



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"15" апреля 2025 г.

№ 42

г. Улан-Удэ

на проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект, проект закона), представленного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 3 апреля 2025 года № 01.08-017-2637/25.

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть республиканского бюджета в 2025 году на 3 044 369,2 тыс. руб., в том числе за счет увеличения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам на 2 466 895,3 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям на 577 473,9 тыс. руб.

С учетом предлагаемых изменений общий объем доходов республиканского бюджета на 2025 год предлагается утвердить в сумме 114 309 511,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 63 708 413,4 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы в сумме 50 601 098,3 тыс. руб.; общий объем расходов в сумме 120 371 892,4 тыс. руб., прогнозируемый дефицит республиканского бюджета на 2025 год увеличивается на 66 348,6 тыс. руб. и составит 6 062 380,7 тыс. руб.

В источниках финансирования дефицита бюджета законопроектом предлагается сократить привлечение в текущем году кредитов от кредитных организаций на сумму 1 294 138,6 тыс. руб. и снизить остатки средств на счетах по учету средств республиканского бюджета на сумму 66 348,6 тыс. руб.

Законопроектом предлагается установить верхний предел государственного долга Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2026 в размере 41 824 898,3 тыс. руб., что составит 82,6 % от максимально допустимого значения, рассчитанного в соответствии со статьей 107 БК РФ.

1. По доходам отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по **налогу на добычу полезных ископаемых** (далее – НДСПИ) до 1 997 416,0 тыс. руб. или увеличить на 475 848,0 тыс. руб., согласно пояснительной записки к законопроекту с учетом уточнения прогнозной цены на золото по среднему уровню цены за тройскую унцию в 2024 году и 96,5 рублей за доллар (прогноз МЭР РФ) и информации МРИ ФНС России № 5 по уточнению перечня участников не реестровых РИП организаций добычи угля.

По данным оперативной отчетности по НДСПИ в доходы республиканского бюджета за 1 квартал 2025 года поступило 346 900,9 тыс. руб., или 22,8 % к годовому плану (1 521 568,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 336 181,6 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по **государственной пошлине** до 184 720,6 тыс. руб. или уменьшить на 23,5 тыс. руб., в том числе по главным администраторам доходов бюджета (далее – ГАДБ) Министерству природных ресурсов Республики Бурятия, Министерству туризма Республики Бурятия с учетом ожидаемого поступления госпошлины за выдачу лицензий на пользование недрами, за государственную регистрацию актов гражданского состояния и за аттестацию гидов-экскурсоводов.

Государственная пошлина за 1 квартал 2025 года поступила в сумме 29 156,7 тыс. руб., или 15,8 % к годовому плану (184 744,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 22 989,5 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения **по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** до 147 443,0 тыс. руб. или увеличить на 127 601,1 тыс. руб. по предложениям главных администраторов доходов – Министерства финансов Республики Бурятия на общую сумму 119 191,1 тыс. руб., Министерства имущества и земельных отношений Республики Бурятия на общую сумму 8 410,0 тыс. руб.

По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в доходы республиканского бюджета за 1 квартал 2025 года, поступило 123 384,9 тыс. руб., или 621,8 % к годовому плану (19 841,9 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 101 463,5 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения **по платежам при пользовании природными ресурсами** до 291 492,5 тыс. руб. или увеличить на 60 965,0 тыс. руб. по предложению Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия.

По платежам при пользовании природными ресурсами в доходы республиканского бюджета за 1 квартал 2025 года, поступило 71 681,3 тыс. руб., или 31,1 % к годовому плану (230 527,5 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 29 683,6 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по **доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** до 1 865 575,5 тыс. руб. или увеличить на 1 800 000,0 тыс. руб. по предложению Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия за счет возврата дебиторской задолженности средств республиканского бюджета от АО «Хорга» в связи с расторжением концессионного соглашения от 19.09.2022 № 232 «О реконструкции участков и отдельных сооружений автомобильной дороги 81-ОП-РЗ – 81Р-002 «Улан-Удэ – Романовка – Чита» (возврат капитального гранта, выплаченного в рамках концессионного соглашения в 2022 году).

