



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"14" июня 2024 г.

№ 78

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон
Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, проект закона), представленный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 05.06.2024 № 01.08-017-4262/24.

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть республиканского бюджета в 2024 году на 1 112 086,3 тыс. руб., в том числе за счет увеличения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам – на 838 931,8 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям – на 273 154,5 тыс. руб.

Таким образом, общий объем доходов республиканского бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 113 617 041,3 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 47 026 413,1 тыс. руб., безвозмездные поступления в сумме 66 590 628,2 тыс. руб.; общий объем расходов в сумме 119 373 074,6 тыс. руб. Показатель прогнозируемого дефицита республиканского бюджета на 2024 год предлагается увеличить до 5 756 033,3 тыс. руб.

В качестве источника финансирования дефицита законопроектом предлагается уменьшить задолженность в текущем году по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на сумму 169 268,0 тыс. руб., а также изменением остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета на сумму 942 818,3 тыс. руб.

Предельный размер дефицита соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Федерально-

му закону Российской Федерации от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Законопроектом предлагается установить верхний предел государственного долга Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2025 в размере 36 908 367,3 тыс. руб., что составит 78,5 % от максимально допустимого значения, рассчитанного в соответствии со статьей 107 БК РФ.

Счетная палата Республики Бурятия полагает обоснованным расчеты по определению предельного значения государственного долга, исходя из его фактического состояния на 01.01.2024 и запланированных на текущий год изменений в структуре долговых обязательств.

1. По налоговым и неналоговым доходам отмечаем следующее.

По **налогу на доходы физических лиц** в доходы республиканского бюджета в течение 5 месяцев 2024 года поступило 6 265 269,983 тыс. руб., или **34,1 %** к годовому плану (18 386 320,500 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 5 месяцев 2023 года – 5 078 213,262 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по налогу на доходы физических лиц до 18 925 763,9 тыс. руб. или увеличить на 539 443,4 тыс. руб. в связи с уточнением оценки темпа фонда заработной платы на 2024 год и уплаты налога с дивидендов крупным плательщиком в сфере аренды железнодорожного транспорта.

По **налогу на профессиональный доход** в доходы республиканского бюджета в течение 5 месяцев 2024 года поступило 56 222,454 тыс. руб., или **69,4 %** к годовому плану (81 000,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 5 месяцев 2024 года – 27 355,414 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по налогу на профессиональный доход до 118 208,9 тыс. руб. или увеличить на 37 208,9 тыс. руб. в связи с ростом количества плательщиков (по информации УФНС на 01.12.2023 количество плательщиков налога на профессиональный доход – 34 980 человек, на 01.05.2024 – 42 547 человек), оценка – исходя из поступления налога за текущий период 2024 года.

По **доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** в доходы республиканского бюджета в течение 5 месяцев 2024 года, поступило 141 769,850 тыс. руб., или

83,3 % к годовому плану (170 103,814 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 5 месяцев 2024 года – 98 906,399 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по доходам от использования имущества до 302 569,2 тыс. руб. или увеличить на 132 465,4 тыс. руб. по предложениям главных администраторов доходов – Министерства финансов Республики Бурятия, Министерства образования и науки Республики Бурятия, Министерства имущества и земельных отношений Республики Бурятия.

Отмечаем, что законопроектом предусмотрено уточнение плановых назначений по доходам от использования имущества по Министерству имущества и земельных отношений Республики Бурятия по КБК 815 11105420020000 120 (плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений) на 179,8 тыс. руб. при кассовом поступлении 01.06.2024 в сумме 623,5 тыс. руб., перевыполнение на 443,7 тыс. руб.

По Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия, по состоянию на 01.06.2024 план по КБК 835 11105326050000 120 (плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации) отсутствует, кассовое поступление составило 67,9 тыс. руб., законопроектом корректировка прогнозных показателей не предусмотрена.

По штрафам, санкциям, возмещению ущерба в доходы республиканского бюджета в течение 5 месяцев 2024 года поступило 308 461,961 тыс. руб., или **63,2 %** к годовому плану (487 706,214 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 5 месяцев 2023 года – 325 187,528 тыс. руб.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по штрафам, санкциям, возмещению ущерба до 634 331,3 тыс. руб. или увеличить на 146 625,0 тыс. руб. исходя из фактического и ожидаемого поступления доходов и предложений главных администраторов доходов.

