

Утвержден
Постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Бурятия
от 26 мая 2022 года № 20

ОТЧЕТ
о работе Счетной палаты Республики Бурятия
в 2021 году

г. Улан-Удэ

Содержание

1.	Общие сведения о деятельности Счетной палаты	3
2.	Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности	9
3.	Таблица Основных показателей	16
4.	Контрольные мероприятия	19
5.	Экспертно-аналитические мероприятия	88

1. Общие сведения о деятельности Счетной палаты Республики Бурятия

Отчет о работе Счетной палаты Республики Бурятия в 2021 году (далее – Отчет) рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Бурятия 26 мая 2022 года.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 20 Закона Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2087-IV «О Счетной палате Республики Бурятия» (далее – Закон о Счетной палате), содержит общую характеристику результатов проведенных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, основные показатели деятельности и краткое содержание проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Республики Бурятия (далее – Счетная палата).

Законом о Счетной палате определена компетенция Счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, организующего и осуществляющего контроль исполнения республиканского бюджета и территориального внебюджетного фонда, использования республиканской собственности на основе принципов законности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля, составляют основу единой системы контроля Счетной палаты за формированием и исполнением республиканского бюджета и бюджета территориального внебюджетного фонда, обеспечиваются аудиторскими направлениями деятельности Счетной палаты и осуществляются в соответствии с утвержденными Стандартами Счетной палаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Постановлением Счетной палаты от 05.03.2021 г. № 8 утвержден Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), используемый аудиторами и инспекторами Счетной палаты в ходе проведения мероприятий для классификации нарушений.

В отчетном периоде работа Счетной палаты строилась в соответствии с законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Бурятия на основе утвержденного годового плана работы, в том числе по запросам, инициированным депутатами Народного Хурала Республики Бурятия, Главой Республики Бурятия, Счетной палатой Российской Федерации, прокуратурой Республики Бурятия.

Счетная палата развивает взаимодействие и сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленное на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля.

Счетная палата приняла участие в более чем 15 семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации в режиме ВКС на

Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – КСО), по вопросам аудита, информатизации, качества проводимых КСО мероприятий, обмена опытом, включая вебинары и конференции по линии международного сотрудничества.

Под эгидой Счетной палаты Российской Федерации в сентябре 2021 года состоялась Стратегическая сессия контрольно-счетных органов регионов по вопросам мониторинга реализации национальных и федеральных проектов в субъектах Российской Федерации, в том числе с применением стратегического аудита и аудита эффективности.



Стратегическая сессия Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов регионов, Алтайский край, 10 сентября 2021 г.

Председатель Счетной палаты Е.В.Пегасов входит в состав Совета КСО Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации, является Заместителем председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (далее – Совет, Отделение). Счетной палатой подготовлен и направлен в Счетную палату Российской Федерации отчет о работе Отделения за 2021 год, План работы Отделения на 2022 год (утвержден на заседании Президиума Совета 23.12.2021 г), а также предложения в План работы Совета на 2022 год, сформированные с учетом предложений дальневосточных контрольно-счетных органов.

1 июля 2021 г. в рамках празднования 25-летия Счетной палаты в соответствии с Планом работы Совета КСО при Счетной палате РФ и Планом работы Отделения Совета в ДФО Счетной палатой при поддержке и участии Счетной палаты России проведен Круглый стол в режиме ВКС руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, на тему «Оценка реализации национальных проектов», в котором приняли участие также контрольно-счетные органы Сибирского и Уральского федерального округа. Участники обсудили проблемы и особенности аудита, мониторинга реализации национальных (федеральных) и региональных проектов в регионах, вопросы их оценки по методологии стратегического аудита и аудита эффективности, тему анализа и оценки доходного потенциала и улучшения качества администрирования доходных источников региона.



Круглый стол руководителей КСО субъектов РФ, входящих в ДФО «Оценка реализации национальных проектов», ВКС, 1 июля 2021 г.

Обмен опытом с региональными контрольно-счетными органами по актуальным вопросам внешнего государственного финансового контроля состоялся также в ходе совещания Совета контрольно-счетных органов Иркутской области на тему «Совершенствование внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Иркутской области», на котором Председатель Счетной палаты РБ Евгений Пегасов выступил с докладом «Краткий обзор нарушений, выявленных Счетной палатой РБ в 2018- 2020 годах при осуществлении финансового контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований Республики Бурятия», а также в рамках Межрегиональной конференции руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ (сентябрь 2021 года, г. Барнаул).



Совещание Совета КСО Иркутской области на тему «Совершенствование внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Иркутской области», г.Иркутск, 17-18 июля 2021 г.

Счетная палата взаимодействует с комиссиями Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в части подготовки информации для исследований и анализа по различным аспектам внешнего государственного финансового контроля, в том числе, с Информационно-аналитической комиссией Совета, Комиссией Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

На заседании Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г. Евгением Пегасовым, являющимся Заместителем председателя информационно-аналитической комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ, представлен доклад «О работе информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации за 2021 год».

По запросу Информационно-аналитической комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ подготовлена и направлена информация по теме

«Регламентация доступа контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля».

По запросу Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне осуществлен сбор данных контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее - КСО МО), на основе которых:

- подготовлена информация «Анализ и обобщение результатов мониторинга реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований, проведенного контрольно-счетными органами муниципальных образований»;

- проведен анализ информации с подготовкой аналитических форм о создании и деятельности 24-ех КСО МО, в том числе, сведения о штатной и фактической численности КСО МО, их кадровом и финансовом обеспечении, основных показателях деятельности за 2020 год.

В 2021 году подготовлена аналитическая информация, заполнены, опросные листы, формы, анкеты по различным направлениям деятельности Счетной палаты по запросам Счетной палаты России (3 запроса), Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (12 запросов), прокуратуры РБ (1 запрос), исполнительные органы государственной власти (7 запросов).

В частности, по запросу Счетной палаты России с целью совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего полномочия контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований по составлению протоколов об административных правонарушениях, подготовлена и направлена в Счетную палату Российской Федерации информация о результатах процессуальной деятельности в 2018-2020 годах и в 1 полугодии 2021 года.

В течение 2021 года осуществлялся ежеквартальный мониторинг и анализ реализации в Республике Бурятия региональных проектов в рамках национальных (федеральных) проектов, результаты которого рассмотрены на заседаниях Коллегии Счетной палаты.

В 2021 году организовано и проведено 44 заседания Коллегии Счетной палаты.



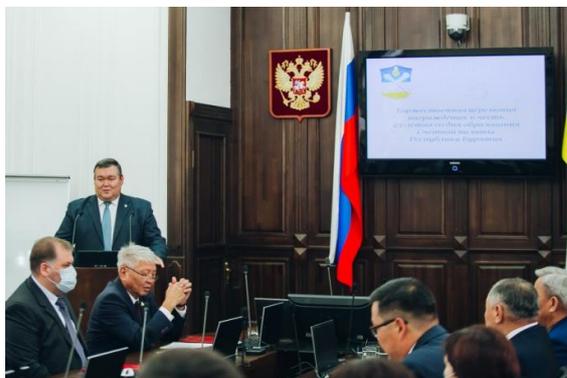
*Заседания Коллегии
Счетной палаты РБ,
2021 г.*

В 2021 году в рамках празднования 25-летия Счетной палаты:

- учреждена ведомственная награда – медаль Счетной палаты Республики Бурятия «За вклад в развитие внешнего финансового контроля», медаль вручена ветеранам Счетной палаты и депутатам Народного Хурала Республики Бурятия;

- учрежден лацканый значок (фрачник) - знак принадлежности к Счетной палате Республики Бурятия;

- издана юбилейная брошюра о Счетной палате.



Торжественная церемония награждения в честь 25-летия со дня образования Счетной палаты РБ, г. Улан-Удэ, 7 июля 2021 г.

В декабре 2021 года Председатель Счетной палаты Евгений Пегасов принял участие в традиционной благотворительной акции «Стань Дедом Морозом!» для детей, оставшихся без попечения родителей, которая на протяжении 14 лет проводится совместно с депутатами Народного Хурала Республики Бурятия Издательским домом «Экос».

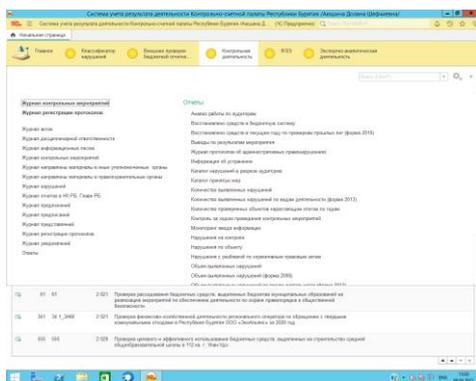
Счетная палата продолжила работу по информационному обеспечению своей деятельности и деятельности Совета контрольно-счетных органов республики. Для повышения информированности граждан о работе Счетной палаты РБ проведена модернизация официального сайта Счетной палаты <https://sp03.ru/> (далее – Сайт).



Обновлена структура, интерфейс Сайта, актуализирован контент, предусмотрена возможность вариативного просмотра результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (по годам, по аудиторам), внедрен удобный шаблон представления данных о результатах мероприятий. Обеспечена возможность обратной связи (обращений) от пользователей Сайта через Интернет-приемную, размещены

ссылки на полезные информационные ресурсы.

Введена в эксплуатацию Информационная система «Система учета контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты Республики Бурятия» (Приказ СП РБ от 17.03.2021 г. № 2), которая позволяет



систематизировать учет проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономических экспертиз, сократить сроки и повысить эффективность процесса формирования отчетности о деятельности Счетной палаты.

Обеспечен доступ сотрудников Счетной палаты к информационным системам исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, что расширяет возможности всестороннего анализа предмета и объектов проводимых мероприятий, в том числе: Информационная система управления проектами «Цифровой проект» (Комитет по проектному управлению Администрации Главы РБ и Правительства РБ); Региональная информационная система в сфере закупок Республики Бурятия (Республиканское агентство по государственным закупкам).

В 2021 году Председатель, аудиторы Счетной палаты принимали участие в сессиях Народного Хурала Республики Бурятия, в публичных слушаниях, проводимых Народным Хуралом Республики Бурятия, в том числе с докладами по результатам подготовленных Счетной палатой заключений по законопроектам о республиканском бюджете и исполнении республиканского бюджета, а также в заседаниях Комитетов Народного Хурала.



Сессия Народного Хурала РБ, 2021 г.



Заседание Комитета Народного Хурала РБ, 2021 г.

Счетная палата Республики Бурятия, являясь постоянным членом образованного по ее инициативе Совета контрольно-счетных органов Республики Бурятия, укрепляет взаимодействие и сотрудничество с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики с целью повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля и оказания правовой, методической и информационной поддержки КСО МО.



В декабре 2021 года состоялось общее собрание Совета контрольно-счетных органов Республики Бурятия (далее – Совет КСО), в работе которого приняли участие аудиторы Счетной палаты, Председатели и аудиторы контрольно-счетных органов 17 муниципальных образований Республики Бурятия. Члены Совета КСО обсудили новые положения закона о контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации, вопросы реализации новых полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, проблемы на местах, возникающие в процессе приведения муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований, в соответствие нормам Федерального закона № 6-ФЗ, вступившим в силу 30 октября 2021 года. Советом КСО отмечено, что представительные органы ряда муниципальных образований Республики Бурятия не привели муниципальные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований, в соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ. По результатам обсуждения члены Совета КСО приняли Резолюцию «Совета контрольно-счетных органов Республики Бурятия о реализации Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона № 255-ФЗ) в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Бурятия». С целью приведения муниципальных правовых актов (Устав муниципального образования и Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования) требованиям федерального закона Резолюция направлена руководителям представительных органов муниципальных образований Республики Бурятия.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической работы

Всего в 2021 году Счетной палатой проведено 64 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 22 контрольных и 42 экспертно-аналитических мероприятий.

Проведено 25 экспертиз внесения изменений в государственные программы Республики Бурятия.

Подготовлено 52 заключения на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства поправок, внесенных депутатами Народного Хурала Республики Бурятия и Главой Республики Бурятия.

В отчетном периоде проведено 170 финансово-экономических экспертиз проектов законов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Бурятия.

В том числе, в отношении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда проведены следующие финансово-экономические экспертизы проектов законов, в ходе которых подготовлены:

1 заключение на проект Закона Республики Бурятия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия (ТФОМС);

2 заключения на проекты изменений в бюджет ТФОМС;

1 заключение на проект закона об исполнении бюджета ТФОМС.

В отчетный период 7 мероприятий проведено на основании поручений Народного Хурала Республики Бурятия, 3 мероприятия проведено по предложению Главы Республики Бурятия.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено 1 мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления».

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 132 организации, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Бурятия. Из них 50 организаций явились объектами контрольных мероприятий и 82 объекта экспертно-аналитических мероприятий.

В результате проведенных Счетной палатой в 2021 году **контрольных мероприятий** были установлены нарушения федеральных и республиканских законодательных и нормативных правовых актов, а также недостатки в деятельности.

Объем бюджетных средств, при операциях с которыми допущены выявленные нарушения и недостатки, составил 16044,0 млн. руб.

Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере в количестве 731 нарушение на общую сумму 623,6 млн. руб., из них:

- нецелевое использование бюджетных средств в количестве 3 нарушений на общую сумму 0,4 млн. руб.;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов в количестве 158 нарушений на общую сумму 209,2 млн. руб.;

- нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в количестве 141 нарушение на общую сумму 71,1 млн. руб.;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в количестве 5 нарушений на общую сумму 19,6 млн. руб.;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в количестве 119 нарушений на общую сумму 133,3 млн. руб.;

- нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности в количестве 121 нарушение на общую сумму 94,9 млн. руб.;

- иные нарушения в количестве 184 нарушения на общую сумму 95,1 млн. руб.