По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в доходы республиканского бюджета за 1 квартал 2025 года, поступило 1 825 642,3 тыс. руб., или 2 784,0 % к годовому плану (65 575,5 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 46 582,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.04.2025 перевыполнены плановые назначения по доходам от компенсации затрат государства. При отсутствии плановых назначений по Министерству здравоохранения Республики Бурятия по прочим доходам от компенсации затрат государства кассовое исполнение составило 5 400,0 тыс. руб., Министерству образования и науки Республики Бурятия – 45,7 тыс. руб., Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия – 2 319,1 тыс. руб., Министерству промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия – 166,1 тыс. руб., Министерству строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия – 160,0 тыс. руб., Республиканскому агентству гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Республики Бурятия – 22,5 тыс. руб., Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия – 52,6 тыс. руб., Республиканскому агентству занятости населения Республики Бурятия – 700,6 тыс. руб., Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия – 348,5 тыс. руб., Республиканской службе по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования (Бурприроднадзор Республики Бурятия) – 56,0 тыс. руб., Министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия – 300,0 тыс. руб., Министерству туризма Республики Бурятия – 3 500,0 тыс. руб., Министерству по

развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия – 1 800 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, по вышеперечисленным ГАДБ уточнение плановых назначений по доходам от компенсации затрат государства законопроектом не предусматривается, кроме Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия на сумму 1 800 000,0 тыс. руб., таким образом, плановые назначения с учетом корректировки ГАДБ составили 1 800 000,0 тыс. руб., исполнение – 1 813 071,1 тыс. руб., перевыполнение плановых назначений составило 13 071,1 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по **штрафам, санкциям, возмещению ущерба** до 754 353,2 тыс. руб. или увеличить на 2 503,6 тыс. руб. исходя из фактического и ожидаемого поступления доходов и предложений главных администраторов доходов бюджета (Управление ветеринарии Республики Бурятия, Гостехнадзор Республики Бурятия, Министерство здравоохранения Республики Бурятия, Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия, Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия, Республиканское агентство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Республики Бурятия).

По штрафам, санкциям, возмещению ущерба в доходы республиканского бюджета за 1 квартал 2025 года поступило 213 014,2 тыс. руб., или 28,3 % к годовому плану (751 849,6 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 171 279,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.04.2025 перевыполнены плановые назначения по штрафам, санкциям, возмещению ущерба. При отсутствии плановых назначений по Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия кассовое исполнение составило 62,3 тыс. руб., Министерству здравоохранения Республики Бурятия – 606,6 тыс. руб., Министерству финансов Республики Бурятия – 11,1 тыс. руб., Министерству строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия – 574,4 тыс. руб., Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия – 1,0 тыс. руб., Республиканскому агентству гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций – 123,5 тыс. руб., Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия – 1,0 тыс. руб., Гостехнадзор Республики Бурятия – 40,0 тыс. руб., Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия – 763,9 тыс. руб., Управлению записи актов гражданского состояния Республики Бурятия – 1,0 тыс.

руб., Министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия – 638,0 тыс. руб., Министерству имущества и земельных отношений Республики Бурятия – 37,5 тыс. руб., Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия при плановых назначениях в сумме 60,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 166,4 тыс. руб., Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия при плановых назначениях в сумме 36,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило – 100,0 тыс. руб., Республиканской службе государственного строительного и жилищного надзора (Госстройжилнадзор Республики Бурятия) при плановых назначениях в сумме 200,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 202,5 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по Министерству здравоохранения Республики Бурятия на сумму 344,8 тыс. руб., Министерству строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия на сумму 450,2 тыс. руб., Республиканскому агентству гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Республики Бурятия на сумму 41,6 тыс. руб., Гостехнадзору Республики Бурятия на сумму 20,0 тыс. руб., Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия на сумму 751,0 тыс. руб., Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия на сумму 41,6 тыс. руб., Министерству имущества и земельных отношений Республики Бурятия на сумму 65,6 тыс. руб.

Таким образом, плановые назначения с учетом корректировки ГАДБ составили 296,0 тыс. руб., исполнение – 3 329,2 тыс. руб., перевыполнение плановых назначений составило 3 033,2 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения **по прочим неналоговым доходам** до 4 763,1 тыс. руб. или увеличить на 1,1 тыс. руб., по предложению Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия.