По прочим неналоговым доходам законопроектом предлагается уточнить плановые назначения до 4 789,3 тыс. руб. или увеличить на 27,3

тыс. руб., по предложению Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия.

По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в доходы республиканского бюджета в течение 5 месяцев 2024 года, поступило 2 371 868,559 тыс. руб., или **41,9 %** к годовому плану (5 665 058,53 тыс. руб.). Кассовое исполнение за 5 месяцев 2023 года – 2 120 144,255 тыс. руб.

Законопроектом предлагается скорректировать плановые назначения по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации до 5 648 605,8 тыс. руб. или уменьшить на 16 452,7 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту в связи прекращением деятельности основным производителем пива в Республике Бурятия и уточнением по итогам исполнения за 1 квартал 2024 года.

По налогу на игорный бизнес законопроектом предлагается скорректировать плановые назначения до 504,0 тыс. руб. или уменьшить на 182,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту по причине фактического уменьшения количества объектов игорного бизнеса.

Государственная пошлина за 5 месяцев 2024 года поступила в сумме 47 334,858 тыс. руб., или **48,0 %** к годовому плану (98 565,7 тыс. руб.).

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по государственной пошлине до 98 362,1 тыс. руб. или уменьшить на 203,6 тыс. руб. по Министерству образования и науки Республики Бурятия, Гостехнадзору Республики Бурятия с учетом ожидаемых поступлений по госпошлине за госрегистрацию аттракционов и продления в текущем году лицензий образовательных учреждений без уплаты госпошлины.

По состоянию на 01.06.2024 перевыполнены плановые назначения **по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**, в том числе по прочим доходам от компенсации затрат государства при плане – 50 670,700 тыс. руб., кассовое исполнение составило 56 422,454 тыс. руб. или 111,35 % от плана, перевыполнено на 5 751,754 тыс. руб.

По Министерству здравоохранения Республики Бурятия прочие доходы от компенсации затрат государства при отсутствии плановых назначений кассовое исполнение составило 13 540,89 тыс. руб., по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия в сумме 19,881 тыс. руб., по Министерству образования и науки Республики Бурятия в сумме 3 844,821 тыс. руб., Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия в сумме 6 865,112 тыс. руб., по Министерству финансов Республики Бурятия в сумме 32,811 тыс. руб., по Министерству промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия в сумме 168,640 тыс. руб.,

по Министерству строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия в сумме 6 787,415 тыс. руб., по Министерству экономики Республики Бурятия в сумме 1 435,764 тыс. руб., по Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия в сумме 8 066,537 тыс. руб., по Республиканскому агентству гражданской обороны и чрезвычайных Республики Бурятия ситуаций в сумме 23,306 тыс. руб., по Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия в сумме 135,148 тыс. руб., по Народному Хуралу Республики Бурятия в сумме 57,238 тыс. руб., по Республиканскому агентству по государственным закупкам Республики Бурятия в сумме 1,724 тыс. руб., по Республиканскому агентству занятости населения Республики Бурятия в сумме 3 043,769 тыс. руб., по Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия в сумме 5 951,409 тыс. руб., по Управлению по обеспечению деятельности мировых судей в Республике Бурятия в сумме 25,696 тыс. руб., по Министерству туризма Республики Бурятия в сумме 6 310,0 тыс. руб. при отсутствии плановых назначений.

Следует отметить, по вышеперечисленным главным администраторам уточнение плановых назначений по доходам от компенсации затрат государства законопроектом не предусматривается.

Законопроектом не предусматривается корректировка прогнозных показателей **по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса** по Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия, исполнение на 01.06.2024 составило 858,494 тыс. руб. при отсутствии плановых назначений.

Таким образом, по отдельным видам доходов за пять месяцев 2024 года отмечается перевыполнение прогнозных показателей, при этом корректировка плановых назначений не осуществлялась, что является не соблюдением статьи 32 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом предлагается уточнить плановые назначения по безвозмездным поступлениям, в том числе:

по субсидиям бюджетов субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (региональных проектов) субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную дея-

тельность по образовательным программам дошкольного образования – 100 948,5 тыс. руб.;

по субсидиям бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках модернизации театров юного зрителя и театров кукол – 153 101,7 тыс. руб.;

по доходам от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований (целевые средства республиканского бюджета) – 5 893,0 тыс. руб. (по Министерству образования и науки Республики Бурятия – 4 803,0 тыс. руб., Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия – 375,6 тыс. руб., Министерству строительства и модернизации ЖКК Республики Бурятия – 714,4 тыс. руб.);

по доходам от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет (целевые средства республиканского бюджета) – 13 211,3 тыс. руб. (по Министерству промышленности и торговли Республики Бурятия).