Неэффективное расходование бюджетных средств составило 146,7 млн. руб.

В отчетном периоде устранено финансовых нарушений на сумму 105,8 млн. руб., в том числе обеспечен возврат денежными средствами в республиканский бюджет 12,7 млн. руб., дополнительными работами возмещено 38,2 млн. руб.

По результатам проверок, проведенных в соответствующих органах и организациях, должностными лицами Счетной палаты составлено 65 актов, подготовлены, рассмотрены и утверждены на Коллегии Счетной палаты 21 отчет по итогам контрольных мероприятий.

О принятых Коллегией Счетной палаты решениях по результатам контрольных мероприятий регулярно информируются Народный Хурал и Глава Республики Бурятия. В Народный Хурал Республики Бурятия направлено 21 отчет о проведенных контрольных мероприятиях и 177 заключений на проекты законов и поправки к законам Республики Бурятия, 15 заключений о проведенных тематических экспертно-аналитических мероприятиях.

В органы исполнительной власти Республики Бурятия, органы местного самоуправления и объектам контрольных или экспертно-аналитических мероприятий направлено 18 информационных писем.

По результатам контрольной деятельности было принято с учетом выводов и предложений Счетной палаты 18 законов Республики Бурятия, 24 нормативно-правовых акта государственных органов власти и местного самоуправления Республики Бурятия.

Счетной палатой в 2021 году продолжена работа по применению действенных мер к устранению нарушений бюджетного законодательства и привлечению виновных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

В адрес проверенных организаций внесено 35 представлений с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, 28 представлений выполнено. Представления, рекомендуемые к устранению выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки, и нереализованные предложения, отраженные в отчетах, находятся на контроле Счетной палаты, по ним проводится соответствующая работа.

В отчетный период должностными лицами Счетной палаты возбуждено 28 дел об административных правонарушениях. По 28 делам об административных правонарушениях судом вынесены постановления об

административном правонарушении с назначением административного наказания.

По обращениям Счетной палаты, направленным в уполномоченные органы, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

К административной ответственности по делам об административных правонарушениях привлечено 5 юридических лиц и 28 должностных лица. 11 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Так, в отношении 1 должностного лица (главного бухгалтера) мировым судьей вынесено постановление о привлечении к ответственности за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ч.4 статьи 15.15.6 КоАП РФ).

1 должностное лицо (Министерство природных ресурсов и экологии РБ) привлечено судом к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 за нарушение порядка формирования государственного задания.

1 должностное лицо (Министерство природных ресурсов и экологии РБ) привлечено судом к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 20 статьи 19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля.

1 должностное лицо (Министерство природных ресурсов и экологии РБ) привлечено судом к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП за представление с нарушением сроков бюджетной отчетности.

1 юридическое лицо (ЗАО «Сутайское») привлечено судом к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.5 КоАП РФ за нарушение условий предоставления субсидий.

В отношении 1 должностного лица и 1 юридического лица (АО «ОЭЗ «Байкальская гавань») мировым судьей были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 15.1. КоАП РФ «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов» с назначением наказания в виде административного штрафа.

В отношении 1 должностного лица (ГБУ «Централизованная бухгалтерия Минспорта РБ») мировым судьей было вынесено постановление о привлечении к ответственности за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами,

регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.15.6 КоАП РФ), в отношении 1 должностного лица и 1 юридического лица (Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия) – за нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ).

1 должностное лицо (ГКУ «Бурятрегионавтодор») привлечено судом к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, за невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля.

По результатам проведенных в 2021 году контрольных мероприятий и проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Бурятия за 2020 год инспекторами Счетной палаты составлено 17 протоколов, привлечено к административной ответственности 16 должностных лиц органов МСУ и 1 юридических лиц (МКУ «Турунтаевский КИЦ»).

В отношении 9 должностных лиц (главных бухгалтеров объектов проверки) мировыми судьями были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по части 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности», в отношении 1 должностного лица и 1 юридического лица – за нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ), с назначением наказания в виде административного штрафа.

В отношении 5 должностных лиц мировыми судьями были вынесены постановления о привлечении к ответственности за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 2 статья 15.15.6 КоАП РФ), с назначением наказания в виде предупреждения.

По результатам контрольных мероприятий по проверке эффективности и законности расходования бюджетных средств и использования республиканской собственности 15 материалов направлены в прокуратуру Республики Бурятия и правоохранительные органы Республики Бурятия. По результатам рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами принято решение о возбуждении 4 уголовных дела, принято 2 решения об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 1 административное производство, по которому назначено административное наказание, по 15 материалам приняты иные меры прокурорского реагирования.

Экспертно-аналитическая деятельность в 2021 году осуществлялась в 82 организациях по следующим основным направлениям:

- проведение финансово – экономических экспертиз проектов республиканских законов и иных нормативных правовых актов, касающихся вопросов расходования средств республиканского бюджета, средств территориального государственного внебюджетного фонда, а также использования республиканской собственности;

- бюджетный аудит годового отчета об исполнении республиканского бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

- аналитические исследования по заданным направлениям деятельности.

- экспертная оценка проектов внесения изменений в государственные программы Республики Бурятия.

За отчетный период 2021 года проведено 289 экспертно-аналитических мероприятий.

Особое внимание в экспертно-аналитической деятельности уделялось проведению финансовых экспертиз и подготовке заключений на проекты республиканских законов, на поправки депутатов Народного Хурала Республики Бурятия к проектам законов о республиканском бюджете. Проведено 247 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов.

В рамках проведения предварительного, текущего и последующего финансового контроля за исполнением республиканского бюджета в 2021 году Счетной палатой были подготовлены заключения на проект Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (к первому и второму чтениям), на проект закона Республики Бурятия «Об исполнении республиканского бюджета за 2020 год», на проекты законов о внесении изменений в Закон «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии со статьями 23 и 25 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республики Бурятия» аудиторами Счетной палаты подготовлено и направлено в адрес Комитета Народного Хурала по бюджету, налогам и финансам 52 заключения на поправки Главы Республики Бурятия и депутатов Народного Хурала Республики Бурятия к проектам законов Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов» и «О республиканском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В частности, в течение отчетного периода Счетной палатой проводился постоянный мониторинг динамики поступления налоговых и неналоговых платежей, по результатам которого направлялись рекомендации по корректировке прогноза формирования доходной части республиканского бюджета.

Предложения по изменению плановых назначений по налогу на доходы физических лиц, налогу, взимаемому в связи с применением УСНО, по налогу на прибыль организаций и т.д. были изложены в Заключениях СП РБ

на проекты Законов РБ «О внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 20 от 08.02.2021 года, № 102 от 10.06.2021 года, № 152 от 09.09.2021 года, № 167 от 28.10.2021 года, №228 от 30.11.2021 года, а также на проект Закона о республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (1 и 2 чтения) № 191 от 08.11.2021 года и № 236 от 06.12.2021 года.

В частности, плановые назначения по НДСЛ в течение отчетного периода предлагалось увеличить с 11 378,4 млн.руб. (Заключение № 20 от 08.02.2021 года) до 11 935,3 тыс.руб. (Заключение № 236 от 06.12.2021 года), по УСНО – с 1 144,025 млн.руб. (Заключение № 102 от 10.06.2021 года) до 1 219,5 млн.руб. (Заключение № 236 от 06.12.2021 года).

Законом РБ от 20.12.2021 года № 1929-VI плановые назначения по вышеуказанным налогам были подняты до 11 961,54 млн.руб. и 1 232,1 млн.руб.

В своем Заклучении № 152 от 09.09.2021 года было обращено внимание на необходимость увеличения прогнозного показателя годового объема платежей при пользовании природными ресурсами (213,1 млн.руб.) в связи с кассовым исполнением по названной группе (подгруппе) неналоговых платежей по состоянию на 01.09.2021 года в объеме 216,8 млн.руб. (101,7% к годовому прогнозу).

Законом РБ от 28.09.2021 года № 1742-VI плановые назначения по данной группе неналоговых платежей были увеличены до 306,1 млн.руб.

По результатам экспертно-аналитической деятельности, в частности, подготовки заключений:

1) на законопроекты о внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2021 год сокращены расходы на сумму 19,9 млн. руб.;

2) по поправкам субъектов законодательной инициативы о внесении изменений в бюджет 2021 года сокращены расходы на сумму 22,3 млн. руб.;

3) на законопроект о республиканском бюджете на 2022 год сокращены расходы на сумму 11,7 млн. руб.

Главной целью экспертно – аналитической деятельности является пресечение, предупреждение осуществления неэффективных, неправомерных расходов, выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов, оценка эффективности использования республиканской собственности, выявление последствий реализации законов Республики Бурятия и иных нормативных правовых актов, которые могут возникнуть при практическом применении этих норм.

Рекомендации Счетной палаты направлены на совершенствование бюджетного процесса и обеспечение соблюдения требований законодательства, учитывались в процессе доработки законопроектов в последующих чтениях в Народном Хурале Республики Бурятия. Так, с учетом выводов и предложений Счетной палаты, по результатам экспертно-аналитических мероприятий принято 18 законов Республики Бурятия.

Счетной палатой направлено 18 информационных писем в органы исполнительной власти Республики Бурятия, органы местного самоуправления и объектам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В табличном варианте приводятся Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2021 год.

3. Основные показатели деятельности за 2021 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	64
1.1.	контрольных мероприятий	22
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	42
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	247
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	132
3.1.	объектов контрольных мероприятий	50
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	82
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	1
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	1
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	-
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	-
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн руб./количество), из них:	623,6/731
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	209,2/158
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	71,1/141
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	19,6/5

5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	133,3/119
5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	95,0/121
5.6.	иные нарушения	95,1/184
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	0,4/3
6.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн руб.)	146,7
7.	Устранено выявленных нарушений (млн руб.), в том числе:	105,8
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн руб.)	12,7
8.	Внесено представлений всего, в том числе:	35
8.1.	количество выполненных представлений	28
9.	Направлено предписаний всего, в том числе:	-
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	-
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	-
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	-
10.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
11.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн руб.)	-
12.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	18
13.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	15
14.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	0
14.1	принято решений о возбуждении уголовного дела	4
14.2	принято решений об отказе в возбуждении уголовного	2

	дела	
14.3	принято решений о прекращении уголовного дела	-
14.4	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	1
14.5	иные меры прокурорского реагирования	15
15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	28
16.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	28
17.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	5
18.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	28/5
19.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	11
20.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	44
20.1	государственную должность	7
20.2	должность государственной гражданской службы	27
20.3	иные	10
21.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	44
21.1	государственную должность	7
21.2	должность государственной гражданской службы	27
21.3	иные	10
22.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	64
22.1	экономическое	32
22.2	юридическое	11
22.3	управление	4
22.4	иное	17
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн руб.)	55,0

3. Контрольные мероприятия

1. «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на приобретение молодняка сельскохозяйственных животных, предоставленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2017-2020гг.»

Всего было предоставлено за период 2017-2020гг. 125,2 млн. руб. субсидий. Кассовое исполнение составило 100%. За проверяемый период Министерством систематически допускалось принятие бюджетных обязательств (заключение соглашений о предоставлении субсидий) при отсутствии лимитов финансирования. За три года превышение принятых бюджетных обязательств над доведенными лимитами финансирования составило 12,4 млн. руб.

Всего за период 2017-2020гг. получателями субсидий были предъявлены к субсидированию расходы на приобретение 3083 гол. племенного молодняка мясной породы и 246 гол. молочной.

В проверяемый период отмечались случаи субсидирования затрат на приобретение молодняка сельхозживотных по сделкам между племенными репродукторами как внутри региона, так и извне. При этом, основной их продукцией является молодняк сельскохозяйственных животных. Такая система предоставления субсидии на приобретение молодняка сельскохозяйственных животных не в полной мере настроена на эффективное использование бюджетных средств. Отмечаются случаи субсидирования затрат племенных организаций на приобретение племенных телок, при этом, сами же хозяйства продавали молодняк той же породы и возраста преимущественно за рубеж.

Требований о сохранении приобретенного за счет субсидии молодняка порядок предоставления субсидии не содержал, что позволяло получателю субсидии отчуждать приобретенный племенной молодняк по завершении года. Также отсутствует требование о сохранности ЧИПов у приобретаемых сельхозживотных и не установлены меры ответственности за допущение выбытия скота. Недостатки нормативного регулирования приводили к нарушениям.

Например, часть приобретенного за счет субсидии молодняка (149 гол.) была продана в другой регион на следующий год от имени продавца, при этом ни один ЧИП у представленных получателем субсидии к осмотру животных не совпал с ЧИПами при продаже скота. Кроме того, установлено, что, 154 голов из этой же партии скота продолжают числиться на стоянке продавца, а не у получателя субсидии. Сделка носит признаки фиктивной сделки с целью получения субсидий. Сумма неэффективно предоставленных субсидий составила 8,6 млн. руб.

Одному из получателей предоставлена субсидия на приобретение племенных телок по «повышенной» ставке – 90% от затрат, для применения которой нужно было соблюсти условие – создать животноводческую ферму,

являющуюся объектом капитального строительства. Министерство, приняло документы на дощатый трехстенный сарай-навес, выданные Администрацией муниципального образования, ущерб республиканскому бюджету составил 2,9 млн. руб. На одну приобретенную голову было выплачено 98,3 тыс. руб. субсидий.