По прочим неналоговым доходам в доходы республиканского бюджета за 1 квартал 2025 года поступило 1 516,4 тыс. руб., или 31,8 % к годовому плану (4 762,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 1 квартал 2024 года – 1 413,8 тыс. руб.

Таким образом, по ряду доходов в 1 квартале 2025 года отмечается перевыполнение прогнозных показателей, при этом корректировка плановых назначений по ГАДБ осуществляется частично или вообще не осуществляется.

Согласно пункту 3 Методики прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Методика прогнозирования) госу-

дарственным органам Республики Бурятия, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ.

По КБК 801 116 10 100 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)» в Методике прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов Министерства транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия, Республиканского агентства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций отсутствует способ/метод прогнозирования данного дохода.

По КБК 813 116 07 010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» в Методике прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия отсутствует способ/метод прогнозирования данного дохода.

По КБК 843 116 07 090 02 0002 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (прочие)» по Министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия отсутствует способ/метод прогнозирования данного дохода.

По КБК 843 116 10 022 02 0000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации)» по Министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия отсутствует способ/метод прогнозирования данного дохода.

На проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 08.11.2024 Счетная палата Республики Бурятия ранее давала рекомендации Министерству финансов Республики Бурятия и Министерству экономики Республики Бурятия совместно с главными администраторам доходов бюджета продолжить работу по приведению методик прогнозирования в соответствии с общими требо-

ваниями, а также внести изменения в методики прогнозирования для выбора более точного метода и формул расчета по видам доходов. Предлагаем продолжить работу с главными администраторам доходов работу по приведению методик прогнозирования в соответствии с общими требованиями для более качественного планирования доходов.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по безвозмездным поступлениям, в том числе:

по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 536 626,0 тыс. руб.;

по прочим безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций – 40 847,9 тыс. руб. по Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия.

По доходам от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (целевые средства республиканского бюджета) на 421 463,2 тыс. руб. по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, Министерству здравоохранения Республики Бурятия, Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, Министерству образования и науки Республики Бурятия, Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия.

По доходам от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (целевые средства республиканского бюджета) на 10 794,7 тыс. руб. по Министерству здравоохранения Республики Бурятия, Министерству образования и науки Республики Бурятия, Министерству культуры Республики Бурятия.

По доходам от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет (целевые средства республиканского бюджета) на 15 376,2 тыс. руб. по Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, Министерству туризма Республики Бурятия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия, Министерству экономики Республики Бурятия, Министерству промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия, Министерству образования и науки Республики Бурятия.

По доходам от возврата остатков субсидий на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях из бюджетов муниципальных образований (целевые

средства республиканского бюджета) на 5,6 тыс. руб. по Министерству образования и науки Республики Бурятия.

По доходам бюджетов от возврата остатков субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, из бюджетов муниципальных образований (целевые средства республиканского бюджета) на 309,5 тыс. руб. по Министерству образования и науки Республики Бурятия.

По доходам от возврата остатков субсидий на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ из бюджетов муниципальных образований (целевые средства республиканского бюджета) на 0,4 тыс. руб. по Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия.

По доходам от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований (целевые средства республиканского бюджета) на 86 750,0 тыс. руб. по Министерству финансов Республики Бурятия, Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, Министерству экономики Республики Бурятия, Министерству туризма Республики Бурятия, Министерству строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия, Министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Министерству образования и науки Республики Бурятия.

По доходам от возврата остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (целевые средства республиканского бюджета) на 1 926,5 тыс. руб. по Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия.

По оперативным данным на 01.04.2025 плановые назначения по доходам бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет отсутствуют, исполнение составило 553 477,8 тыс. руб., исполнение за 1 квартал 2024 года – 1 969 645,4 тыс. руб., исполнение 1 квартал 2023 года – 1 665 675,4 тыс. руб.

2. По результатам рассмотрения предлагаемых изменений в расходной части республиканского бюджета отмечаем следующее.

2.1. ГП РБ 63 Государственная программа «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства».