2. В части предлагаемых изменений в расходной части республиканского бюджета на 2024 год полагаем необходимым отметить следующее.

2.1. ГП 52 «Развитие здравоохранения».

По Региональному проекту «Укрепление материально-технической базы учреждений» по КБК 811 0902 5230197100 414 законопроектом предусмотрено увеличение расходов на реализацию мероприятий Республики Бурятия, источником финансового обеспечения которых являются специальные казначейские кредиты (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) в сумме 21 460,0 тыс. руб. (с 393 453,5 тыс. руб. до 414 913,5 тыс. руб.) на «Строительство филиала поликлиники ГАУЗ «Городская поликлиника № 2» в 103 микрорайоне г. Улан-Удэ».

Согласно пояснительной записке к законопроекту предусмотрено увеличение расходов по объекту «Строительство филиала поликлиники ГАУЗ «Городская поликлиника № 2» в 103 микрорайоне г. Улан-Удэ» на 21,5 млн. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между мероприятиями, финансируемыми за счет средств специального казначейского кредита, в целях приведения в соответствие с дополнительным соглашением №2 к соглашению о реализации мероприятий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета феде-

рального бюджета, на территории Республики Бурятия от 29.08.2023 № 12-153/С.

Согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2022 № 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на указанные цели в 2023 г. были утверждены бюджетные инвестиции в сумме 393 460,0 тыс. руб., на плановый 2024 г. в сумме 393 453,5 тыс. руб.

По информации Минстроя РБ ГКУ «УКС Правительства РБ» на выполнение работ по проектированию и строительству объекта «Строительство филиала поликлиники ГАУЗ «Городская поликлиника № 2» в 103 микрорайоне г. Улан-Удэ» 15.11.2023 заключен государственный контракт № 15 ГК – 2023 с ООО «Ремстрой» на сумму 744 000,0 тыс. руб. с НДС, в т.ч. 28 124,388 тыс. руб. стоимость изыскательских и проектных работ, со сроком исполнения по разработке проекта до 31.05.2024 г. и по строительству до 29.11.2024 г. В соответствии с п. 3.8.1. указанного госконтракта произведены кассовые расходы на аванс в размере 50% от стоимости работ с даты заключения контракта в сумме 372 000,0 тыс. руб. Кроме того, выполнены работы и произведена оплата (ПАО Россети Сибири) в сумме 191,249 тыс. руб. Получено заключение АУ РБ «Госэкспертиза» от 28.05.2024 г. о согласовании результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации объекта.

Между тем при установленном сроке разработки ПСД до 31.05.2024 на сегодняшний день работы по разработке проектной документации не завершены, положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и достоверности определения сметной стоимости отсутствует.

В свою очередь в соответствии с соглашением о реализации мероприятий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, на территории Республики Бурятия от 29.08.2023 № 12-153/С, сроки окончания реализации указанного проекта на общую сумму 789 913,5 тыс. руб. установлены в 2024 г.

Таким образом, финансирование расходов в сумме 414 913,5 тыс. руб. необходимо производить после получения положительного заключения государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объектов.

Также отмечаем, что имеются риски не выполнения условий вышеназванных государственного контракта и соглашения, а также не освоения выделенных лимитов в текущем году.

Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации».

По данному комплексу процессных мероприятий предусмотрены дополнительные расходы на:

выплату выходных пособий медицинским работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи за счет средств республиканского бюджета, на 2024 год в сумме 1,1 млн. руб. (КБК 804 0901 5250284730 612). Представлены 2 расчета выходных выплат на младших медицинских сестер. Один из которых (лист 002451) на сумму 572,15 тыс. руб. (размер должностного оклада 11,443 тыс. руб.*50 окладов), другой (лист 002449) на 566,5 тыс. руб. (размер должностного оклада 11,33 тыс. руб. *50 окладов). Наличие вышеуказанных фактов требует пересмотра расчетов;

погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также по оплате иной задолженности по государственным контрактам государственных медицинских организаций на 2024 год в сумме 0,9 млн. руб. К проекту закона представлена пояснительная записка, согласно которой ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» допустил нецелевое использование средств ОМС (акт проверки ТФОМС от 27.02.2024 № 1/2024-4) на сумму 909,482 тыс. руб. (включая штрафные санкции). Дополнительные средства необходимы для восстановления выявленных сумм нецелевого использования.

