



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 9 " февраля 2023 г.

№ 20

г. Улан-Удэ

**на проект Закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон
Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект Закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – законопроект), представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия (исх. № 01.08-017-693/23 от 01.02.2023 года).

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть республиканского бюджета на 2023 год на 1 204 119,8 тыс. руб. за счет увеличения плановых назначений по безвозмездным поступлениям по доходам от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет.

С учетом предлагаемых изменений общий объем доходов республиканского бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 109 157 708,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 67 243 428,4 тыс. руб.; общий объем расходов в сумме 116 775 938,7 тыс. руб.

Таким образом, прогнозируемый дефицит республиканского бюджета на 2023 год не меняется, расчетное его значение составляет 7 618 229,9 тыс. руб.

С учетом результатов кассового исполнения республиканского бюджета за 2022 год и фактически достигнутым показателем государственного долга Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2023 года в объеме 23 429 103,1 тыс. руб. законопроектом предлагается внести коррективы в предельные параметры долговых обязательств по состоянию на 01.01.2024 г., 01.01.2025 г. и 01.01.2026 г., установив их в объемах 31 126 868,3 тыс. руб., 35 792 702,9 тыс. руб. и 40 783 285,4 тыс. руб. соответственно.

Указанные значения находятся в пределах максимально допустимых показателей, предусмотренных статьей 107 БК РФ.

По результатам рассмотрения предлагаемых изменений в расходной части республиканского бюджета полагаем необходимым отметить следующее.

1. По Республиканскому агентству лесного хозяйства на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены расходы по строке «Выполнение

работ по отводу и таксации лесосек в целях заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации» (КБК 835 0407 59 1 01 11210 621) по 121 525,4 тыс. руб. ежегодно.

Данное расходное обязательство установлено Законом Республики Бурятия от **27 декабря 2021 г. № 1919-VI** «О порядке использования дополнительно выделяемых средств республиканского бюджета для выполнения работ по отводу и таксации лесосек в целях заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Бурятия».

Федеральным законом от **2 июля 2021 г. № 304-ФЗ** «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Лесной кодекс РФ дополнен в числе прочих статьей 23.3. *Отвод и таксация лесосек*, согласно которой, *«отвод и таксация лесосек обеспечиваются лицами, использующими леса и осуществляющими лесосечные работы, за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи»* (п. 7). Данные изменения вступили в силу с **01.01.2022 г.** Из чего следует, что отвод и таксация лесосек в целях заготовки древесины должны обеспечиваться субъектами малого и среднего предпринимательства самостоятельно.

Таким образом, Закон Республики Бурятия, устанавливающий данное расходное обязательство, **противоречит** нормам Лесного кодекса РФ с момента его принятия.

Вместе с тем, Правилами заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации (утв. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2020 г. № 993) установлено, что *отвод и таксация лесосек осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 82 – 84 Лесного кодекса, для заготовки древесины гражданами и юридическими лицами и субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.*

Данные Правила в период 2022 г. по настоящее время противоречили вышеуказанным новым положениям Лесного кодекса РФ и утрачивают силу с **01.03.2023 г.** в связи с принятием Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17 октября 2022 г. № 688 «Об утверждении Порядка отвода и таксации лесосек ...», устанавливающим обязанность проведения отвода и таксации лесосек субъектами малого и среднего предпринимательства самостоятельно.

В случае не устранения противоречий с нормами Лесного кодекса РФ данные расходы подлежат исключению.

2. По непрограммным расходам предлагается увеличить бюджетные ассигнования по Министерству природных ресурсов и экологии РБ по строке «*Расходы, связанные с возможным исполнением гарантом государственных гарантий Республики Бурятия*» в 2023 г. на 7310,5 тыс. руб., на 2024 год на 12 101,0 тыс. руб., на 2025 год – 18 372,1 тыс. руб. в связи с планируемым предоставлением государственной гарантии на 2023 год в размере 136 770,6 тыс. руб. с целью гарантирования – создание объекта «Полигон твердых коммунальных отходов в пгт. Селенгинск Кабанского района Республики Бурятия».