По Региональному проекту, не входящего в состав федеральных проектов «Дорожное хозяйство Республики Бурятия» в 2025 г. предусмотрены дополнительные расходы в сумме 613 051,1 тыс. руб., в т.ч. по КБК 801 04 09 63 3 02 45040 414 бюджетные инвестиции в сумме 108 400,0 тыс. руб. на объект капитального строительства (далее - ОКС) «Реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита, км 437-км 438 в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» (70 000,0 тыс. руб.), на ОКС «Реконструкция моста на км 408 автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» (38 400,0 тыс. руб.), по КБК 801 04 09 63 3 02 88130 243 в сумме 35 000,0 тыс. руб. на мероприятие «Ремонт автодорог и мостов за счет прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций» (закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества), по КБК 801 04 09 63 3 02 88430 243 в сумме 499 888,6 тыс. руб. на мероприятие «Ремонт автомобильных дорог и мостов» (закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества).

Согласно пояснительной записке к законопроекту в рамках регионального проекта предусмотрены следующие изменения, в т.ч.:

- в соответствии с дополнительным соглашением №2 (01.08-010-65/24) от 21.05.2024 к соглашению о взаимодействии и социально-экономическом сотрудничестве от 02.08.2023 №098/5511, заключенном между Правительством Республики Бурятия и АО «Хиагда», за счет безвозмездных поступлений от АО «Хиагда», в т.ч. не использованный остаток за 2024 год в сумме 8,3 млн. рублей, в 2025 году предусмотрены расходы на капитальный ремонт искусственных сооружений через р. Кумыхта, р. Улукта, р. Улукта, в сумме 43,3 млн. рублей;

- в 2025 году предусмотрены средства в сумме 600,0 млн. рублей на реализацию мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции автомобильной дороги Улан-Удэ – Романовка - Чита и моста на 408 км данной дороги.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 1 законопроекта в статье 12 слова «в сумме 13 694 645,5 тыс. рублей» заменить словами «в сумме 13 664 408,1 тыс. рублей».

Тем самым Дорожный фонд Республики Бурятия уменьшается на сумму 30 237,4 тыс. руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

В соответствии с п. 1 ст. 179.4 Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Дорожный фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации, указанным в абзаце первом настоящего пункта:

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного

транспортного средства (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации, в виде единых нормативов отчислений от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в местные бюджеты);

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону Республики Бурятия от 15.11.2011 N 2363-IV «О Дорожном фонде Республики Бурятия» Дорожный фонд Республики Бурятия (далее - Дорожный фонд) - часть средств республиканского бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Бурятия (ст. 1).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов республиканского бюджета от:

доходов республиканского бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Республики Бурятия;

доходов республиканского бюджета от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Республики Бурятия в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

доходов республиканского бюджета от безвозмездных поступлений (субсидий, иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной

деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения в Республике Бурятия, в том числе остатков прошлых лет);

доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

доходов республиканского бюджета от вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством при движении такого транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Республики Бурятия, в том числе зафиксированных на автоматизированных пунктах весогабаритного контроля.

доходов от средств, поступающих в республиканский бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней) в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком, поставщиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда;

доходов республиканского бюджета от денежных средств, внесенных участником конкурентной закупки, проводимой в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в такой закупке в случае уклонения участника закупки от заключения государственного контракта, а также от денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем (подрядчиком) обязательств по государственному контракту, финансируемому за счет средств Дорожного фонда;

доходов республиканского бюджета от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального значения;

доходов республиканского бюджета от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения;

доходов республиканского бюджета от внесения платы за использование земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения на основании публичного сервитута (сервитута);

доходов республиканского бюджета от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения;

доходов республиканского бюджета от платных услуг, оказываемых государственными казенными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере дорожного хозяйства;

доходов республиканского бюджета от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения (ст. 2).

При планируемых законопроектом на 2025 г. дополнительных расходах в сумме 613 051,1 тыс. руб. в качестве финансово-экономического обоснования расходов Минтранс РБ представлена «Дорожная карта на выполнение работ по разработке проектной документации, строительно-монтажным работам на автомобильной дороге Улан-Удэ – Романовка – Чита» (далее – Дорожная карта) в период 2025 – 2027 гг. на сумму 1 800 000,0 тыс. руб., в т.ч.:

в 2025 г. расходы в сумме 600 000,0 тыс. руб. планируется направить:

- на реконструкцию км437 - км438 (1,6 км) в сумме 70 000,0 тыс. руб. (разработка ПСД не требуется);

- на реконструкцию моста км408 (0,53 км) в сумме 38 400,0 тыс. руб. (разработка ПСД не требуется);

- на капитальный ремонт участка км448 - км490 (43,8 км) в сумме 115 324,91 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт км493 - км511 (18,3 км) в сумме 232 248,27 тыс. руб. (220 500,0 тыс. руб. аванс);

- на капитальный ремонт км 512-км 524 (11,3 км) в сумме 144 026,82 тыс. руб. (136 000,0 тыс. руб. аванс).