Необходимо отметить, что за результаты деятельности учреждения несет ответственность руководитель. Пункт 3 статьи 9.2. Закона РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» отражает, что бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственным заданием деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности. **Соответственно финансирование расходов, не связанных с осуществлением основной уставной деятельностью учреждения, не предусматривается за счет средств республиканского бюджета.**

Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

По данному комплексу процессных мероприятий предусмотрены дополнительные расходы на:

1) оказание учреждениями (организациями) услуг (работ) для выделения дополнительных 200 мест с 01.09.2024 на сумму 8,9 млн. руб. (КБК 804 07 04 5250610100 621);

2) стипендиальное обеспечение студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена для обеспечения дополнительных 200 мест с 01.09.2024 на сумму 0,9 млн. руб. (КБК 804 0704 5250682230 622);

3) обеспечение питанием обучающихся, относящихся к льготным категориям, в республиканских государственных профессиональных образовательных организациях в связи с увеличением количества студентов, относящихся к категории по постановлению Правительства Республики Бурятия от 10.07.2018 № 374 «Об обеспечении питанием обучающихся в республиканских государственных профессиональных образовательных организациях за счет республиканского бюджета», в сумме 3,7 млн. руб. на 2024 год (КБК 804 0704 5250683830 622);

Установлено, что согласно расчету по дополнительной потребности по выделению дополнительных 200 мест с 01.09.2024 отражено увеличение дополнительных мест по ГАПОУ СПО «Республиканский базовый медицинский колледж им. Э.Р. Раднаева» – 75 мест, ГАПОУ СПО «Байкальский базовый медицинский колледж МЗ РБ» – 125 мест. Данный расчет, а также пояснительная записка к проекту закона не отражают информации о наличии (соответствии) площадей помещений, оборудования, мебели, необходимых для оказания качественных образовательных услуг. *Отсутствие данной информации, а также отсутствие в проекте закона дополнительных расходов на увеличение материальной базы образовательных организаций в связи с увеличением учебных мест, ставит под сомнение возможность качественно оказать образовательные услуги по дополнительным местам без увеличения аудиторных помещений, оснащенных соответствующим оборудованием.*

4) обеспечение питанием обучающихся, относящихся к льготным категориям, в республиканских государственных профессиональных образовательных организациях, в связи с планированием увеличения норматива на 12,6 % в ПП РБ от 10.07.2018 № 374 на сумму 0,8 млн. руб.

На момент рассмотрения проекта закона представлены предложения по индексации расходов на обеспечение детей-сирот (лист № 002470) на 12,6 %. На момент рассмотрения проекта закона не представлены документы, утверждающие (согласовывающие) необходимость вышеуказанной индексации. Отсутствие таких документов позволяет поставить под сомнение необходимость финансирования данных расходов на сумму 0,8 млн. руб.;

5) дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с планированием увеличения нормативов до 50 % в ПП РБ от 10.07.2018 № 374 на сумму 2,2 млн. руб.

На момент рассмотрения проекта закона не представлены документы, подтверждающие (согласовывающие) необходимость вышеуказанной индексации. Отсутствие таких документов позволяет поставить под сомнение необходимость финансирования данных расходов на сумму 2,2 млн. руб.

Комплекс процессных мероприятий «Укрепление материально-технической базы учреждений».