Согласно действующему законодательству на любое перемещение сельскохозяйственных животных должен выдаваться ветеринарный сопроводительный документ (ВСД) с места отправления, с пребыванием скота на карантине, свидетельствующий о том, что вывозимые животные не больны, привиты. В период с 2017-2020г. у значительной части получателей субсидий не подтверждалось перемещение скота ВСД, что несет риски занесения заразных болезней на территорию республики.

Отмечается значительное увеличение поставок племенной продукции за пределы республики, в основном, в Казахстан. Так, в 2019г. за пределы республики было реализовано поголовье молодняка, составляющее 46,2% от маточного поголовья. В 2020г. 38% от маточного поголовья. В некоторых племенных хозяйствах продажи племенных телок превышали маточное поголовье в 1,3-1,5 раза. Сохранение такой интенсивности продаж племенного молодняка может создать угрозу собственной племенной воспроизводственной базе республики.

По итогам проверки выявлено нарушений на 42,8 млн. руб., из них:

- превышение принятых бюджетных обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств и утвержденными объемами финансирования госпрограммы 3 случая на 12,4 млн. руб.

- неэффективное использование бюджетных средств – приобретенный за счет субсидии молодняк 26 гол. был спустя 2 года продан получателем субсидии на сумму 0,4 млн. руб.

- неэффективное использование бюджетных средств 4,2 млн. руб. - приобретенный за счет субсидии молодняк в количестве 149 гол. продан через год от имени продавца в другой регион субсидия в размере Сделка носит признаки фиктивной сделки.

- неэффективное использование бюджетных средств 4,4 млн. руб. - приобретенный за счет субсидии молодняк в количестве 154 гол. продолжает числиться у продавца. Сделка носит признаки фиктивной сделки.

- неэффективное использование бюджетных средств 2,9 млн. руб. предоставление субсидии с нарушением условий предоставления (при отсутствии объекта капитального строительства), приведшее к ущербу республике в виде избыточных расходов от применения повышенной ставки субсидии.

- предоставление субсидии с нарушением условий ее предоставления 14,4 млн. руб. – при ненадлежащем оформлении племенных свидетельств.

- предоставление субсидии с нарушением условия об отсутствии налоговой задолженности – 4,1 млн. руб.

По результатам рассмотрения результатов проверки принято решение о направлении Минсельхозпроду РБ представления с рекомендациями о внесении изменений в порядок предоставления субсидии и о принятии мер по возврату неправомерно предоставленных субсидий. Материалы проверки направлены в правоохранительные органы. Представление находится на контроле.

2. «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на возмещение части затрат на увеличение посевных площадей, субсидий на возмещение части затрат на подготовку чистых паров, субсидий на приобретение семян зерновых и кормовых культур, предоставленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2017-2020гг.»

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

По итогам проверки целевого и эффективного *субсидии на приобретение семян зерновых и кормовых культур* в 2017-2020 гг.

Всего за период 2017-2020гг. объем предоставленных субсидий на приобретение семян зерновых и кормовых культур составил 47,7 млн. руб. Наблюдается ежегодное снижение объемов предоставленных субсидий.

В 2017-2020гг. отмечаются многочисленные случаи предоставления для подтверждения соответствия условию выделения субсидий о качестве семян копий Сертификатов соответствия, оформленных ненадлежащим образом. Так, копии сертификатов соответствия качества семян оформлялись, как правило, на первичных производителей семян. Отметок о том, что партии семян отгружались организациям, выступавшим продавцами по сделкам с получателями субсидий, такие сертификаты качества не содержали. Такие копии Сертификатов не могут гарантировать, что получатель субсидии приобрел в итоге семена первичного производителя, которому выдан сертификат, и не могут быть приняты в качестве подтверждения соответствия условию о приобретении семян 1, 2 репродукции.

Ненадлежащее оформление сертификатов соответствия на семена создает риски субсидирования затрат на приобретение некачественных семян с низкими сортовыми и посевными свойствами, что может сказаться на урожайности засеваемых культур.

Министерством не осуществляется на должном уровне проверка представленных Сертификатов соответствия качества семян сельскохозяйственных культур, что создает риски приобретения с использованием средств субсидий некачественных некондиционных семян.

Отмечается случай предоставления субсидии при Сертификате соответствия качества на семена пшеницы и овса с истекшим сроком действия.

В 2017г.-2020гг. отмечались неоднократные случаи предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян зерновых и кормовых культур с оформленными платежными документами, не

позволяющими однозначно отнести произведенные расходы получателей к субсидируемым расходам по договорам купли-продажи семян сельскохозяйственных культур. Так, отмечались случаи предоставления копий платежных поручений с формулировкой в поле «назначение платежа»: «Оплата за семена по счету №___ от ___», при отсутствии самого счета на оплату, или случаи указания в платежном поручении и договоре поставки семян разных сортов, или с формулировкой в платежном поручении «за зерно овса».

В 2017-2018гг. отмечаются случаи расчета за поставляемый семенной материал по договорам купли-продажи наличными средствами с представлением в качестве подтверждения расходов квитанций к приходным кассовым ордерам. Осуществление платежей наличными средствами множеством квитанций к ПКО до 100,0 тыс. руб. снижает прозрачность и контролируемость производимых расчетов. В двух случаях расчет принят расчет наличными на 1,5 млн. руб.

В 2017г. установлено 2 случая предоставления недостоверных сведений для получения субсидии. Хозяйством представлен сертификат соответствия качества на семена овса 2 репродукции. При этом фактически сертификат соответствия качества выдан на семена 3 репродукции, то есть худшего качества. Другим получателем представлен Сертификат соответствия на семена рапса, фактически под данным сертификатом числятся сведения о семенах ячменя.

Всего по итогам 2017 года местными поставщиками получателям субсидий было поставлено 72,7% семян пшеницы и 35,7% семян овса; по итогам 2018 года на долю местных поставщиков приходится 79,2% семян пшеницы и 25,5% семян овса; по итогам 2019 года местными поставщиками поставлено 83,5% семян пшеницы и 36,2% семян овса. По итогам 2020 года на долю местных поставщиков приходится 100% семян пшеницы и 47,7% семян овса. Отмечается увеличение доли местных производителей кондиционных семян пшеницы с 72,7% в 2017г. до 100% в 2020г., семян овса с 35,7% в 2017г. до 47,7% в 2020г.

Порядком предоставления субсидий не предусмотрено условие об обязательном направлении приобретенных за счет субсидии семян исключительно на цели посева. Между тем выявлены случаи, допускающие возможность направления приобретенных семян не по назначению.

Так, в 2017г. одному из хозяйств предоставлялась субсидия на семена 162 т овса. При этом, согласно отчету 9-АПК хозяйство не осуществляло посев семян, расходы на приобретение которых субсидировались из бюджета.

Аналогичный случай зафиксирован в другом хозяйстве. Хозяйство приобрело в 2017г. с использованием средств субсидии 140т семян овса, при этом посев данной культуры не осуществлялся.

Указанные факты позволяют сделать вывод о возможности использования приобретенных с использованием субсидии семян, например,

для перепродажи или на корм скоту, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств.

По итогам проверки целевого и эффективного использования *субсидии на возмещение части затрат на подготовку чистых паров* в 2018-2020 гг.

Всего за период 2018-2020гг. объем предоставленных субсидий на возмещение части затрат на подготовку чистых паров составил 39,8 тыс. руб. Наблюдается ежегодное увеличение объемов предоставленных субсидий на 31,5% к 2020г.

По итогам 2018г. показатель «урожайность на 1 га посевной площади в переводе на зерновые единицы не ниже 12 ц/га» не выполнен 7 получателями, по итогам 2019г. 4 получателями. Министерством не приняты меры по возврату части субсидии, в связи с неисполнением показателей результативности.

Отмечен случай представления сведений о завышенной площади подготовленных чистых паров, повлекшем предоставление субсидии в завышенном на 287,0 тыс. руб. размере.

В 2018г. установлены случаи установления Министерством заниженного плана посевных площадей 3 получателям, что позволило заявителям легитимизировать снижение посевных площадей на общую площадь на 1330 га без последствий в виде возврата субсидии. В 2019г. заниженный план посевных площадей установлен Министерством 4 получателям на общую площадь на 395 га.

В 2018-2020гг. отмечаются случаи предоставления субсидий с нарушением условия о «сохранении посевных площадей на уровне предыдущего года». В соответствии с Порядком предоставления субсидии такие заявки подлежали отклонению.

Для обеспечения прозрачности, прослеживаемости (идентифицируемости) фактического места подготовки чистых паров Порядком предоставления субсидий установлено, что для получения субсидии, заявитель должен представить копии правоустанавливающих документов на земельные участки.

Проверкой выявлено многочисленные случаи ненадлежащего оформления правоустанавливающих документов на используемые сельскохозяйственные угодья, с нарушением положений Гражданского и Земельного кодексов РФ.

Так, у 15 из 34 получателей субсидий 2018 года или у 44% ни один из представленных договоров не соответствовал действующему законодательству.

У 11 получателей представленные договоры аренды не содержат кадастровые номера, что приводит к затруднению при установлении точного местоположения и площади подготовленных чистых паров и посевных площадей.

У 17 получателей из 35 сделки заключены с Администрациями сельских поселений или районов в нарушение Земельного кодекса РФ на срок 11 месяцев и не проходят государственную регистрацию в Росреестре.

Из 35 получателей субсидий 2018г. только у 4 получателей или у 11,4% правоустанавливающие документы на земельные участки оформлены надлежащим образом и соответствует площади земель, находящихся в обороте у получателя субсидии. То есть такие договоры зарегистрированы в Росреестре, имеются выписки и штампы Росреестра, на сайте Росреестра имеются подтверждения заключения договоров аренды.

Похожая картина наблюдалась и при предоставлении субсидий в 2019 и 2020гг.

В некоторых случаях площадь земельных участков завышалась в десятки раз. Во многих случаях оформляли договоры аренды не только на срок менее 1 года, но и вовсе без указания кадастровых номеров

Такое оформление договоров аренды земельных участков с ОМСУ носит теневой характер.

Указанные факты ставят под сомнение достоверность сведений об обрабатываемых площадях сельскохозяйственных земель получателей субсидий, если учесть также, что порядком предоставления субсидий не предусмотрено обследование подготовленных чистых паров представителями министерства на предмет достоверности сведений о наличии чистых паров, соответствия фактических площадей заявленным, качества чистых паров.

Оформление договоров аренды на земельные участки на 11 месяцев не стимулирует землепользователей к повышению плодородия участков, поддержанию земель в надлежащем состоянии. Такие договоры аренды могут быть в соответствии с законодательством признаны недействительными.

В период 2018-2020гг. акты выполненных работ по подготовке чистых паров, составляемых районными комиссиями, не содержали кадастровых номеров участков, на которых они подготавливались, что не позволяло определить точное месторасположение участков, на которых подготавливались чистые пары, и их площадь.

Действующая система предоставления субсидий на подготовку чистых паров уязвима к возможным «припискам» обрабатываемых площадей, к некачественной подготовке чистых паров и полагается на добросовестность заявителей и районных комиссий, составляющих акты по их подготовке, что в конечном итоге может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

По итогам проверки целевого и эффективного *субсидии на возмещение части затрат на увеличение посевных площадей* в 2017-2020 гг.

Всего за период 2017-2020гг. объем предоставленных субсидий на возмещение части затрат на увеличение посевных площадей составил 21,8 млн. руб. Наблюдается ежегодное увеличение объемов предоставленных субсидий.

Акты выполненных работ по увеличению посевных площадей, представлявшие в качестве подтверждения увеличения посевной площади и составляемые районными комиссиями, оформлялись формально. Такие акты не содержали информации о сельскохозяйственных культурах, засеянных на приращенной посевной площади, и зачастую составлялись после проведения уборочной кампании, что не позволяло определить виды проведенных культуртехнических работ на залежных землях. Также акты не содержали кадастровые номера участков, в некоторых случаях даже наименований местностей, на которых осуществлялось освоение залежных земель.

В 2018-2020гг. отмечаются многочисленные случаи предоставления субсидий на увеличение посевных площадей с несоответствием условию о наличии правоустанавливающих документов. Так, отмечаются случаи, когда площадь земель по представленным правоустанавливающим документам была меньше посевной площади у получателя субсидии, либо заявленная в правоустанавливающих документах на землю площадь превышала фактическую по данным Росреестра площадь, в некоторых случаях в несколько раз, либо договора аренды заключались на 11 месяцев с ОМСУ, либо при отсутствии кадастровых номеров участков.

Выявлено 2 случая предоставления субсидии за увеличение посевных площадей при фактической площади данных участков меньше заявленной.

Выявлен случай предоставления субсидии на увеличение посевной площади при том, что данный участок уже был введен в оборот в предыдущем году. А также случай предъявления к субсидированию одного и того же введенного в оборот земельного участка два года подряд.

Районные комиссии, обследующие вводимые в оборот земельные участки и состоящие в этих комиссиях представители агрохимической службы при обследовании участков в некоторых случаях не способны определить реальность проводимых работ по вводу в оборот залежных земель.

При этом, комиссии осматривают участок после проведения посевной кампании, что делает невозможным определение реальности ввода залежных земель в оборот. Акты не содержат критериев, по которым исследуемые участки признаются залежными, фотоматериалов, данных GPS-навигаторов, видов проведенных культуртехнических работ.

Субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян зерновых культур и субсидии на подготовку чистых паров предусматриваются и финансируются из республиканского бюджета с целью повышения урожайности.

По данным государственной статистики урожайность зерновых культур выросла в категории КФХ и ИП в 2020г. к уровню 2016г. на 43,5% и составила 15,3ц/га.