в 2026 и 2027 гг. расходы в сумме 700,0 млн. руб. и 500,0 млн. руб. соответственно планируется направить:

- на капитальный ремонт участка км448 - км490 (43,8 км) в сумме 150 000,0 тыс. руб. в 2026 г. и в сумме 217 000,0 тыс. руб. в 2027 г.;

- на капитальный ремонт км493 - км511 (18,3 км) в сумме 350 000,0 тыс. руб. в 2026 г. и в сумме 164 500,0 тыс. руб. в 2027 г.;

- на капитальный ремонт км 512-км 524 (11,3 км) в сумме 200 000,0 тыс. руб. в 2026 г. и в сумме 118 500,0 тыс. руб. в 2027 г.

Из Дорожной карты следует, что на реализацию мероприятий, на которые законопроектом предусмотрены расходы в 2025 г. в сумме 613 051,1 тыс. руб. всего в период 2025 – 2027 гг. необходимо финансирование в сумме 1 800 000,0 тыс. руб.

Из предусмотренных законопроектом в 2025 г. расходов в сумме 613 051,0 тыс. руб. расходы в сумме 357 000,0 тыс. руб. планируется направ-

вить на авансовые платежи на капитальный ремонт км493 - км511 (220 500,0 тыс. руб.) и на капитальный ремонт км 512-км 524 (136 500,0 тыс. руб.).

В свою очередь законопроектом не планируются расходы на 2026 – 2027 гг., предусмотренные Дорожной картой в сумме 1 200 000,0 тыс. руб., что не позволит в 2025 г. произвести контрактацию на капитальный ремонт участка км448 - км490 (43,8 км), на капитальный ремонт км493 - км511 (18,3 км) и на капитальный ремонт км 512-км 524 (11,3 км).

При этом, согласно протоколу от 25.02.2025 № 01.08-008-1433/25 под председательством Главы РБ А.С. Цыденова (п. 3.2.) Минтранс РБ поручено подготовить бюджетную заявку в республиканский бюджет для рассмотрения на апрельской сессии Народного Хурала РБ по включению в т.ч. расходов на реконструкцию, капремонт и ремонт участков автодороги Улан-Удэ – Романовка – Чита на 2025 г. – 0,6 млрд. руб., на 2026 г. – 0,7 млрд. руб., 2027 г. – 0,5 млрд. руб.

Кроме того, на капитальный ремонт участка км448 - км490 (43,8 км), на капитальный ремонт км493 - км511 (18,3 км) и на капитальный ремонт км 512-км 524 (11,3 км) ПСД и положительное заключение государственной экспертизы отсутствуют, согласно Дорожной карты окончание разработки ПСД на такие объекты планируется в августе и октябре 2025 г.

В качестве финансово-экономического обоснования расходов на реконструкцию км437 - км438 (1,6 км) в сумме 70 000,0 тыс. руб. и на реконструкцию моста км408 (0,53 км) в сумме 38 400,0 тыс. руб. Минтранс РБ представлены положительные заключения государственной экспертизы.

Так, по ОКС «Реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита, км 437-км 438 в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» (70 000,0 тыс. руб.) согласно положительному заключению государственной экспертизы № 03-1-1-3-026252-2024 от 29.05.2024 сметная стоимость ОКС в уровне цен 3 квартала 2023 г. определена в сумме 138 024,41 тыс. руб., в т.ч. ПИР 8 441,3 тыс. руб.

С учетом разработанной ПСД, потребность финансирования на указанный ОКС составляет 129 583,11 тыс. руб. (138 024,41 тыс. руб. - 8 441,3 тыс. руб.) в уровне цен 3 квартала 2023 г. (без учета индекса фактической и прогнозной дефляции).