По данному комплексу процессных мероприятий предусмотрены дополнительные расходы на:

капитальный ремонт объектов сферы здравоохранения на сумму 39,3 млн. руб., в том числе:

на разработку ПСД для врачебной амбулатории в п. Маловский (Баунтовский район) на сумму 0,7 млн. руб. (КБК 804 0901 5250882100 612). Представлено обоснование экономической целесообразности разработки ПСД, подписанное и.о. главного врача Макаренко В.В. с приложением расчета начальной (максимальной) цены. Данное обоснование отражает, что «... имеющееся основное здание амбулатории 1989 года постройки, площадью 1068,19 кв.м. не соответствует правилам САНПиН, в том числе из-за очень низкой температуры помещений в холодное время года...». При этом данное обоснование не отражает ссылки на документы, подтверждающие факты несоответствия правилам СанПиНа. Кроме того, установлено, что расчет начальной (максимальной) цены на сумму 746,66667 тыс. руб. произведен на основании 3 ценовых предложений (ИП Базаржапов Санжажап Валерьевич ИНН 030702356751; ООО «Системинжиниринг» ИНН 0323375423; ООО «Селена» ОГРН 1178571822), из которых 2 ценовых предложения определены с признаками недостоверности информации. Так:

1. предложение от 26.02.2024 № 19 на сумму 790 тыс. руб. определено по ИП Базаржапов С.В., деятельность которого прекращена 30.03.2022 (по данным программы Шелдон);

2. предложение от 26.02.2024 № 67 на сумму 750 тыс. руб. определено по ООО «Селена» ОГРН 1178571822 (ул. Сахьянова, 9 (офис 2-16). Директор Арбугаев П.Г. Фактически, по данным программы Шелдон, и сведений официального сайт ФНС РФ (nalog.ru) ООО «Селена» имеет ОГРН 1080301000328 (юридический адрес г. Улан-Удэ, ул. Смолина 67 помещения 6-8) генеральный директор Коледенко Андрей Алексеевич, ОКВЭД 47.25.11 «торговля розничная алкогольными напитками, кроме пива, в специализированных магазинах».

Исходя из вышеизложенного, сумма расходов в размере 0,7 млн. руб. поставлена под сомнение в связи с отсутствием необходимых обоснований.

- на разработку ПСД для врачебной амбулатории (290 м²) у. Баянгол (Баргузинский район) на сумму 0,6 млн. руб. (КБК 804 0901 5250882100 612). Представлена пояснительная записка (лист № 002410) без подписи должностных лиц, согласно которой «...Выделение финансирования на разработку ПСД на капитальный ремонт врачебной амбулатории в у. Баянгол позволит провести капитальный ремонт и освоить денежные средства в размере 19 млн. руб., выделенные на эти цели из средств Федерального бюджета». Других обоснований необходимости выделения средств на сумму 0,6 млн. руб. не отражено (не отражено наличие потребности в осуществлении ремонта). Представленный расчет начальной максимальной цены (0,6 млн. руб.), а также представленные 3 ценовых предложения не отражают, что зависимость расчета от сумм федерального бюджета, предусмотренных программой модернизации первичного звена.

Исходя из вышеизложенного, сумма расходов в размере 0,6 млн. руб. поставлена под сомнение в связи с отсутствием необходимых обоснований.

- на разработку ПСД здания стационара с. Баргузин (Баргузинский район) на сумму 0,6 млн. руб. (КБК 804 0901 5250882100 612). Представлена пояснительная записка (лист № 002416) без подписи должностных лиц, редакция которой отражает потребность в проведении капитального ремонта без ссылки на документы, подтверждающие необходимость вышеуказанных ремонтных работ.

Исходя из вышеизложенного, сумма расходов в размере 0,6 млн. руб. поставлена под сомнение в связи с отсутствием необходимых обоснований.

2.2. ГП 55 «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики».

По Региональному проекту «Развитие инфраструктуры объектов спорта» по КБК 811 11 02 55 3 01 97090 540 законопроектом предусмотрено увеличение расходов на иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий Республики Бурятия, источником финансового обеспечения которых являются специальные казначейские кредиты (Реконструкция стадиона «Забайкалец» в КРТ «Авиаавод» с титулом «Реконструкция стадиона МАУ «Спортивная школа № 16 «Забайкалец»») (иные межбюджетные трансферты) в сумме 154 200,0 тыс. руб. (с 359 800,0 тыс. руб. до 514 000,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке к законопроекту предусмотрено увеличение расходов по иным межбюджетным трансфертам на реализацию мероприятий Республики Бурятия, источником финансового обеспечения которых являются специальные казначейские кредиты (Реконструкция стадиона «Забайкалец» в КРТ «Авиаавод» с титулом «Реконструкция стадиона МАУ «Спортивная школа № 16 «Забайкалец»») на 154,2 млн. рублей в связи с пере-

распределением бюджетных ассигнований между мероприятиями, финансируемыми за счет средств специального казначейского кредита, в целях приведения в соответствие с дополнительным соглашением №2 к соглашению о реализации мероприятий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, на территории Республики Бурятия от 29.08.2023 № 12-153/С.

Согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2022 № 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на указанные цели в 2023 г. были утверждены иные межбюджетные трансферты в сумме 154 200,0 тыс. руб., на плановый 2024 г. – в сумме 359 800,0 тыс. руб. Кроме того, на 2023 г. были утверждены субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на реконструкцию стадиона МАУ «Спортивная школа № 16» Забайкалец» (в том числе разработка проектной и рабочей документации) в сумме 7 125,0 тыс. руб.

По информации Минстроя РБ МУ Улан-Удэстройзаказчик на выполнение работ по подготовке проектной и рабочей документации, в т.ч. выполнение инженерных изысканий, и выполнение работ по реконструкции стадиона МАУ «Спортивная школа № 16 «Забайкалец» и поставку оборудования 25.04.2024 заключен муниципальный контракт №2024.0225 с ООО «Энергострой» на сумму 412 788,326 тыс. руб. с НДС, в т.ч. стоимость работ по подготовке проектной и рабочей документации, в т.ч. выполнение инженерных изысканий, в сумме 6 075,0 тыс. руб., со сроком исполнения по разработке проекта до 01.08.2024 и по реконструкции до 01.12.2024 .

В соответствии с п. 3.8. указанного контракта произведены кассовые расходы на аванс в размере 30 % от стоимости работ с даты заключения контракта в сумме 123 836,49 тыс. руб.

Между тем как было сказано срок разработки ПСД до 01.08.2024, соответственно, на сегодняшний день работы по разработке проектной документации не завершены, положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и достоверности определения сметной стоимости отсутствует.

В свою очередь в соответствии с в соответствии с соглашением о реализации мероприятий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, на тер-

ритории Республики Бурятия от 29.08.2023 № 12-153/С, сроки окончания реализации указанного проекта на общую сумму 514 000,0 тыс. руб. установлены в 2024 г.

Таким образом, финансирование расходов в сумме 390 163,5 тыс. руб. (514 000,0 – 123 836,49) необходимо производить после получения положительного заключения государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости объектов.

Также отмечаем, что имеются риски не выполнения условий вышеназванного государственного контракта и соглашения, а также не освоения выделенных лимитов в текущем году.

2.3. ГП 57 «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли».

Региональный проект «Поддержка хозяйствующих субъектов в сфере промышленности».

По данному региональному проекту предусмотрены расходы на предоставление субсидии Гарантийному фонду Бурятии в целях возмещения части затрат промышленным предприятиям на арендную плату производственных площадей на 2024 год в сумме 13 211,3 тыс. руб. по КБК 810 0412 5730187020 633.

Согласно представленным расчетам Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия требуется на возмещение части затрат промышленным предприятиям на арендную плату производственных площадей 13 290,0 тыс. руб.

№	Потенциальная промышленная площадка	Планируемая площадь промышленной площадки (кв.м.)	Грант на возмещение части затрат по аренде за 1 кв. м. (руб.)	Предполагаемый период предоставления в 2024 г. (мес.)	Потребность в субсидии (тыс. руб.)
1.	АО «Энерготехномаш» г. Улан-Удэ, ул. Тракторная, д.1	6 700,0	150,0	8	8 040,0
2.	ООО «Аэроком» г. Улан-Удэ, 4 км автодороги Улан-Удэ – Николаевский, 1	5 000,0	150,0	7	5 250,0
Итого:		11 700,0			13 290,0

Счетная палата Республики Бурятия отмечает, что в представленных документах отсутствуют данные о уже заключенных договорах на аренду площадей (отсутствуют резиденты), в связи, с чем предполагаемый период предоставления не может превышать 6 месяцев, потребность в субсидии по промышленной площадке АО «Энерготехномаш» составляет **6 030,0** тыс. рублей

(6700*150*6), по промышленной площадке ООО «Аэроком» **4 500,0** тыс. рублей (5000*150*6), а общая – **10 530,0** тыс. руб. (6 030,0 + 4 500,0) по КБК 810 0412 5730187020 633.

2.4. ГП 61 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов».