Аналогичная динамика была и в категории сельскохозяйственные организации. В 2020г. урожайность уже 14,2ц/га или 146,4% к уровню 2016г.

По обеим категориям товарных хозяйств в 2019, 2020гг. отмечается более высокая урожайность, чем в Забайкальском крае.

Только 8 получателей субсидии из 22 категории СХО превысили средний по республике показатель урожайности в 2019г.

По итогам 2020г. 9 получателей из 21 категории СХО превысили средний показатель урожайности по республике.

При этом, чистые пары считаются одним из наиболее эффективных методов по повышению урожайности сельскохозяйственных культур и при субсидировании затрат на их подготовку резонно ожидать от получателей субсидий урожайность выше средней по республике.

В связи с этим стоит отметить, что качество подготовки чистых паров сотрудниками Министерства не проверяется, порядком активирование подготовленных чистых паров отдается на откуп районным комиссиям.

Приведенные факты указывают на недостаточную эффективность предоставляемых субсидий по подготовке чистых паров.

Получателями субсидий на возмещение части затрат на увеличение посевных площадей обеспечен прирост посевных площадей за 4 года на 14,7 тыс. га.

По данным статистики в 2017-2020гг. наблюдается сокращение посевных площадей в товарном секторе хозяйств. на 23,9 тыс. га или на 18,2%.

Посевные площади зерновых и зернобобовых культур снизились на 14 тыс. га в 2020г. к 2016г. или на 18,7%.

Рост финансирования субсидии на увеличение посевных площадей в рассматриваемый период не позволяет сохранить посевные площади. Наблюдается опережение выбывающих посевных площадей над вводимыми посевными площадями. Снижение посевных площадей в республике приводит к сокращению их доли в совокупной площади в Российской Федерации, что в свою очередь, по действующим методикам распределения федеральных субсидий, может приводить к сокращению их объемов из федерального бюджета.

Общий объем проверенных средств составил 109,3 млн. руб.

По итогам проверки объем выявленных нарушений составил 38,4 млн. руб., из них:

- по субсидии на приобретение семян зерновых и кормовых культур 17,8 млн. руб.

- по субсидии на возмещение части затрат на подготовку чистых паров 19,2 млн. руб.

- по субсидии на возмещение части затрат на увеличение посевных площадей 1,4 млн. руб.

По результатам рассмотрения результатов проверки принято решение о направлении Министерству сельского хозяйства и продовольствия РБ представления с рекомендациями о внесении изменений в порядок предоставления субсидии и о принятии мер по возврату неправомерно предоставленных субсидий. Представление находится на контроле.

3. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству природных ресурсов Республики Бурятия на реализацию подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения»

За период 2018 – 2020 гг. на реализацию подпрограммы Минприроды РБ выделено 72,2 млн. рублей. В целом отмечается высокий уровень исполнения расходов (85,3% в 2018 году, 99,5% в 2019 году и 100% в 2020 году).

По итогам проверки госконтракта на проведение мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов, редких и исчезающих объектов животного мира, которые впоследствии могут быть использованы как охотничьи ресурсы, установлено следующее:

- полномочие по сохранению редких и исчезающих объектов животного мира, которые впоследствии могут быть использованы как охотничьи ресурсы, установленное Законом РБ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» исполняется непоследовательно и несистемно. За весь период реализации госпрограммы данное мероприятие было профинансировано однократно в 2018 году.

- подрядчиком произведен примерный подсчет по 19 видам животных и птиц в 7 заказниках Бурятии. Включение в госконтракт таких животных как даурский еж, скопа (отряд ястребообразные), кронштеп-малютка, черный и серый журавль, алтайский крот необоснованно, ввиду их низкой промысловой ценности. В то же время, в перечень видов животных не включены потенциально подходящие для целей охоты животные: архар, дзерен, сибирский горный козел.

- по результатам проведенных подрядчиком работ установлено, что ни один из 19 предусмотренных госконтрактом видов редких и исчезающих животных и птиц в ближайшее время не могут быть потенциально использованы как охотничьи ресурсы без проведения специальных биотехнических мероприятий. Положение редких и исчезающих видов птиц и млекопитающих, внесенных в Красную книгу Республики Бурятия, в целом не имеет положительного тренда;

- в целом отмечается формальный подход министерства при принятии результатов работ, предусмотренных госконтрактом на проведение мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов, редких и исчезающих объектов животного мира, которые впоследствии могут быть использованы как охотничьи ресурсы. Работа принималась без предусмотренных госконтрактом фотоматериалов, подтверждающих визуальное обнаружение и следов деятельности животных, что ставит под сомнение полноту их проведения.

Обрывочное, непоследовательное финансирование мероприятий по ведению Красной книги РБ не дает полную картину состояния редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других

организмов. За все время реализации подпрограммы с 2013г. государственный учет объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РБ, не проводился ни разу, что несет риски низкого качества ожидаемого в 2023 году переиздания Красной книги РБ.

По результатам проведенной проверки установлено, что Министерством в 2018-2020гг. исполнение индикаторов подпрограммы обеспечивалось «на бумаге», путем внесения в отчеты об исполнении госпрограммы данных, совпадающих с установленными плановыми значениями.

Сложившаяся практика «подгонки» исполнения индикаторов подпрограммы под плановые значения свидетельствует о недостоверности достижения результатов подпрограммы, об отсутствии контроля в Минприроды РБ за исполнением госпрограммы и создает искаженное представление о достаточности финансирования подпрограммы и эффективности ее реализации.

По результатам проверки на коллегии принято решение направить Министерству природных ресурсов и экологии РБ представление с рекомендациями проводить мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов, редких и исчезающих объектов животного мира, которые впоследствии могут быть использованы как охотничьи ресурсы, только в отношении явно охотничьих ресурсов, а также не допускать искажения индикаторов и направить материалы проверки Главе Республики Бурятия и в Народный Хурал Республики Бурятия. Представление исполнено.

4. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных БУ РБ «Природопользование и охрана окружающей среды Республики Бурятия» в 2019 - 2020 гг.»

Бюджетное учреждение «Бурприрода» создано в целях реализации на территории Республики Бурятия полномочий по обеспечению функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Согласно отчетам о выполнении государственных заданий, по итогам 2019, 2020гг. учреждением выполнены все показатели государственных работ, характеризующие объем и качество государственных работ.

В 2019г. учреждению в нарушение действующего законодательства произведено сокращение субсидии на финансовое обеспечение исполнения государственного задания без соответствующего изменения объема государственного задания. Недостающая потребность была покрыта за счет доходов от внебюджетной деятельности. Составлен протокол об административном правонарушении на должностное лицо Минприроды РБ.

Выявлены случаи необоснованного расходования средств при ненадлежащем оформлении приходных кассовых ордеров, авансовых отчетов, заявлений на выдачу денежных средств под отчет, путевых листов, маршрутных листов, товарных чеков, переплата суточных.

Одна из основных функций БУ «Бурприрода» - осуществление надзора за соблюдением режима ООПТ, то есть служба в учреждении относится к

коррупционно опасным профессиям. При этом, в 2019-2020гг. заработная плата значительной части инспекторов учреждения не достигала размера МРОТ, доведение до МРОТа производилось путем начисления ежемесячной премии.

С 01.07.2021г. в нормативные акты, устанавливающие систему оплаты труда, внесены изменения, направленные на увеличение заработной платы учреждения и позволившие сократить число сотрудников, получающих заработную плату ниже МРОТ, до 3 единиц.

Установлено, что руководителю учреждения премии и отпускные выплачивались без приказа учредителя – Минприроды РБ.

Установлено 3 случая искажения годовой бухгалтерской отчетности. Составлен протокол об административном правонарушении.

В 2020г. установлено нарушение федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок» - превышение лимита объема малых закупок без конкурентных процедур на 0,8 млн. руб. По результатам контрольного мероприятия общая сумма нарушений, составила 3,1 млн. руб., в том числе:

- сокращение учредителем субсидии на обеспечения исполнения государственного задания без уменьшения объема государственных работ – 0,168 млн. руб.;
- несоответствие итоговой строки плановых назначений по расходам плана финансово-хозяйственной деятельности кассовому расходу – 0,28 млн. руб.;
- неэффективное использование средств учреждения (оплата штрафов, пеней) за счет доходов от приносящей доход деятельности – 0,08 млн. руб.;
- ненадлежащее оформление приходных кассовых ордеров, авансовых отчетов, заявлений на выдачу денежных средств под отчет, путевых листов, товарных чеков, переплаты суточных – 0,03 млн. руб.;
- прием авансовых отчетов по командировочным расходам при отсутствии приказа на командировку, маршрутных листов, сдача квитанций за проживание не в том населенном пункте, в который командировался работник – 0,06 млн. руб.;
- переплата суточных – 0,00002 млн. руб.;
- некорректное заполнение путевых листов – 0,08 млн. руб.;
- выплата премий руководителю при отсутствии приказа учредителя – 0,25 млн. руб.;
- выплата отпускных руководителю при отсутствии приказа учредителя – 0,2 млн. руб.;
- искажение бухгалтерской отчетности - 1,2 млн. руб.;
- превышение лимита закупок у единственного поставщика (не более 2 млн. руб.) без конкурентных процедур – 0,8 млн. руб.

По результатам контрольного мероприятия составлены 2 протокола об административном правонарушении, судом в отношении 2 должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии РБ вынесено решение о назначении административного наказания.

Выявленные нарушения могли стать следствием не проведения проверок в отношении единственного подведомственного учреждения Министерством природных ресурсов и экологии РБ, как органа, осуществляющего полномочия учредителя, в соответствии с действующим законодательством. При этом, в штате Министерства имеется штатная единица финансового аудитора.

Минприроды РБ и бюджетному учреждению вынесены представления для устранения выявленных нарушений и недостатков, материалы проверки направлены Главе Республики Бурятия и в Народный Хурал Республики Бурятия. Оба представления исполнены.

5. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных из республиканского бюджета на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, а так же на мероприятие по реализации образовательных программ дошкольного образования в частных организациях и индивидуальных предпринимателей за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года»

На расходы частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (далее субсидия на присмотр и уход) из бюджета выделены субсидии в 2018 году 21 получателю 13,8 млн. рублей на 400 детей, в 2019 году - 46 получателям 31,6 млн. рублей на 921 ребенка, в 2020 году – 81 получателю 144,9 млн. рублей на 4268 детей. Финансовый норматив с 1 сентября 2019 года составляет 6,0 тыс. рублей на одного ребенка в месяц.

На мероприятия по реализации образовательных программ дошкольного образования из республиканского бюджета выделены субсидии в 2018 году 25 получателю 114,4 млн. рублей на 2464 ребенка, в 2019 году - 25 получателю 142,7 млн. рублей на 3093 ребенка, в 2020 году – 29 получателям 168 млн. рублей на 4130 детей. Финансовый норматив в условиях 2020 года в группах полного дня с 12 часовым пребыванием составляет 48,884 тыс. рублей на одного ребенка в год.

Объектом проверки явилось Министерство образования и науки Республики Бурятия. Встречные проверки проведены в структурных подразделениях органов местного самоуправления в области образования МО «Кижингинский район», МО «Тарбагатайский район», МО «Иволгинский район», Комитете по образованию Администрации г. Улан-Удэ, в частных организациях, предоставляющих услуги дошкольного образования и осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

Министерством образования и науки Республики Бурятия направления использования субсидии на присмотр и уход не определены. В муниципальных правовых актах направления расходов определены в городе

Улан-Удэ только 21.09.2020 года, распространяющее действие с 01.01.2020 года (субсидию получают с 2018 года).

Необходимо отметить, что условия по присмотру и уходу у получателей субсидии значительно различаются.

Проверкой установлены факты, когда условия по присмотру и уходу по адресу не созданы, при этом, имеются приказы на зачисление детей именно по указанному адресу, таблицы о посещении детей заполнены также на этот адрес.

Не везде созданы условия для сна детей, соблюдения ими личной гигиены и организации питания, недостаточно кроватей, кабинок, горшков, отсутствуют детские унитазы, раковины.

К примеру, в детском саду по списку детей - 41, а кроваток 14, кабинок 26, стульев 30.

В отдельных детских садах при 12-часовом пребывании детей отсутствует ужин или, например, в обед приготовлено только первое блюдо.

Приобретаются продукты питания, использование которых в питании детей не допускается.

Выявлены случаи двойного отражения одних и тех же детей в информационной системе «Сетевой город. Образование», недостоверное отражение посещаемости детей, что создает риски необоснованного получения субсидий.

Получателями субсидий на дошкольное образование в 2020 году являются 29 частных садов, имеющих лицензию не на все свои подразделения, при этом образовательная услуга оказывается во всех подразделениях.

Кроме того, даже при наличии лицензии у получателя, не созданы условия для образовательного процесса, отсутствуют образовательные программы, не утверждены сетки занятий, отсутствуют журналы проведенных занятий, не имеется технической возможности организации занятий по сетевой форме.

В заключенных договорах на получение образовательной услуги с «лицензированными» организациями предусмотрено, что заказчик организует посещения своими детьми учреждения исполнителя для реализации образовательной программы дошкольного образования согласно сетке расписания занятий. Реализация образовательной программы осуществляется на базе учреждения. Фактически в отдельных случаях образовательная услуга оказывалась путем методического взаимодействия, консультирования педагогических работников, а также путем передачи во временное пользование наглядных пособий и средств обучения.

Оценка эффективности использования субсидии муниципальными образованиями, осуществляемая Министерством образования и науки Республики Бурятия на основании сравнения установленного соглашениями и фактически достигнутого муниципальным образованием по итогам отчетного финансового года значения показателя результативности использования субсидии «Количество детей дошкольного возраста,

получающих услуги по присмотру и уходу в частных дошкольных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей» в проверяемый период осуществлена формально.

