - прочерк. Согласно характеристике мероприятия проведение работ сразу сужается, т.е. никаких аудиовизуальных и мультимедийных произведений не будет, остались только печатные издания. В 2025 году будет оцифровано 0,04% (0,52 – 0,48 в 2024), или будет оцифровано за год 52 произведения (975/0,75*0,04), при такой динамике потребуется 19 лет на оцифровку всего объема. Расходы на это мероприятие на 2025 год предусмотрены по Министерству культуры РБ в сумме 1050,0 тыс.рублей или около 20 тыс.рублей на одно произведение и по Министерству образования РБ в сумме 2000,0 тыс.рублей.

Другой пример, наименование мероприятия «Проведены мероприятия по популяризации бурятского языка путем издания общественно-политического и литературно-художественного журнала «Байгал». Сумма на издание журнала предусмотрена в 2025 году по Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия в сумме 1521,7 тыс.рублей (в 2026-2027 годах по 1800,0 тыс. рублей), с показателем «Доля контента на бурятском языке в общем объеме телевизионного вещания, осуществляемого на территории Республики Бурятия» в неизменном объеме 15 %. В данном случае печатное издание и телерадиовещание не увязаны.

Наименования мероприятий в республиканском бюджете и в проекте паспортов госпрограммы различны, что затрудняет идентификацию расходов.

Например, в КПМ «Кадровое обеспечение развития бурятского языка» предусмотрено 2 мероприятия. По бюджету наименования следующие:

- Ежемесячное денежное вознаграждение воспитателей муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, образовательных организаций дополнительного образования, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду по КБК 68 5 04 74650 в сумме 12 760,0 тыс.рублей;

- Профессиональная подготовка учителей бурятского языка и литературы, начальных классов, воспитателей детских садов с правом преподавания бурятского языка, журналистов, лингвистов, литературоведов, переводчиков со знанием бурятского языка по КБК 68 5 04 85210 в сумме 22 404,0 тыс.рублей;

По госпрограмме мероприятия показаны в обратной последовательности и отражены в следующих редакциях наименования мероприятия:

- Образовательные организации, средства массовой информации Республики Бурятия, Государственной службы языкового перевода и иные организации и учреждения обеспечены специалистами с высшим образованием в области бурятского языка и литературы, прошедшими целевую профессиональную подготовку (всего), на 2025 год в сумме 22404,00 тыс.рублей;

- Доля воспитателей, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду в рамках программ дошкольного образования Республики Бурятия, получивших вознаграждение, в общей численности таких воспитателей, к 2030 г. составит – 9,2%. (всего), в сумме 12760,00 тыс.рублей. *В данном случае поименовано не само мероприятие, а показатель для измерения его выполнения. Причем применение в формулировке слова «таких» предполагает, что часть воспитателей, организовавших обучение по программам дошкольного образования с использованием бурятского языка, не получают денежную компенсацию. Либо установленный % уstitавлен не корректно.*

Подобного рода формулировки свидетельствуют о формальной подготовке документа (некомпетентность исполнителей), а также о формальном проведении контроля при подписании проекта и его формальном согласовании.

Кроме того, исходя из принятых редакций наименования мероприятий в госпрограмме, возможна вероятность признания расходов не в соответствии с целями их предоставления.

С 01.09.2022 введен иной межбюджетный трансферт на ежемесячное денежное вознаграждение воспитателей дошкольных образовательных организаций, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду, который отражен в проекте республиканского бюджета по КБК 806 0701 68 5 04 74650 540 в сумме по 12 760,0 тыс. рублей ежегодно. Распределение межбюджетных трансфертов по органам местного самоуправления утверждено в бюджете. На протяжении истекшего периода, а также в предстоящей трехлетке объем мероприятия в целом не меняется. Правила предоставления межбюджетного трансферта предполагает заявительный характер ее предоставления, отбор заявок осуществляется ежегодно с 20 января. Не одинаков размер субсидии по районам республики, не зависит от количества организаций дошкольного образования в районах, не установлен показатель для них по положительной динамике детей, погруженных в бурятскую языковую среду.