Региональный проект «Программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

По Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия на 2024 год предусмотрены *иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (городским округам) на мероприятия по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов* в размере 66 717,0 тыс. руб. Исходя из названия, ИМТ предназначена исключительно муниципальным образованиям уровня «городской округ». Данная сумма распределяется в полном объеме городу Северобайкальск.

Отмечаем, что согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ст. 8), к полномочиям ОМСУ городских округов в области обращения с ТКО относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Аналогичные полномочия закреплены за муниципальными образованиями муниципальных районов, городских поселений.

Этим же законом закреплено полномочие субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами: «организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, **обезвреживанию** и захоронению твердых коммунальных отходов (ст. 6 № 89-ФЗ).

Таким образом, согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ полномочие по организации деятельности по обезвреживанию ТКО отнесено к полномочиям субъекта РФ.

Вместе с тем, п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится *участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раз-*

дельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, **обезвреживанию**, захоронению ТКО.

К вопросам местного значения муниципального района относится **участие** в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, **обезвреживанию**, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Согласно представленному обоснованию, обезвреживание ТКО планируется путем сжигания в специальных инсинераторных установках в количестве 3 ед. Отмечаем, что в обоснованиях указана финансовая потребность в размере 74 130,0 тыс. руб. с учетом доставки, монтажа, пусконаладочных работ. В связи с отсутствием Методики распределения иных межбюджетных трансфертов обоснованность данной суммы определить не представляется возможным (отсутствует информация об уровне софинансирования расходного обязательства).

Согласно обоснованию, в трех инсинераторах планируется сжигать ТКО, образуемые как на территории г. Северобайкальск, так и на территории МО «Северо-Байкальский район» в общем объеме 71400 м³ ТКО или 17,8 тыс. т ТКО.

В соответствии со ст. 50 федерального закона №131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для решения установленных законом вопросов местного значения, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Обращаем внимание, что согласно положениям федерального закона № 131-ФЗ, и за городским округом, и за муниципальным районом закреплен вопрос местного значения по участию в организации деятельности по **обезвреживанию** ТКО. Соответственно, каждое из этих муниципальных образований должно решать данный вопрос на своей территории самостоятельно. При этом, ИМТ распределяется только городу Северобайкальск.

Кроме того, в обоснованиях указано, что после приобретения установок потребуются средства на их содержание и обслуживание (заработная плата рабочим, ГСМ 79 154,0 тыс. руб. в год, что указывает на то, что осуществлять обезвреживание планируется силами ОМСУ г. Северобайкальск.

В этой связи обращаем внимание, что в соответствии с федеральным законом № 89-ФЗ деятельность по сбору, транспортированию, обработке,

утилизации, **обезвреживанию**, размещению отходов I – IV классов опасности является лицензируемой.

Также следует учитывать, что согласно ст. 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ деятельность по **обезвреживанию** твердых коммунальных отходов относится к регулируемым видам деятельности с обязательной процедурой регулирования РСТ.

Согласно Правилам обращения с ТКО, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО **самостоятельно** или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Источником финансирования обеспечения деятельности по обезвреживанию ТКО в инсинераторах, таким образом, будет являться оплата Региональным оператором ООО «Экоальянс» услуг по обезвреживанию ТКО по утвержденному РСТ тарифу без выделения бюджетных ассигнований.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным передача приобретенных установок либо региональному оператору ООО «Экоальянс», либо иной организации, имеющей лицензию. Также, учитывая требования законодательства, целесообразно либо закупить оборудование в собственность Республики Бурятия с последующей передачей эксплуатирующей организации на праве пользования, либо предоставить субсидию для закупа инсинераторов организации, которая будет их эксплуатировать.

2.5. ГП РБ 62 Государственная программа «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия».

1. По Региональному проекту «Развитие коммунального комплекса Республики Бурятия» по КБК 811 0605 6230274930 540 законопроектом предусмотрены дополнительные расходы на техническое обследование глубоководного выпускного коллектора (иные межбюджетные трансферты) в сумме 4 418,9 тыс. руб.

При этом распределение иных межбюджетных трансфертов на указанные цели между муниципальными образованиями законопроектом не предусмотрены.

Согласно пояснениям Минстроя РБ указанные расходы планируется направить городу Улан-Удэ на техническое обследование глубоководного выпускного коллектора правобережных очистных сооружений канализации.