Письмами от 16.04.2021 №05-08/1529, от 28.09.2021 №05-08/3725, от 09.02.2022 №11-0508-и626/22 Министерство образования и науки Республики Бурятия сообщило следующее.

Министерством внесены изменения в Порядки предоставления субсидий, утвержденные Постановлением Правительства РБ от 06.02.2013 №49 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие образования и науки», внесены изменения в Закон РБ от 23.12.2021 №1921-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части утверждения видов расходов: субсидии на возмещение недополученных доходов и возмещение фактически понесенных затрат и субсидии на возмещение недополученных доходов и возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг, разработан Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (постановление Правительства РБ от 08.06.2021 №290).

При заключении соглашений на предоставление субсидии на 2022 год получатели средств повторно проинструктированы в рабочем порядке в части использования «Автоматизированной информационной системы, обеспечивающей предоставление муниципальной услуги учета детей».

Министерством образования и науки Республики Бурятия 01.04.2021 направлены требования о возврате в республиканский бюджет необоснованно представленной субсидии на дошкольное образование на общую сумму 1718,0 тыс.рублей трем частным дошкольным образовательным учреждениям. Одним учреждением представлен исправленный Устав с режимом полного рабочего дня 12-часового пребывания вместо 10- часового пребывания. Министерством планируется передать материалы для проверки в территориальный орган Министерства юстиции РФ. В отношении одного учреждения ведутся следственные мероприятия. В связи с одинаковыми обстоятельствами указанных в акте нарушений в отношении третьего учреждения министерством будет принято соответствующее решение.

Приказом Министерства образования и науки Республики Бурятия от 02.12.2021 №1633 проведена проверка соблюдения целей и порядка предоставления субсидий, а также исполнения обязательств получателями субсидии, принятых по договорам о предоставлении субсидии на возмещение затрат включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 08.06.2021 №290, в

ходе которой нарушений нецелевого и неэффективного использования субсидии не установлено.

Приказом Министерства от 14.04.2021 №644 определены ответственные лица по проверке оснований использования частными организациями на дошкольное образование, межбюджетных субсидий, обоснования объемов испрашиваемых средств, соблюдения условий предоставления субсидий, приемке отчетов об использовании средств, утвержден план проведения выездных и камеральных проверок на 2021 год.

Приказом Министерства от 26.03.2021 г. №525 создана комиссия для проведения служебной проверки. Приказом ГБУ «Централизованная бухгалтерия Министерства образования и науки Республики Бурятия» от 27.01.2021 №20 применено дисциплинарное взыскание в виде замечания к одному должностному лицу.

По факту нарушения сроков подписания соглашений, сроков перечисления субсидий, некачественную проверку отчетов от частных организаций органов местного самоуправления, проверку достоверности и полноты занесения данных в информационную систему «Автоматизированная информационная система, обеспечивающая предоставление муниципальной услуги учета детей» не привлечены к ответственности сотрудники по причине их увольнения.

Письмами от 16.04.2021 №1896, от 29.12.2021 №5826 Комитет по образованию Администрации г. Улан-Удэ сообщил следующее.

Выявленные в ходе проверки нарушения рассмотрены на рабочем совещании Комитета по образованию 17.03.2021г., утвержден план мероприятий по устранению замечаний, выявленных в ходе проверки.

Также было проведено совещание с руководителями частных садов, оказывающими услуги по уходу за детьми дошкольного возраста, на котором были рассмотрены все основные замечания, выявленные в ходе проведенной проверки Счетной палаты РБ, руководителям даны рекомендации по недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений.

Комитетом внесены изменения в Порядок предоставления субсидий постановлением Администрации г.Улан-Удэ от 07.06.2021 №104. В связи с внесением изменений в Порядок, утвержденный приложением №18 к Постановлению Правительства РБ от 06.02.2013 №49 «Об утверждении Государственной программы РБ «Развитие образования и науки», Комитетом разработан новый Порядок, утвержденный постановлением Администрации г.Улан-Удэ от 24.12.2021 №271.

Комитетом разработан Проект рекомендуемого договора между организациями, осуществляющими присмотр и уход за детьми дошкольного возраста и родителями (законными представителями) и направлен в адрес частных детских садов.

При заключении дополнительных Соглашения на предоставление субсидий частным детским садам в апреле 2021, внесены изменения в части осуществления государственного финансового контроля.

По результатам контрольного мероприятия Комитетом по образованию направлены руководителям частных дошкольных организаций требования об обеспечении возврата субсидии в местный бюджет на общую сумму 1987,736 тыс.рублей. По состоянию на 10.12.2021 частными дошкольными организациями произведен возврат субсидии в полном объеме, доля софинансирования республиканского бюджета (60%) в сумме 1192,6416 тыс.рублей перечислена на счет Министерства образования и науки РБ.

Приказом Комитета по образованию от 17.03.2021 г. №16/п утвержден график проведения проверок частных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, не охваченных проверкой СП РБ, проверены условия оказания услуги по присмотру и уходу за детьми, замечания выявленные в ходе проверки устранены всеми частными дошкольными организациями и индивидуальными предпринимателями в установленные Комитетом сроки.

Письмами от 22.03.2021 б/н, от 07.10.2021 №451, от 12.01.2022 №01-27/8 Кижингинское РУО сообщило следующее.

Разработан «Порядок предоставления и расходования субсидий из бюджета муниципального образования «Кижингинский район» направленных на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста», с учетом внесенных изменений в Постановление Правительства РБ от 06.02.2013 №49 «Об утверждении Государственной программы РБ «Развитие образование и науки», утвержденный Администрацией МО «Кижингинский район» РБ от 19.10.2021 №242.

Приказом председателя МКУ «Комитет по социальной политике администрации МО «Кижингинский район» от 03.02.2021 №3 утвержден типовой договор предоставления поддержки реализации основной образовательной программы дошкольного образования, типовой договор между индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста и родителями (законными представителями).

Внесены изменения и дополнения в соглашения с индивидуальным предпринимателем, устранены замечания, отмеченные в акте проверки.

Централизованной бухгалтерией изменены требования к отчету и документам, представляемых в обоснование понесенных затрат. Осуществляется безналичная форма расчетов по приобретению товаров, работ, услуг.

Письмами от 27.04.2021 №469, от 01.09.2021 №818, от 29.12.2021 №1213 Тарбагатайское РУО сообщило следующее.

Разработан план мероприятий по устранению выявленных замечаний и нарушений.

В целях принятия решения о приведении в соответствие муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с

действующими НПА РФ и РБ, утверждено постановление администрации МО «Тарбагатайский район» от 16.12.2021 №1044.

Приказом МКУ Управление образования МО «Тарбагатайский район» от 15.04.2021 №116 утвержден типовой договор на предоставление субсидий по возмещению затрат на осуществление присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми на территории МО «Тарбагатайский район» и имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности. Также приказом утверждены общие требования к отчетности и документам, предоставляемым в обоснование понесенных затрат.

Индивидуальному предпринимателю приостановлено возмещение расходов по субсидии приказом РУО от 15.04.2021 №116.

Индивидуальным предпринимателем подано заявление в Арбитражный суд Республики Бурятия об оспаривании приказа МКУ Управление образования МО «Тарбагатайский район» от 15.04.2021 №116 о возврате средств. Решением Арбитражного суда в удовлетворении заявления отказано. Индивидуальному предпринимателю направлена претензия о возврате суммы, использованной не в соответствии с целями ее предоставления от 24.12.2021 №1204.

Письмами от 09.04.2021 №467, от 01.10.2021 №1292, от 11.01.2022 №18 Иволгинское РУО сообщило следующее.

Разработан план мероприятий по устранению выявленных замечаний.

Администрацией МО «Иволгинский район» утверждено постановление от 09.11.2021 №834 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, направленных на финансирование мероприятий по оказанию услуг частными дошкольными образовательными организациями, индивидуальными предпринимателями, в целях созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста».

Наименование субсидий приведено в соответствие с нормативными актами в муниципальном правовом акте, в типовом соглашении. В типовом соглашении на предоставление субсидии установлены показатели результативности.

Администрацией МО «Иволгинский район» принято постановление от 07.09.2021 №684 «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу «Развитие образования в Иволгинском районе на период 2021-2023 годы».

В приложении №18 к госпрограмме Республики Бурятия «Развитие образования и науки» в качестве требований к договорам с родителями указано не превышение размера оплаты по сравнению с муниципальными дошкольными учреждениями. В новом Порядке установлены следующие требования к договорам с родителями. Договоры должны содержать условия о ФИО полностью, паспортных данных, контактных данных родителя (законного представителя), ФИО полностью и дату рождения ребенка,

сведения об адресе места регистрации ребенка. Соответствие размера оплаты будет оцениваться на этапе рассмотрения заявок при проведении отбора участников согласно установленному Порядку.

Разработана примерная форма договора с родителями на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми.

Новым Порядком утверждена типовая форма соглашения с получателями субсидий. Значительно детализированы различные аспекты взаимодействия между получателем субсидии и РУО, в частности, основания для приостановления, возврата субсидии, прав и обязанностей сторон соглашения, направленные на повышение дисциплинированности получателей субсидии.

Одному частному дошкольному образовательному учреждению выплата субсидии была приостановлена приказом РУО от 10.11.2020 №389 с 01.09.2020г.

Новым Порядком утверждена форма отчета о произведенных расходах, достижении показателей результативности, установлено требование о соответствии документов, представляемых получателем субсидии, соответствию требованиям, установленным Федеральным законом от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В 2020 году в порядке досудебного урегулирования спора частным дошкольным образовательным учреждением в полном объеме восстановлены средства перечисленной субсидии (768,0 тыс. руб.). Был произведен возврат средств в республиканский бюджет в сумме 435,6 тыс.рублей.

Сняты с контроля представления Счетной палаты РБ от 26.02.2021 №№2,3,4,5, представление Счетной палаты РБ от 26.02.2021 №1 находится на контроле.

6. «Проверка целевого и эффективного использования финансовых средств выделяемых из республиканского бюджета на реализацию Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия»

Постановлением Правительства РБ от 23.06.2014 №289 утверждена Государственная программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» на 2014-2020 годы. Объем финансовых средств за указанный период составил 235548,6 тыс. рублей. Координатором программы определено Министерство образования и науки Республики Бурятия, соисполнителями госпрограммы - Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, Министерство культуры Республики Бурятия.

В Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия проведение мероприятий осуществлялось путем проведения конкурсов и заключения соглашений с исполнителями мероприятий, предоставления субсидии АНО «Информационный центр», а также выделения субсидии на иные цели подведомственному учреждению ГАУ РБ «Издательский дом «Буряад Унэн». Государственный контракт заключался при реализации мероприятия «Конкурс по популяризации

бурятского языка среди представителей небурятской национальности», победителем которого является на протяжении нескольких последних лет ГБОУ «Бурятский республиканский педагогический колледж».

В Министерстве культуры Республики Бурятия в большинстве случаев проведение мероприятий осуществлялось учреждениями путем заключения прямых договоров с исполнителями мероприятий, в 2020 году заключен 1 государственный контракт на приобретение литературы на бурятском языке.

В Министерстве образования и науки Республики Бурятия учитывая, что объем расходов на госпрограмму выше, чем у других соисполнителей, количество контрактов выше (подготовка кадров, мероприятия стоимостью более 400,0 тыс.рублей, контракты с единственным поставщиком), вместе с тем большое количество мероприятий проведено путем заключения прямых договоров. В Министерстве образования и науки Республики Бурятия практикуется заключение прямых договоров с подведомственными учреждениями, имеющими тип «бюджетное» или «автономное», которым, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, должны предоставляться субсидии на государственное задание, или на «иные цели» (поставка печатных изданий, проведение мероприятий и др.). Кроме того, отдельные мероприятия организованы через выделение значительных сумм в подотчет специалистам Министерства, ответственным за проведение мероприятия, осуществляется приобретение товаров на мероприятия неконкурентным способом – канцелярские товары, сувениры, вода, питание, призы, комплектующие к оргтехнике и др.). Аналогичные факты установлены и в учреждениях – организаторах мероприятий. Приведенные факты повышают риск неэффективного использования средств. Таким образом, исполнение пункта, установленного разделом VII «Механизм реализации программы», предусматривающего, что мероприятия Программы реализуются на основе государственных контрактов, заключенных государственным заказчиком-координатором Программы со всеми исполнителями программных мероприятий, соисполнителями госпрограммы, не обеспечено.

Утвержденные индикаторы, за исключением индикатора «количество материалов на бурятском языке в телерадиоэфире, в сети Интернет и на бумажных носителях» отражают изменение ситуации в динамике только по изучению бурятского языка в разных формах в школах и детских садах, то есть по отрасли «Образование», влияние на индикаторы соисполнителей госпрограммы является минимальным. Измерение показателя «Количество материалов на бурятском языке в телерадиоэфире, в сети Интернет и на бумажных носителях», выраженного в процентах, затруднено. Так как для оценки в динамике данного показателя необходимо обладать сведениями о количестве материалов на телевидении, радио, в сети Интернет, в СМИ и других источниках в целом за весь период, а также материалов на бурятском языке. Сбором такого рода информации в постоянном режиме органы государственной власти не занимаются, следовательно, показатель является

трудно измеримым и отражение сведений по нему только в процентном отношении в госпрограмме не позволяет в должной мере провести оценку.

При рассмотрении формулировок конечных результатов госпрограммы в увязке их с объемами финансирования, сделан вывод, что сами конечные результаты напрямую с бюджетным финансированием не увязаны, ожидаемые результаты с порядковыми номерами 1-9, 14, 15 установлены для отрасли «Образование», «вклад» других отраслей в ожидаемые результаты не прослеживается.