Планируемая сметная стоимость строительства объекта составляет 486 807,6 тыс. руб., включая НДС в размере 81 134,6 тыс. руб. Размер гарантии в размере 136 770,6 тыс. руб. рассчитан исходя из суммы планируемого кредита принципала, равно сумме НДС 81 134,6 тыс. руб. с учетом уплаты начисленных процентов.

При расчете суммы государственной гарантии не учтено, что сметная стоимость строительства включает в себя стоимость проектно-изыскательских работ и расходов на проведение государственных экспертиз в размере 27 946,74 тыс. руб. с НДС.

Учитывая, что проектно-изыскательские работы выполнены, государственная экспертиза пройдена, финансовая потребность строительства объекта подлежит уменьшению с 486 807,6 тыс. руб. до 458 860,9 тыс. руб., в том числе НДС 76 476,8 тыс. руб.

Соответственно, потребность в кредите составляет 76 476,8 тыс. руб., сумма государственной гарантии с учетом начисленных процентов подлежит уменьшению до **128 919,0** тыс. руб., что на 7 851,6 тыс. руб. меньше представленной в законопроекте. Расходы, связанные с возможным исполнением гарантом государственных гарантий, подлежат уменьшению в 2023 г. до **6 914,3** тыс. руб., на 2024 год на **11 406,3** тыс. руб., на 2025 год – **17 317,4** тыс. руб.

3. По Подпрограмме «Дорожное хозяйство Республики Бурятия» в 2023 г. перераспределяются расходы в сумме 247 844,5 тыс. руб. с основного мероприятия «Комплекс работ по поддержанию и восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автодорог и искусственных сооружений на них» на основное мероприятие «Комплекс работ, способствующих развитию и расширению сети автодорог и искусственных сооружений на них» в т.ч. на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) в сумме 213 987,1 тыс. руб. на КБК 801 04 09 63302721Д0 521.

В соответствии с табл. 2.9. Приложения 38 к законопроекту распределение субсидий производится в т.ч. на увеличение субсидии Баунтовскому эвенкийскому району на сумму 44 029,4 тыс. руб., всего с учетом имеющегося лимита

(104 912,6 тыс. руб.), объем субсидии предлагается утвердить в сумме 148 942,0 тыс. руб.

Согласно представленным расчетам потребность в финансировании на 2023 г. имеется всего в сумме 148 266,25 тыс. руб., в т.ч.:

по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги «Отворот на п. Маловский Баунтовского эвенкийского района Республики Бурятия» в сумме 52 348,01 тыс. руб.;

по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Центральная, ул. Редковского п. Маловский Баунтовского эвенкийского района» в сумме 95 918,24 тыс. руб.

При этом в соответствии с Распоряжением Правительства РБ от 11.11.2022 г. № 923-р «Об утверждении Предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета по муниципальным образованиям в Республике Бурятия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Баунтовский эвенкийский район из республиканского бюджета на 2023 год установлен в размере 98 %, соответственно, объем софинансирования на указанные цели из республиканского бюджета составляет 145 300,925 тыс. руб., а не 148 942,0 тыс. руб. как предусмотрено законопроектом.

Таким образом, расходы на указанные цели необходимо уменьшить на 3 641,075 тыс. руб.


Также в соответствии с табл. 2.9. Приложения 38 к законопроекту распределение субсидий производится в т.ч. на увеличение субсидии Курумканскому району на сумму 161 934,2 тыс. руб., всего с учетом имеющегося лимита (717,5 тыс. руб.), объем субсидии предлагается утвердить в сумме 162 651,7 тыс. руб., в т.ч. в сумме 55 818,91 тыс. руб. (56 958,07*98%) по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Школьная, ул. Производственная, переулок Базарный в селе Курумкан Курумканского района Республики Бурятия» в сумме 56 958,07 тыс. руб.

В качестве обоснования расходов представлены расчеты и сводный сметный расчет. Заключение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости не представлено. Согласно пояснениям Минтранса РБ в настоящее время проект на указанный объект проходит государственную экспертизу, ожидаемый срок ее окончания март 2023 г.

Таким образом, расходы на указанные цели рекомендуется производить после получения заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять представленный законопроект с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Е.В.Пегасов