Также Минстрой РБ пояснил, что проектной документацией объекта «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ. 2 пусковой комплекс. Корректировка» предусмотрено строительство коллектора с рассеивающим выпуском для сброса очищенных сточных вод в

р. Селенга. Сметная стоимость строительства коллектора составляет 348 573 852,91 руб.

Водовыпуск с рассеивающим выпуском представляет собой коллектор, прокладываемый в две нитки (1-рабочая, 1-резервная), диаметром 2000 мм, общей протяженностью 734,40 м, и предусмотрен для очистных сооружений производительностью 185 тыс. куб. м/сутки.

Производительность очистных сооружений в результате реконструкции по 1 этапу, 2 пусковому комплексу составит 130 тыс. куб. м./сутки, с возможностью доведения производительности до 185 тыс. куб. м/сутки.

Существующий водовыпуск построен в 1985 году, имеет диаметр 1200 мм, протяженность 734 м.

В целях определения возможности использования существующего канала водовыпуска для сброса стоков в объеме 130 тыс. куб. м./сутки необходимо проведение технического обследования существующего канала водовыпуска, а также проведение гидравлического расчета для подтверждения пропускной способности трубопроводов для проектируемой мощности Объекта.

Между тем, на объект «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ. 1 этап. 2 пусковой комплекс» разработана проектная документация, на проектную документацию выдано положительное заключение государственной экспертизы, заключен и исполняется муниципальный контракт от 30.07.2022 № 14 между МКУ «Дирекция по реконструкции ПОСК» (Муниципальный заказчик) и ФАУ «РосКапСтрой» (Генеральный подрядчик) на сумму 15 286 962,593 тыс. руб. Предметом контракта является выполнение всех предусмотренных проектной документацией строительно-монтажных работ и иных предусмотренных контрактом мероприятий по реконструкции объекта, в рамках которой предусмотрены соответствующие строительно-монтажные работы по глубоководному выпускному коллектору.

Таким образом, техническое обследование глубоководного выпускного коллектора, по которому приняты проектные решения в рамках проектной документации на реконструкцию объекта возможно производить только в рамках реконструкции указанного объекта за счет бюджетных инвестиций, выделяемых на указанную реконструкцию.

Соответственно Расходы в сумме 4 418,9 тыс. руб. могут быть предусмотрены законопроектом на объект «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ. 1 этап. 2 пусковой комплекс. Корректировка» по виду расходов 522 (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности

сти) за минусом соответствующей долей софинансирования из муниципального бюджета.

2.6. ГП 66 «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Комплекс процессных мероприятий «Поддержка устойчивого исполнения местных бюджетов и содействие повышению качества управления муниципальными финансами».

По данному комплексу процессных мероприятий предусмотрены дополнительные расходы по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 15 387,8 тыс. руб.

Методика дотации утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия от 15.11.2019 № 610. Отмечаем, что в указанном постановлении Правительства Республики Бурятия отсутствует норма, устанавливающая, каким нормативным правовым актом предусматривается утверждение распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов между муниципальными образованиями. Предлагаем внести соответствующие изменения.

2.7. ГП 69 «Реализация государственной национальной политики». (Минспорт РБ)

Комплекс процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений».

По данному комплексу процессных мероприятий на мероприятия по расширению этнокультурного многообразия предусмотрено увеличение субсидии автономным учреждениям на иные цели (КБК 843 1102 6950181850 622) на 150,0 тыс. руб. с 6 153,3 тыс. руб. до 6 303,3 тыс. руб. Согласно представленным документам, дополнительные расходы предусмотрены на перевозку спортивного оборудования, бесплатно предоставляемого ООО «Спорт-мастер» г. Москва. В качестве обоснования представлен договор транспортной экспедиции на перевозку оборудования из г. Волоколамска до г. Улан-Удэ, заключенный между МАУ ДО «Спортивно-оздоровительный комплекс «Зорька» и ИП Дедюхиным К.В. в 2023 году.

В представленных документах не указаны виды бесплатно передаваемого оборудования, в связи, с чем не представляется возможным дать оценку соответствия оборудования при реализации задач по расширению этнокультурного многообразия. Кроме того, габариты и характеристики передаваемого оборудования не указаны, вследствие чего не представляется возможным произвести расчет (калькуляцию) перевозки на сайтах других транспортных компаний.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять представленный законопроект с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

**Заместитель
Председателя**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes.

М.М. Егоров