Взаимодействие органов исполнительной власти - соисполнителей госпрограммы с координатором программы Министерством образования и науки Республики Бурятия осуществлялось посредством представления информации об исполнении мероприятий госпрограммы и исходной информации для определения показателей. В государственных органах приняты нормативные правовые акты в целях реализации мероприятий госпрограммы, в том числе предусматривающих выделение грантов, субсидий, как подведомственным учреждениям, так и юридическим лицам, физическим лицам и некоммерческим организациям.

В Минобрнауки РБ координирующая задача выполнена не в полной мере: отчеты госпрограммы, представленные в Правительство Республики Бурятия, составлены без оценки индикаторов (показателей), не сгруппированы по мероприятиям госпрограмм, отдельные выводы в улучшении ситуации с изучением бурятского языка в детских садах и школах не подкреплены данными статистики, в 2020 году не дана оценка выполнения госпрограммы в целом за период 2014-2020 годы, не отлажен механизм распространения положительного опыта в реализации мероприятий и тиражирования наработанных методик. В ходе проверки установлены факты неэффективного использования средств республиканского бюджета и материальных ценностей, приобретенных за счет средств госпрограммы.

Соисполнители госпрограммы бюджетные заявки оформляют самостоятельно, по этой причине внесение изменений в госпрограмму не всегда скоординировано с внесением изменений в республиканский бюджет, а Министерством образования и науки РБ на протяжении действия госпрограммы 2014-2020 не обеспечена корректность отражения итоговых объемов мероприятий в подпрограммах и в целом по госпрограмме. В представленных отчетах о реализации госпрограммы анализ мероприятий Минобрнауки РБ не проведен, координирующая роль Минобрнауки РБ в реализации госпрограммы слабая.

Срок реализации Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021 - 2030 годы», разбит на 2 этапа: 2021-2024 и 2025-2030, при этом, разделение мероприятий и динамики числовых значений показателей на этапы не осуществлено, следовательно, оценка промежуточных итогов реализации госпрограммы невыполнима, кроме того, это не соответствует п.8 требований к содержанию госпрограммы, утвержденных Постановлением Правительства

РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

Общий объем финансирования за счет средств бюджета Республики Бурятия, заявленный в госпрограмме 2021-2030, составляет 1218535,0 тыс.рублей, в том числе на 2021 год 66500,0 тыс.рублей. Однако, исходя из показателей госпрограммы, установленных в постановлении, и информации, указанной в госпрограмме, в итоге освоения данных средств, их числовые значения изменятся незначительно. Экономическая эффективность освоения такого значительного объема средств республиканского бюджета низкая – два показателя изменятся незначительно (доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком, - 33%, или рост показателя за 10 лет составит всего 1%; доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения - 35%, или рост на 5%), а третий показатель (доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка, - 87%) не только не сохранится на уровне достигнутого показателя, но и снизится за 10 лет на 13 процентных пунктов от планового показателя 2020 года. Таким образом, программа составлена как простой набор мероприятий, не увязанных с индикаторами госпрограммы.

Механизм реализации госпрограммы 2021-2030 полностью дублирует набор действий соисполнителей, установленных в предыдущей госпрограмме.

Письмом от 28.07.2021 №07-03-02-26-и2774 Министерство культуры Республики Бурятия сообщило следующее.

Информация о реализации мероприятий Программы, в т.ч. о выполнении индикатора, за отчетный период будет направлена в Министерство образования и науки Республики Бурятия в установленные сроки. Министерством реализуются мероприятия по созданию востребованной и отвечающей требованиям времени культурной среды на родном языке. Проведению мероприятий предшествуют общественные инициативы, письма, обращения граждан. Ежегодно, в 4 квартале, Министерством проводится мониторинг мероприятий, собираются предложения от учреждений культуры, формируется проект плана на следующий год.

С 2014 года создана и действует специальная Комиссия по развитию бурятского языка при Министерстве.

На очередных заседаниях Комиссии рассматриваются материалы, утверждается перечень мероприятий для включения в организационно-финансовый план Программы на очередной год.

Созданные в рамках реализации Программы контент «идет в народ» через телевидение, радио, интернет пространство. Все книги, фильмы, клипы, ролики размещены на портале Soyol.ru и находятся в свободном для всех доступе. В 2021 году все материалы, созданные начиная с 2014 года,

передаются для трансляции на новом телевизионном канале на бурятском языке «Буряад ТВ».

Министерством направлено письмо в адрес подведомственных учреждений о недопустимости оплаты по договорам до выполнения всех предусмотренных договорами условий.

Проведена работа по анализу заключенных соглашений с подведомственными учреждениями в части указания состава расходов смет и выполнения показателей результативности. Сотрудникам Министерства дано поручение использовать сметы с выделением состава расходов при заключении соглашений о предоставлении субсидий с подведомственными учреждениями, при приемке отчетов проводить анализ соответствия фактических расходов и утвержденных смет, усилить контроль за выполнением показателей результативности соглашений.

Проведена служебная проверка по фактам, изложенным в Представлении Счетной палаты РБ, сформировано заключение.

При подготовке в 2021 году соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из республиканского бюджета автономным учреждениям, подведомственным Министерству культуры РБ, на иные цели, получателю субсидии на мероприятие «Увеличение библиотечного фонда на бурятском языке государственных и муниципальных библиотек» - ГАУК РБ «Национальная библиотека РБ» доведен обновленный показатель результативности – прирост изданий на бурятском языке в государственных и муниципальных библиотеках.

Письмами от 28.07.2021 №01-08-018-и6863/21, от 30.09.2021 №01-08-018-и8887/21 Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (далее - Администрация) сообщило следующее.

Администрацией разработан план мероприятий по устранению замечаний, отмеченных в акте проверки.

Внесены изменения в Постановление Правительства РБ от 13.04.2015 №171 «Об утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на финансовое обеспечение затрат в связи с реализацией информационных проектов в сфере массовых коммуникаций» (в редакции постановления Правительства РБ от 11.06.2021 №298).

Внесены изменения в Постановление Правительства РБ от 25.07.2014 №343 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из республиканского бюджета на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия» в соответствии с постановлением Правительства РБ от 28.12.2020 №816 «Об утверждении Государственной программы РБ «Сохранение и развитие бурятского языка в РБ на 2021-2030 годы».

На стадии разработки находится проект приказа Администрации о внесении изменений в приказ Администрации от 03.10.2017 №294д «Об

утверждении порядка взаимодействия структурных подразделений Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия по реализации нормативных правовых актов, предусматривающих выделение грантов, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов» в целях приведения его в соответствие с действующими актами, в котором также закреплена ответственность должностных лиц по своевременному внесению в правовые акты Администрации изменений при изменении объемов и условий предоставления субсидий (грантов).

Пункт 6 постановления Правительства Республики Бурятия от 29.07.2020 №458 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Бурятия», распоряжения Правительства Республики Бурятия от 18.06.2020 №332-р, указа Главы Республики Бурятия от 29.07.2020 №168 функции по официальному переводу законов Республики Бурятия, нормативных правовых актов Главы Республики Бурятия, Правительства Республики Бурятия на государственные языки Республики Бурятия переданы в Министерство образования и науки Республики Бурятия. Таким образом, изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.07.2014 №343 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из республиканского бюджета на иные цели государственным учреждениям, подведомственным Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия» вносить нецелесообразно.

Предоставление в Министерство образования и науки Республики Бурятия сводной информации от Администрации о ходе реализации мероприятий, предусмотренных в госпрограмме Республике Бурятия (отчеты, статистическая информация) предложения по внесению изменений в госпрограмму и др.), осуществление взаимодействия с ответственным исполнителем Госпрограммы, по безусловному исполнению требований нормативных правовых актов Республики Бурятия, по формату представляемой ему информации о реализации мероприятий Госпрограммы, по контролю за соответствием объемов мероприятий, установленных Госпрограммой, расходам республиканского бюджета, обеспечение представления ответственному исполнителю Госпрограммы статистической информации, необходимой для мониторинга исполнения целевых индикаторов (показателе) Госпрограммы возложена на Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив Администрации.

Во избежание рисков двойного получения средств заодно и то же мероприятие, Комитет включил в состав Конкурсной комиссии членов от ответственных министерств и ведомств.

Письмами от 28.07.2021 №02-11/2858, от 29.09.2021 №02-11/3751, от 28.03.2022 №11-02-11-И1506 Министерство образования и науки Республики Бурятия сообщило следующее.

Должностным лицам, ответственным за реализацию госпрограммы поручено провести мероприятия по устранению допущенных нарушений.

Разработан план мероприятий по устранению замечаний и нарушений отмеченных в акте проверки.

Подготовлено и утверждено Постановление Правительства Республики Бурятия от 30.07.2021 №421 «О внесении изменений в постановление Правительства РБ от 16.06.2020 №354 «Об утверждении Положения о предоставлении меры поддержки в виде стимулирующей выплаты студентам, обучающимся по программам высшего образования по направлению подготовки учителей родных языков и заключившим договор о целевом обучении с Министерством образования и науки РБ».

Подготовлено и утверждено Постановление Правительства РБ от 25.01.2022 №31 «О внесении изменений в Постановление Правительства РБ от 28.12.2020 №816 «Об утверждении Государственной программы РБ «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021-2030 годы».

Распоряжениями Министерства имущества и земельных отношений РБ от 29.07.2021 №04-01-03-427/21, от 19.11.2021 №04-01-03-649/21 «О прекращении права оперативного управления Министерства образования и науки РБ на движимое имущество и его безвозмездной передаче из государственной собственности Республики Бурятия в собственность отдельных муниципальных образований» проведена работа по передаче имущества (книжного фонда) муниципальным образованиям.

Приказом Министерства от 07.02.2019 №5 «Об утверждении Положения о Республиканском центре по развитию бурятского языка Министерства образования и науки РБ» внесены изменения в приказ от 17.06.2021 №8.

Внесены изменения в Приказ Министерства образования и науки РБ от 02.07.2021 №993 «Об утверждении состава Комиссии Министерства образования и науки РБ по распределению объемов финансирования на реализацию программных мероприятий Государственной программы РБ «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021-2030 годы» (приказ от 04.08.2021 №1112).

Практика заключения договоров (контрактов) с подведомственными учреждениями в целях реализации мероприятий Госпрограммы прекращена. Соответствующие указания даны структурным подразделениям и подведомственным учреждениям.

Централизованной бухгалтерии Министерства поручено соблюдать требования бухгалтерского учета в части выдачи средств, соблюдения лимитов, сроков предоставления авансовых отчетов.

При планировании мероприятий Госпрограммы будет учитываться отраслевая принадлежность, с целью исключения двойного финансирования за одно и то же мероприятие.

В связи с увольнением работников, ответственных за реализацию Государственной программы РБ «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» привлечение к дисциплинарной ответственности виновных лиц не представляется возможным.

По результатам проведения служебного расследования трем должностным лицам указано на неукоснительное исполнение законодательства Российской Федерации, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых из республиканского бюджета на реализацию госпрограммы.

Информация о реализованных мероприятиях госпрограммы размещается в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Бурятия, а также на официальных сайтах Министерства, соисполнителей, подведомственных учреждений.

Представления Счетной палаты РБ от 28.06.2021 №№20, 21 и 22 сняты с контроля.

7. «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности»

Закон Республики Бурятия от 13.10.2010 №1570-IV «О системе профилактики правонарушений в Республике Бурятия» действует в неразрывной связи с Федеральным законом от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», с Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», определяющими полномочия субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений.

В Государственной программе Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» по подпрограмме 7 предусмотрено мероприятие «1.11. Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности» на 2018 год в сумме 22746,1 тыс.рублей, на 2019 год - 23325,8 тыс.рублей. Расходы в 2020 году не осуществлялись. При этом изменения в госпрограмму в 2020 году не внесены и на 31.12.2020 года объем на мероприятие по госпрограмме не соответствует объему, предусмотренному в республиканском бюджете, чем не соблюдена норма абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, устанавливающего, что «государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу».

В Постановлении Правительства Республики Бурятия от 25.02.2016 №63 направления расходования субсидий из республиканского бюджета и целевые показатели результативности предоставления субсидий для органов местного самоуправления определены не были.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 16.04.2019 №196 утвержден исчерпывающий перечень направлений использования субсидии, установлены значения показателей результативности исполнения мероприятий.

В целом по республике наблюдается снижение удельного веса

преступлений, совершенных на улицах: в 2018 году – 21,0%, в 2019 году – 20,7%, в 2020 году – 18,7%. Превышение установленного показателя результативности «доля преступлений, совершенных на улицах» в 2019 году наблюдается в Кижингинском, Муйском, Бичурском, Хоринском районах.

В органах местного самоуправления приняты и действовали в проверяемый период муниципальные программы.

В заключенных Соглашениях на 2019 год со всеми муниципальными образованиями сумма указана только в части расходов, источником которых является местный бюджет, что нарушает требования бюджетного законодательства.

Требование о кассовом подтверждении освоения бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета с целью обеспечения уровня софинансирования мероприятий по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности в объеме не менее 10 процентов от суммы субсидии должно быть исполнено на момент подачи документов районом, претендующим на получение субсидии, то есть еще до рассмотрения заявки и подписания соглашения. В муниципальной программе район планирует мероприятия, предусматривая отдельно мероприятия за счет средств республиканского бюджета и отдельно за счет местного бюджета, чтобы заключить соглашение, а также муниципальный контракт (договор) и исполнить его еще до получения средств республиканского бюджета. фактически мероприятия не софинансируются из республиканского бюджета, а исполняются мероприятия муниципальных программ отдельно за счет местного бюджета, отдельно за счет республиканского бюджета, при этом расходным обязательством является каждое мероприятие муниципальной программы, а не расходы в целом по программе. Таким образом, нарушается цель субсидии.