Согласно пояснением Минтранс РБ сумма расходов 70 000,0 тыс. руб. законопроектом запланирована в меньшем объеме в связи с исключением работ по устройству слоя основания.

При этом заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости с учетом указанных изменений не представлено.

Кроме того, наименование объекта в законопроекте («Реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита, км 437-км 438 в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия») не соответствует наименованию ОКС по вышеназванной государственной экспертизе («Реконструкция участков и отдельных сооружений автомобильной дороги 81-ОП-РЗ-81Р-002 «Улан- Удэ – Романовка – Чита» 2 этап. Участок км437 – км438»).

Аналогичная ситуация имеется и по ОКС «Реконструкция моста на км 408 автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» (38 400,0 тыс. руб.).

Так, согласно положительному заключению государственной экспертизы № 03-1-1-3-004164-2024 от 05.02.2024 сметная стоимость ОКС в уровне цен 3 квартала 2023 г. определена в сумме 58 266,64 тыс. руб., в т.ч. ПИР 7 140,08 тыс. руб.

С учетом разработанной ПСД, потребность финансирования на указанный ОКС составляет 51 126,56 тыс. руб. (58 266,64 тыс. руб. - 7 140,08 тыс. руб.) в уровне цен 3 квартала 2023 г. (без учета индекса фактической и прогнозной дефляции).

Согласно пояснением Минтранс РБ сумма расходов 38 400,0 тыс. руб. законопроектом запланирована в меньшем объеме в связи с исключением работ по устройству слоя основания.

При этом заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости с учетом указанных изменений не представлено.

Кроме того, наименование объекта в законопроекте («Реконструкция моста на км 408 автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия») не соответствует наименованию ОКС по вышеназванной государственной экспертизе («Реконструкция участков и отдельных сооружений автомобильной дороги 81-ОП-РЗ-81Р-002 «Улан- Удэ – Романовка – Чита» 6 этап. Реконструкция моста км408»).

Таким образом, расходы в сумме 613 051,1 тыс. руб. необходимо производить за счет средств Дорожного фонда Республики Бурятия после внесения изменений в ст. 2 Закона Республики Бурятия от 15.11.2011 № 2363-IV «О Дорожном фонде Республики Бурятия» в части доходов формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Бурятия.

Для контрактации в 2025 г. на капитальный ремонт участка км448 - км490 (43,8 км), на капитальный ремонт км493 - км511 (18,3 км) и на капитальный ремонт км 512-км 524 (11,3 км) необходимо запланировать финансирование в сумме 1 200 000,0 тыс. руб. на период 2026 – 2027 гг.

Финансирование капитального ремонта участка км448 - км490 (43,8 км), капитального ремонта км493 - км511 (18,3 км) и капитального ремонта км 512-км 524 (11,3 км) производить после получения положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости.

Финансирование ОКС «Реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита, км 437-км 438 в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» (70 000,0 тыс. руб.) и ОКС «Реконструкция моста на км 408 автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия» (38 400,0 тыс. руб.) производить после получения положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости с учетом корректировки.

2.2. По Республиканскому агентству лесного хозяйства предусматриваются расходы на «Определение объема отходов свалки» (835 0407 5950186830 244) в размере 2 218,4 тыс. руб. В обоснование расходов представлены коммерческие предложения на оказание услуг по установлению объема и состава отходов от двух потенциальных исполнителей на 3 свалки (Заиграевский район, Хандагатайское участковое лесничество, квартал 130 площадь 59581 м²; Заиграевский район, Заиграевское участковое лесничество площадь 1732,6 м²; Прибайкальский район, Котокельское участковое лесничество, квартал 42 площадь 15000 м²).

Исследовав представленные документы отмечаем, что в представленных коммерческих предложениях, помимо определения объемов отходов указана статья расходов на определение морфологического состава отходов, обоснование проведения которых не представлено. Учитывая, что определениями судов не указано на определение состава отходов, имеются признаки избыточного содержания предлагаемых услуг.

В 2024 году по РАЛХ предусматривались бюджетные ассигнования на аналогичные расходы, был заключен и исполнен государственный контракт при НМЦК 2 415,5 тыс. руб. со средней ценой 25 руб. за 1 м².