Постановлением Правительства РБ от 25.06.2024 № 366 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.11.2022 № 706 «О ежемесячном денежном вознаграждении воспитателей дошкольных образовательных организаций Республики Бурятия, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду» в правила внесены изменения – расширен круг получателей субсидии, добавлены новые категории организаций-получателей – «общеобразовательные организации, образовательные организации дополнительного образования», следовательно возникают риски значительного расширения количества получателей субсидии. При этом, должности воспитателей, как правило, вводятся в ДДУ, а также в общеобразовательных школах-интернатах, которые на территории Республики Бурятия действуют только как государственные учреждения. В образовательных учреждениях дополнительного образования ставки воспитателей отсутствуют.

Правилами предоставления межбюджетного трансферта, утвержденными Постановлением Правительства РБ от 16.11.2022 № 706 (в ред. от 25.06.2024) «О ежемесячном денежном вознаграждении воспитателей дошкольных образовательных организаций Республики Бурятия, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду» установлен показатель оценки эффективности использования средств – доля воспитателей муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, образовательных организаций дополнительного образования, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду, получивших вознаграждение, в общей численности воспитателей такой категории. Не предусмотрено проведение мониторинга численности детей.

В проектировках бюджета на 2025 год представлено распределение иного межбюджетного трансферта, в котором количество районов-получателей субсидии и количество воспитателей в них изменилось по сравнению с 2022 годом. В 7 районах проставлено нулевое значение получателей средств по данным на 01.04.2024: Баунтовском, Кабанском, Муйском, Прибайкальском, Северо-Байкальском, Тарбагатайском, г. Северобайкальске. Таким образом, на территории Республики Бурятия не обеспечен равный доступ детей к получению данной услуги дополнительного образования. При этом, общее количество получателей осталось неизменным. Однако, абсолютные размеры иного межбюджетного трансферта на 2025 год ниже во всех органах местного самоуправления, за исключением Баргузинского и Окинського рай-

онов, в которых произошел рост. При проверке расчета установлено, что общая сумма иного межбюджетного трансферта рассчитана не корректно и занижена. Принимая во внимание заявительный характер предоставления средств из республиканского бюджета, расширение количества получателей, существует вероятность роста потребности в средствах межбюджетного трансферта.

Планы реализации действующей госпрограммы размещаются на сайте Министерства образования и науки Республики Бурятия во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/Отчеты/планы. При этом файл называется «План реализации ГП «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия». План реализации госпрограммы на 2023 год не составлен и не размещен, последний размещенный план на 2022-2024 годы, чем не был исполнен пункт п. 24 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия» устанавливающего, что «План реализации государственной программы ежегодно формируется и размещается исполнительными органами государственной власти на официальном сайте до 1 апреля года, следующего за отчетным», на 2023 год, документ утрачивает силу с 01.01.2025. Норма о размещении плана реализации госпрограммы утратила силу с 01.01.2024 года.

Годовой отчет об исполнении действующей программы за 2023 год не размещен на сайте Минобрнауки РБ во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/отчеты (требования п. 119 Постановления Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 - 119. Годовой отчет подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 20 мая года, следующего за отчетным). Не указываются даты размещения документов на сайте, таким образом отследить срок исполнения требований Постановления Правительства РБ № 400, не представляется возможным и делает его исполнение формальным.

Кроме того, Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (ред. от 25.10.2024) «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» введены следующие требования:

«пункт. 65. Постановление об утверждении государственной программы (постановления о внесении изменений в постановление об утверждении государственной программы) размещается на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 2 недель со дня официального опубликования.

пункт 66. Паспорт (внесение изменений в паспорта) государственной программы размещаются на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в случаях, предусмотренных положением пункта 55 настоящего Порядка, в течение 2 недель со дня со дня утверждения».

Во исполнение данных пунктов информация на сайте Минобрнауки РБ по ГП РБ «Развитие и сохранение бурятского языка» размещена во вкладке: Главная Проекты /Государственная программа «Сохранение и развитие бурятского языка в Рес-

публике Бурятия». В заключениях Счетной палаты РБ неоднократно указывалось, что разные госпрограммы размещены в разных вкладках, что затрудняет путь поиска.

В ходе настоящей проверки замечания устранены – на сайте Минобрнауки РБ создана новая вкладка 13.11.2024, путь: Главная /Деятельность /Документы /Государственные программы Республики Бурятия, где размещена актуальная информация по всем действующим госпрограммам, ответственным исполнителем по которым является Минобрнауки РБ.

В связи с выше изложенным, Проект госпрограммы требует доработки в целях устранения замечаний и приведения формы документа в соответствии с установленными требованиями.

Председатель



Е.В. Пегасов