Соглашения, заключенные в 2018 и 2019 годах в части установления размера софинансирования не соответствуют действующему законодательству РФ и утвержденным порядкам (п. 2.2 порядка, утвержденного Постановлением Правительства РБ №63 и подпункт 2 пункта 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РБ №196) - в соглашениях уровень софинансирования из республиканского бюджета не установлен, а определен, наоборот, уровень софинансирования для органа местного самоуправления.

При проверке установлено, что в качестве обеспечения доли местного бюджета указаны расходы, которые по их направлению нельзя отнести к расходам на софинансируемые мероприятия, в то время как данные расходы приняты в обеспечение доли местного бюджета: оказание содействия и социальной помощи лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, лицам без определенного места жительства в оформлении документов, получении социальных льгот, ресоциализация осужденных, приобретение оборудования для объектов и организаций, не состоящих на балансе органа местного самоуправления и другие аналогичные расходы.

Фактически органами местного самоуправления проведены расходы на оснащение оборудованием подразделений полиции, которые, несмотря на отсутствие такого направления в Порядке, утвержденном Постановлением Правительства РБ №196, отражены в муниципальных программах, при этом не отвечают полномочиям органов местного самоуправления.

Часть приобретенного оборудования передана по договорам безвозмездного пользования в ГБУ «Центр информационных технологий». Передача оборудования включает постановку оборудования на учет в подразделение, осуществившее закуп оборудования, передачу в муниципальную казну, принятие решения Горсовета депутатов о передаче имущества в государственную собственность, передачу в казну РБ, передачу имущества в МИЗО РБ, передачу в оперативное управление подведомственному ГБУ «ЦИТ». С момента закупки оборудование длительное время не используется, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств республиканского бюджета.

Письмами от 30.09.2021 №01-08-018-и8894/21, от 05.10.2021 №01-08-018-и8995/21, от 25.10.2021 №01-08-018-и9730/21, 18.02.2022 №01-08-018-и1225/22 Администрация сообщило следующее.

Разработан план мероприятий по устранению замечаний и нарушений, отмеченных в акте проверки.

В рамках обеспечения своевременного внесения изменений в государственную программу в части приведения объемов расходов в соответствие с республиканским бюджетом согласно требованиям Бюджетного Кодекса РФ, разработан проект постановления Правительства Республики Бурятия «Об утверждении государственной программы на 2022-2025 годы». В проекте не предусмотрено мероприятие по выделению субсидий бюджетам муниципальных районов на мероприятие по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности, находится на согласовании.

Разработан проект постановления Правительства Республики Бурятия о признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Бурятия от 16.04.2019 №196 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов на мероприятия по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности», находится на согласовании.

На заседании 21.12.2021 Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в Республике Бурятия с участием глав городских округов и муниципальных районов Республики Бурятия рассмотрен вопрос «О принятии мер, направленных на эффективное использование средств и имущества, приобретенного за счет бюджетных средств, выделенных бюджетами муниципальных районов на мероприятия по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности в 2018 и 2019 годы». Принято решение: главам городских округов и муниципальных районов Республики Бурятия привести в соответствие постановку на учет имущества, приобретенного за счет

бюджетных средств, выделенных бюджетами муниципальных районов на мероприятия по обеспечению деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности, обеспечить контроль за сохранностью и эффективностью использования оборудования в срок до 30.04.2022 года.

Привлечь должностных лиц к ответственности за допущенные нарушения не представляется возможным по причине их увольнения.

С главами МО «Кабанский район», МО «Иволгинский район», МО «Селенгинский район» проведена работа по проведению служебного расследования и наказания лиц, не обеспечивших доступ к объектам для проверки, по итогам которых Администрацией МО «Селенгинский район» одно должностное лицо привлечено к ответственности в виде объявления устного замечания.

Представление Счетной палаты РБ от 31.08.2021 №28 снято с контроля.

8. «Проверка расходов республиканского бюджета на средства массовой информации в Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия».

В целом, нормативные правовые акты Правительства Республики Бурятия по направлению расходов республиканского бюджета на средства массовой информации приняты.

При выборочной проверке расходов на СМИ установлено, что отсутствует единый подход как на стадии организации работы государственного органа по проверяемому направлению, так и на стадии приемки выполненных услуг и отражении их в бухгалтерском учете.

Количество заключаемых договоров и срок их действия у министерств различен.

По отдельным министерствам услуги исполнены только во второй половине года и, соответственно, оплачены расходы в конце года, а освещение деятельности министерства в первую половину года не осуществлялось; по другим - контракты исполнены практически сразу после их подписания и оплачены, даже, несмотря на тот факт, что договор (контракт) заключен со сроком исполнения до конца года.

Проверкой установлены факты некачественного составления технического задания на оказание услуг, в результате которого услуга оказывалась ненадлежащего качества, либо не та услуга (в договоре и техническом задании не содержится детализация оказываемых услуг по количеству, объему, графику размещения информации, ссылки на размещение в социальных сетях, количество просмотров и т.д.), что не позволяет оценить объем оказанных услуг и целевую направленность оказанных услуг, у некоторых министерств техническое задание к контракту (договору) вообще отсутствовало. Отдельными министерствами допущены приемка первичных документов исполнителей с исправлениями, с нарушением сроков оказания услуг, сроков представления документов, а также документов, отражающих полноту и качество оказанных услуг. Экспертизы оказанных услуг в ряде случаев проведены формально, отсутствовали эфирные справки, либо детализация в разрезе передач в них.

Установлены факты несвоевременной оплаты за оказанные услуги, что создает риски предъявления поставщиком услуги штрафных санкций за просрочку платежа и, соответственно, дополнительную нагрузку на республиканский бюджет. Также установлены случаи оплаты за услуги, оказанные ранее даты заключения контракта (договора), подписание акта о выполненных услугах до их завершения, оплата не выполненных на дату оплаты услуг, оказание услуг в день подписания договоров, невыполнение условий договора по объему услуг. Не во всех отчетах (эфирных справках) имеются активные ссылки о размещенной информации, что не позволяет быстро найти и проверить полноту и качество оказанной услуги. Кроме того, при одномоментном заключении большого количества договоров, не налажена была работа по всестороннему освещению деятельности отдельных министерств в течение года и отдельные договоры были исполнены в очень короткие сроки без достижения результата, имело место повторение информации у разных исполнителей.

Срок исполнения Представления Счетной палаты РБ от 30.11.2021 №32 – 01.05.2022.

9. «Проверка и анализ объемов и количества объектов незавершенного строительства республиканской собственности».

Объем проверенных средств составил 8203132,4 тыс. руб., выявлено нарушений законодательства на сумму 94741,1 тыс. руб.

В ходе проверки установлено следующее:

1. При рассмотрении представленных реестров установлены факты наличия неполной информации об отдельных объектах, например, зачастую отсутствуют данные о мощности и сметной стоимости объектов, фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта не определены или указаны общие суммы финансирования без разделения на источники финансирования, отсутствуют данные об остатке сметной стоимости, не указаны предложения по источникам и объемам финансирования, необходимого для завершения строительства.

2. В ходе проверки были запрошены результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства у соответствующих ГРБС. Результаты инвентаризации ОНС представлены только Минстроем РБ и Минтрансом РБ. Представленные результаты инвентаризации проведены без выделения объектов, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней, стоимость которых превышает 10 миллионов рублей.

3. При рассмотрении представленных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства установлены факты наличия неполной информации об отдельных объектах, например, зачастую отсутствуют данные о мощности и сметной стоимости объектов, фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта не определены или указаны двумя суммами через дробь (или одной суммой) при отсутствии уточняющих сведений, не определены источники и объемы финансирования, необходимого для завершения строительства, по объектам незавершенного

строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства, отсутствуют данные о сроках ввода объектов в эксплуатацию, о степени завершенности строительства, по объектам незавершенного строительства, в отношении которых предлагается передача другим субъектам хозяйственной деятельности либо в собственность субъекта Российской Федерации, отсутствуют сведения о сроке передачи, по объектам незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос, отсутствуют сведения о сроках списания и сноса.

4. В результате рассмотрения документов, представленных Минимуществом РБ, установлено, что исполнительные органы государственной власти Республики Бурятия и муниципальные образования Республики Бурятия предоставляют сведения не в полном объеме и в некорректной форме. При этом на республиканском уровне не приняты нормативные правовые акты, определяющие и регулирующие полномочия Минимущества РБ, и устанавливающие ответственность исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия и муниципальных образований Республики Бурятия за неполное и некорректное предоставление сведений.

5. На момент проведения контрольного мероприятия в нарушение Методических рекомендаций по учету ОНС в Республике Бурятия не утверждено положение по учету объектов незавершенного строительства в рекомендованной форме, соответственно:

- не установлен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра;
- не утверждены формы реестра объектов незавершенного строительства и правила их заполнения;
- не утверждены правила ведения реестра объектов незавершенного строительства;
- не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства.

6. Учет объектов незавершенного строительства в соответствии с единой методологией учета объектов незавершенного строительства не ведется, по объектам незавершенного строительства сопоставимость сведений не обеспечена.

7. При рассмотрении информации о внесении сведений об объектах незавершенного строительства в АИС «Единая проектная среда» по состоянию на 01.07.2019, 01.10.2019, 01.01.2020, 01.04.2020 установлено, что в АИС ЕПС Минимуществом РБ размещается информация по ограниченному количеству органов исполнительной власти и муниципальных образований Республики Бурятия, не отражающая в полной мере сведения об общем количестве ОНС в разрезе объектов, их объемах в Республике Бурятия, и не соответствующая данным отчетных форм ОКУД 0503190 и ОКУД 0503790.

8. Не приняты нормативные правовые акты, четко регламентирующие полномочия органов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, включая Минимущество РБ, и муниципальных образований в части реализации выше перечисленных поручений по

сокращению объемов и количества ОНС, а также устанавливающие их ответственность за неполное и некорректное предоставление сведений, в т.ч. их размещение в АИС ЕПС.

9. При рассмотрении сводных данных, размещенных в АИС «Единая проектная среда» установлено предоставление недостоверных данных за 2017-2018 гг.

10. Согласно данным реестра республиканского имущества на 01.04.2020 в реестре республиканского имущества числится только 9 объектов незавершенного строительства.

Согласно позиции Минимущества РБ в общем реестре учета республиканского имущества фиксируются только те объекты незавершенного строительства, которые прошли государственную регистрацию, как таковые.

11. Выявлены факты непредставления подведомственными учреждениями документов Минимуществу РБ для внесения в реестр республиканского имущества.

12. При рассмотрении отчета (ф. 0503190) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» Минстроя РБ установлено наличие повторного отражения одних и тех же объектов незавершенного строительства с разными учетными номерами объекта. Данное обстоятельство искажает фактическое количество объектов незавершенного строительства, а также анализ по выбытию объектов. Таким образом, данные формы 0503190 не отражают достоверное количество объектов незавершенного строительства;

Результаты анализа показали, что балансодержатель ГКУ РБ «УКС ПРБ» не располагает детальными данными об объектах незавершенного строительства, что не позволяет провести полный анализ объектов незавершенного строительства.

13. Согласно проведенному анализу в форме 0503190 по отраженным на балансе ГКУ РБ «УКС ПРБ» 105 объектам незавершенного строительства с общим объемом вложений 3 925 330,3 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2020:

- реализация инвестиционных проектов предусмотрена по 77 объектам, что составляет 73,3 % от общего количества объектов. Общая сумма фактических расходов по ним 2 497 753,9 тыс.руб. или 63,6% от всего объема расходов на 01.01.2020, отраженных по счету 106.11;

- завершение реализации инвестиционных проектов по 26 объектам, что составляет 24,8 % от общего количества объектов. Общая сумма фактических расходов по ним 1 414 960,7 тыс.руб. или 36,0% от всего объема расходов на 01.01.2020, отраженных по счету 106.11;

- выбытие капитальных вложений (объекта незавершенного строительства) по 2 объектам, что составляет 1,9 % от общего количества объектов. Общая сумма фактических расходов по ним 12 615,7 тыс.руб. или 0,3% от всего объема расходов на 01.01.2020, отраженных по счету 106.11.