Таким образом, предлагается определить обоснованный размер предлагаемых расходов на основе имеющегося опыта заключения государственного контракта на идентичные услуги с применением ИПЦ на 2025 год (107,3%): $25 \text{ руб./м}^2 \times 76314 \text{ м}^2 \times 107,3\% = 2 047,5 \text{ тыс. руб.}$

В связи с изложенным предлагаем уменьшить сумму расходов на 170,9 тыс. руб.

2.3. По Республиканскому агентству лесного хозяйства планируются ранее не предусматривавшиеся расходы на *«Материально-техническое оснащение учреждений в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций,*

связанных с угрозой перехода лесных пожаров на населенные пункты республики» в размере 8 427,0 тыс. руб.

Согласно представленным объяснениям, средства необходимы для оснащения лесопожарной техники техническими средствами контроля и аппаратурой спутниковой навигации в соответствии с изменившимися требованиями федерального законодательства.

По вопросу наличия НПА, обуславливающего расходное обязательство по данному виду расходов представлено объяснение о том, что бремя содержания имущества несут его собственники.

Отмечаем, что в республиканском бюджете ежегодно предусматриваются расходы по строке «Содержание материально-технической базы в сфере обеспечения пожарной безопасности в лесах» (835 0407 59502 10800 621).

Учитывая изложенное, предлагаемые расходы следовало отнести по вышеуказанному КБК. В противном случае данные расходы будут носить признаки финансирования переданных федеральных полномочий в области лесных отношений при отсутствии соответствующего закона Республики Бурятия.

2.4. По Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия предусматриваются «Субсидии бюджетам муниципальных образований (городских округов) на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок по решению суда» в размере 9 902,1 тыс. руб. (803 0605 6130172Б60 521).

Субсидии предлагается распределить между МО «Кяхтинский район» 5 152,2 тыс. руб. на ликвидацию свалки в п. Хоронхой объемом 4819 м³ на площади 20000 м²; МО «Селенгинский район» 3 332,5 тыс. руб. на ликвидацию свалки в г. Гусиноозерск объемом 9030 м³ на площади 3000 м²; МО ГО «Город Улан-Удэ» 1 417,5 тыс. руб. на ликвидацию 5 свалок совокупным объемом 2485,5 м³ на совокупной площади 12450 м² исходя из доли финансирования из республиканского бюджета 95%.

Отмечаем, что объем свалок в МО «Кяхтинский район» и МО ГО «Город Улан-Удэ» определен на основании проведенных маркшейдерских изменений. Средняя толщина свалочных масс в МО «Кяхтинский район» составляет 0,24 м, в МО ГО «Город Улан-Удэ» 0,2 м. При отсутствии маркшейдерских изменений толщина свалочных масс в г. Гусиноозерск составляет 3 м, что в 15 раз превышает показатель по г. Улан-Удэ и в 12,5 раз больше, чем в МО «Кяхтинский район».

Удельная стоимость вывоза и захоронения отходов составляет:

МО «Кяхтинский район» - 1125,4 руб./м³ при транспортном плече 115 км и захоронении в г. Гусиноозерск;

МО ГО «Город Улан-Удэ» - 600 руб./м³ при транспортном плече 108 км и захоронении в г. Гусиноозерск;

МО «Селенгинский район» - 388,5 руб./м³ при транспортном плече 4 км.

Следует отметить, что расходы на захоронение на полигоне в г. Гусиноозерск ИП Калашников Н.Д. в сметных расчетах предусматриваются в размере 200-210 руб./м³. При этом утвержденный РСТ РБ тариф на захоронение ТКО для потребителей на 1 полугодие 2025 г. утвержден в значительно **меньшем** размере: 120,96 руб./м³, на 2 полугодие 2025 г. 108,81 руб./м³.

Из изложенного следует, что по свалке в г. Гусиноозерске имеются явные признаки завышения объема отходов. При применении среднего слоя свалочных масс в МО «Кяхтинский район», где проведено маркшейдерское исследование (0,24 м³/м²) объем отходов на свалке в г. Гусиноозерск оценивается в 723 м³. Соответственно, расчетный объем затрат на основе представленного сметного расчета составит 280,9 тыс. руб., из них за счет республиканского бюджета **266,9** тыс. руб. В случае несогласия с расчетом необходимо провести маркшейдерское исследование.

Отмечаем, что удельная стоимость вывоза и захоронения отходов в МО «Кяхтинский район» в 1,88 раза превышает стоимость в МО ГО «Город Улан-Удэ» при сопоставимых условиях. Отмечаем, что в сметном расчете на ликвидацию свалки в п. Хоронхой Кяхтинского района стоимость работ, предусмотренная ГЭСН01-01-031-10 (при перемещении грунта на каждые последующие 10 м) **в 10 раз** превышает стоимость работ по первичной расценке ГЭСН 01-01-031-02 (разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами) (необоснованно применен увеличивающий коэффициент 12), что указывает на **завышение** сметной стоимости работ. При применении удельной стоимости расходов как в МО ГО «Город Улан-Удэ» сметная стоимость ликвидации свалки в МО «Кяхтинский район» составит 2 891,4 тыс. руб., из них за счет республиканского бюджета **2 746,83** тыс. руб.

Таким образом, обоснованная сумма бюджетных ассигнований составляет **4 431,23** тыс. руб., что на 5 470,87 тыс. руб. меньше представленных в проекте закона:

по МО «Селенгинский район» **266,9** тыс. руб., что на 3 065,6 тыс. руб. меньше представленных в проекте закона (в случае непредставления маркшейдерских измерений);

по «Кяхтинский район» **2 746,83** тыс. руб., что на 2 405,37 тыс. руб. меньше представленных в проекте закона;

МО ГО «Город Улан-Удэ» **1 417,5** тыс. руб. (без изменений).

2.5. По Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия предусматриваются расходы на «Определение нормативов накопления

твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия» в размере на 2025 год 9 902,1 тыс. руб., на 2026 год 21 672,2 тыс. руб., всего **31 574,3** тыс. руб. При этом в обосновании НМЦК представлен расчет на сумму 30 960,33 тыс. руб., что на 613,97 тыс. руб. меньше предусматриваемой суммы расходов. Расчет был произведен на основании 3 коммерческих предложений. Отмечаем, что среди данных потенциальных участников только 1 имеет опыт осуществления схожих услуг – ООО «Янэнерго» (в ЕИС www.zakupki.gov.ru). ООО «Байкал МСТ» имеет ОКВЭД Строительство, ООО «ЦГИМ» проявляет низкую деловую активность (выручка за 2023 год 561,0 тыс. руб., за 2024 год 1 400,0 тыс. руб.).

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» к определению НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) относится не только предоставление ценовой информации от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также поиск ценовой информации **в реестре контрактов**, заключенных заказчиками в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Поиск информации в реестре контрактов с идентичным предметом показал следующие цены контрактов по регионам:

Нижегородская область – 16 119,6 тыс. руб.;

Сахалинская область – 15 000,0 тыс. руб.;

Ханты-Мансийский АО – 11 700,0 тыс. руб.;

Архангельская область – 29 700,0 тыс. руб.;

Алтайский край – 14 500,0 тыс. руб.;

Амурская область – 12 543,0 тыс. руб.

Среднеарифметическое значение по указанным регионами составляет 16 593,8 тыс. руб. с учетом ИПЦ на 2025 год (107,3 %) НМЦК составит **17 805,2** тыс. руб.

Таким образом, обоснованная сумма расходов составляет **17 805,2** тыс. руб., что на 13 769,1 тыс. руб. меньше предусматриваемой суммы, в том числе на 2025 год 5 341,56 тыс. руб., на 2026 год 12 463,64 тыс. руб.

3. Иными источниками финансирования дефицита бюджета определены средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности в сумме 8 483,6 тыс. руб. Согласно подпункта «в» пункта 4 Постановления Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» при прогнозировании поступлений от продажи акций необходимо учитывать

прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящихся в государственной (муниципальной) собственности. Отмечаем, что Прогнозный план (программа) приватизации республиканского имущества на 2025 год, утвержденный распоряжением Правительства Республики Бурятия от 19 августа 2024 года № 707-р, не предусматривает перечень акционерных обществ с участием Республики Бурятия, акции которых планируется приватизировать в 2025 году.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять представленный законопроект с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Е.В. Пегасов