14. При рассмотрении отчета (ф. 0503190) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» по состоянию на 01.01.2020 установлено:

- повторное отражение одних и тех же 7 объектов незавершенного строительства. Так, 6 объектов незавершенного строительства отражены в разделе 4 (5 объектов - «Региональный центр по стрельбе из лука в г. Улан-Удэ Республики Бурятия», «Офис врача общей практики в с. Романовка Баунтовского эвенкийского района Республики Бурятия», «Строительство спортивного зала 30*18 м. в с. Мухоршибирь, Мухоршибирского района Республики Бурятия», «Строительство школы на 450 мест в с. Нижний Саянтуй Тарбагатайского района», «Строительство школы на 450 мест в с. Поселье Иволгинского района») и разделе 3 (1 объект «Строительство котельной Промпарка») с отражением вложений на начало года по графе 17, затем данные объекты повторно отражены в разделе 1 с отражением вложений за 2019 год и на конец года по графам 18-20. Объект «Строительство ВЛ-110 кВ и ПС 110/10 кВ «Чернуха» п. Селенгинск в Кабанском районе Республики Бурятия» отражен в разделе 1 с отражением вложений на начало года по графе 17, затем данный объект повторно отражен в разделе 4 с отражением вложений за 2019 год и на конец года по графам 18-20. Данное обстоятельство искажает фактическое количество объектов незавершенного строительства, а также анализ по выбытию объектов. Таким образом, форма 0503190 ГКУ РБ «УКС ПРБ» за 2019 год не отражает достоверное количество объектов незавершенного строительства;

- в двух повторяющихся объектах присвоены разные кадастровые номера объектам «Строительство спортивного зала 30*18 м. в с. Мухоршибирь, Мухоршибирского района Республики Бурятия». Данное обстоятельство возникло по причине того, что по данным объектам кадастровые номера были присвоены в 2019 году, на начало года по ним отражен номер «88:88:888888:8888888888», как по объектам, не имеющим кадастрового номера;

- в нарушение п. 173.1 Инструкции о порядке составления и представления отчетности № 191н в отчете ф. 0503190 ГКУ РБ «УКС ПРБ» не отражено 13 объектов, строительство которых начато в 2019 году и по которым произведены авансовые платежи в 2019 году в общей сумме 15 345,0 тыс.руб. Кроме того, по объекту «Строительство ВЛ-110 кВ и ПС 110/10 кВ «Чернуха» п. Селенгинск в Кабанском районе Республики Бурятия» также не отражено увеличение кассовых расходов на сумму произведенного авансового платежа 540,0 тыс.руб. Таким образом, данные формы 0503190 не отражают достоверно произведенные с начала реализации инвестиционного проекта кассовые расходы в объекты капитальных вложений;

- по некоторым объектам отсутствует сметная стоимость объектов, что не позволяет произвести оценку необходимого объема бюджетных инвестиций для строительства данных объектов;

- по отдельным объектам незавершенного строительства отсутствуют информация по плановым срокам реализации инвестиционного проекта, по причинам приостановления (прекращения) строительства.

Результаты анализа показали, что ГКУ РБ «УКС ПРБ» не располагает детальными данными об объектах незавершенного строительства, что не позволяет провести полный анализ объектов незавершенного строительства.

15. В представленной форме 0503190 ГКУ РБ «УКС ПРБ» за 2019 год отражено 120 объектов, в том числе 7 объектов повторяются, фактически в форме отражено движение по 113 объектам. Сметная стоимость на отчетную дату составляет 18 171 713,9 тыс.руб. На 01.01.2020 отражено 105 объектов незавершенного строительства с общим объемом вложений 3 925 330,3 тыс.руб. В ф.0503190 по состоянию на 01.01.2020 отражено 2 объекта «Развитие и реконструкция республиканского онкологического диспансера в г. Улан-Удэ, ул. Пирогова, 32» и «Очистные сооружения Заиграево, с. Заиграево, Заиграевский район» (начало реализации 2014 год), строительство которых ведется более 5 лет. Следует отметить, что исходя из данных ф.0503190 строительство объекта «Очистные сооружения Заиграево, с. Заиграево, Заиграевский район» в 2019 году не производилось. Данное обстоятельство указывает на неправильное отражение статуса объекта «01 - строительство (приобретение) ведется». На 01.01.2020 отражено 7 объектов, строительство которых приостановлено более чем 6 месяцев, с общей суммой расходов 117 918,5 тыс.руб. В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ все объекты приостановлены без консервации. Основными причинами прекращения строительства объектов – приостановление финансового обеспечения. Выполнение указанных мероприятий не было предусмотрено бюджетной сметой учреждения, на указанные объекты незавершенного строительства дополнительное финансирование не производилось. Также отсутствовало решение отраслевого министерства (ведомства), предусмотренное п. 2.1. Положения о порядке проведения консервации и расконсервации объектов незавершенного строительства на территории Республики Бурятия, утвержденного Приказом Минстройархжилкомхоза РБ от 25.09.2002 N94.

16. В проверяемом периоде при рассмотрении документов по передаче капитальных вложений в установлены следующие нарушения и недостатки:

16.1. Длительная процедура передачи объекта эксплуатирующей организации, длительность может достигать нескольких лет с момента получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

16.2. Длительная процедура передачи движимого имущества, приобретенного при строительстве объектов, строительство которых завершено, недвижимое имущество по ним передано эксплуатирующим организациям. Пояснения по причинам длительной передачи движимого имущества не представлены.

16.3. Частичная передача капитальных вложений по объектам, строительство по которым завершено. На балансе ГКУ РБ «УКС ПРБ», как

правило, остаются не переданными наружные инженерные сети, построенные для функционирования объектов.

16.3. Использование объектов по целевому назначению до их фактической передачи на баланс эксплуатирующим организациям.

16.4. Использование движимого имущества по целевому назначению до их фактической передачи на баланс эксплуатирующим организациям.

16.5. Передача объектов эксплуатирующим организациям с недочетами.

16.6. Нарушение сроков передачи движимого имущества эксплуатирующим организациям.

16.7. Передача объекта с завышенной стоимостью капитальных вложений.

16.8. Передача государственного имущества Республики Бурятия муниципальным образованиям без решения Правительства Республики Бурятия в нарушение подпункта а) пункта 1 статьи 8 Закона Республики Бурятия от 28.01.2000 № 343-П «Об общих принципах управления государственной собственностью Республики Бурятия», нарушение пункта 1 статьи 9 Закона Республики Бурятия от 24.02.2004 № 637-III «О передаче объектов государственной собственности Республики Бурятия в иную государственную или муниципальную собственность и приеме объектов иной государственной или муниципальной собственности в государственную собственность Республики Бурятия или собственность муниципальных образований в Республике Бурятия».

16.9. Передача движимого имущества с первоначальной стоимостью объекта свыше 200 тысяч рублей, находящегося в государственной собственности Республики Бурятия, в иную государственную или муниципальную собственность, без решения Правительства РБ в нарушение подпункта а) пункта 1 статьи 8 Закона Республики Бурятия от 28.01.2000 № 343-П, пункта 1 статьи 9 Закона Республики Бурятия от 24.02.2004 № 637-III. В нарушение пункта 3.3.2. Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.10.2007 № 304. Минимущество РБ при передаче движимого имущества, стоимостью свыше 200 тысяч рублей, приобретенного при строительстве объектов, в иную государственную или муниципальную собственность превысило установленные за ним полномочия.

16.10. При строительстве отдельных объектов не представлены договоры на передачу полномочий ГКУ РБ «УКС ПРБ» от застройщиков (правообладателей земельных участков). Разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию были выданы застройщикам. В 2013 году в нарушение части 16 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ ГКУ РБ «УКС ПРБ» вело строительство объекта «Развитие и реконструкция республиканского онкологического диспансера в г. Улан-Удэ, ул. Пирогова, д.32. II очередь строительства, III пусковой комплекс, I этап (Внешние инженерные сети)» без получения полномочий технического заказчика от

застройщика ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер». В 2017 году в нарушение части 16 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ ГКУ РБ «УКС ПРБ» вело строительство объектов без получения полномочий технического заказчика от застройщиков. В 2018 году в нарушение части 16 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ ГКУ РБ «УКС ПРБ» вело строительство объекта «Детская поликлиника в с. Кырен Тункинского района» без получения полномочий технического заказчика от ГБУЗ «Тункинская ЦРБ».

Кроме того, ГКУ РБ «УКС ПРБ» не предоставляло необходимые документы в Минимущество РБ в целях оформления объектов капитального строительства, построенных за счет средств республиканского бюджета, в государственную собственность Республики Бурятия при передаче капитальных вложений по строительству объектов, что повлекло нарушение пункта 2.2.16 соглашения от 12.07.2017 № 016-11/С-2017/У при передаче объектов в 2017 году, пунктов 2.2.16 соглашения от 12.07.2017 № 016-11/С-2017/У и соглашения от 19.01.2018 № 02-11/С-2018/У при передаче объектов в 2018 году, строительство которых произведено в 2017 году, и пунктов 2.2.16 соглашения от 19.01.2018 № 02-11/С-2018/У и соглашения от 17.01.2019 № 006-11/С-2019/У ГКУ РБ «УКС ПРБ» при передаче объекта «Детская поликлиника в с. Кырен Тункинского района» в 2019 году, строительство которого произведено в 2018 году. Данное обстоятельство повлекло нарушение пункта 3.3.2. Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений РБ, утвержденного постановлением Правительства РБ от 09.10.2007 № 304, в части реализации права собственника о закреплении находящегося в республиканской собственности имущества в оперативное управление за республиканским учреждением (отсутствуют решения Минимущества РБ).

16.11. Несвоевременная передача оборудования повлекла недополучение доходов в бюджет Республики Бурятия. В 2018 году в казну Республики Бурятия в Минимущество РБ переданы капитальные вложения по объекту «Строительство объектов электроснабжения АТК «Байкальский» Республика Бурятия, Иволгинский район, с. Нижняя Иволга» - оборудование ТП 10/0,4 кВ мощностью 2x1000 кВА в количестве 2 штук в составе объекта КЛ-10кВ стоимостью 14 105,760 тыс.руб. Несвоевременная передача данного оборудования в 2016 году по причине разукомплектованности повлекло недополучение доходов в бюджет Республики Бурятия от его аренды.

16.12. В нарушение Распоряжения Минимущества РБ № 04-01-04-67/20 от 10.02.2020 при передаче здания офиса врача общей практики с кадастровым номером 03:02:150119:181 по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 12.02.2020 № 0000012 ГКУ РБ «УКС ПРБ» зависило сумму произведенных капитальных вложений в здание офиса врача общей практики на 7 807,1 тыс.руб. В нарушение пункта 3.3.2. Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.10.2007 № 304, ГКУ РБ «УКС ПРБ» произвело передачу ГБУЗ

«Баунтовская центральная районная больница» сумм произведенных капитальных вложений в нефинансовые активы - здание тепляка стоимостью 4 628,3 тыс.руб., наружные электрические сети стоимостью 1 763,9 тыс.руб., наружные сети канализации стоимостью 1 414,8 тыс.руб. без решения Минимущества РБ.

16.13. В нарушение пункта 1 Постановления Правительства РБ от 19.10.2010 № 445 «Об особо ценном движимом имуществе республиканских автономных или бюджетных учреждений» в утвержденных Распоряжениями Минимущества РБ перечнях движимого имущества, закрепляемого на праве оперативного управления за бюджетными учреждениями, не выделено движимое имущество, отнесенное к особо ценному (балансовая стоимость которого превышает 500 тыс.руб.).

17. Выявлены несоответствия в бухгалтерском учете ГКУ РБ «УКС ПРБ».

18. В отдельных актах о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. ОКУД 0504101) в разделе «Сведения о передаваемых объектах нефинансовых активов» отсутствует информация о дате изготовления, фактическом сроке эксплуатации, паспортах, заводские номера на передаваемое оборудование. Отсутствие данной информации в актах ф. 0504101 не позволяет дать оценку передаваемому оборудованию, в том числе в части гарантийных сроков его использования. Кроме того, отсутствие паспортов и заводских номеров на передаваемом оборудовании в актах ф. 0504101 не позволяет его идентифицировать. Данное обстоятельство указывает на недостатки оформления первичных учетных документов ГКУ РБ «УКС ПРБ».

19. Вследствие слабой организации работы ГКУ РБ «УКС ПРБ» по своевременной передаче законченных строительством объектов в полном объеме, на балансе учреждения остаются не переданные объекты, содержание и сохранность которых влечет дополнительные затраты из республиканского бюджета.

20. В нарушение п.335 Инструкции № 157н не были отражены в бухгалтерском учете по забалансовому счету 02 «Материальные ценности на хранении» принятые на хранение ГКУ РБ «УКС ПРБ».

21. В нарушение требований, установленных частями 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ГКУ РБ «УКС ПРБ» допущено неполное отражение в регистрах бухгалтерского учета приобретенного при строительстве (реконструкции) объектов движимого имущества (мебели, инвентаря и оборудования), стоимость которого включена в сводный сметный расчет.

22. При проведении проверки проектно-изыскательских работ в период с 2017 по 2019 годы и 1 квартал 2020 года установлено:

- В сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства на 1 января 2020 г. числится 62 объекта на сумму 329 220,3 тыс.руб. Согласно данным бухгалтерского учета (счет 106.11), в первом квартале 2020 года изменения в части капитальных

вложений, произведенных в объекты, строительство которых не начиналось, отсутствуют.

- В нарушение п. 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) и в нарушение формы 0503190 на 01.01.2018, информация по объекту «Школа на 750 учащихся в п. Орешково Железнодорожного района г. Улан-Удэ» отражена в разделе 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» по кодам строк 400 и 410.

- Затраты по объекту «Канализационные сети п. Сотниково РБ Иволгинского района» на сумму 1 099,6 тыс.руб. планом снижения объемов и количества ОНС (утв. приказом Минстроя РБ от 30.12.2019 № 06-05-10-вн253/19) учтены как «проектная документация» недостоверно. Согласно информации бухгалтерского учета, фактически затраты составляют технадзор, СМР и прочие затраты, при этом затраты на ПИР и ПСД отсутствуют.

- Проектная документация по объекту «Реконструкция и развитие РКБ им. Н.А. Семашко, г. Улан-Удэ, Республики Бурятия» (II очередь строительства) выполнена в неполном объеме ввиду бездействия ГКУ РБ «УКС ПРБ» по предоставлению исходных данных. Исковые требования ОАО «Бурятгражданпроект» удовлетворены в полном объеме при бездействии ГКУ РБ «УКС ПРБ», выражающемся в не исполнении процессуальных действий и не представлении имеющегося доказательства Арбитражному суду Республики Бурятия. Государственный контракт от 17.06.2013 № 18ГК-13 расторгнут без завершения проектных работ в объеме 10% не выполненных работ на сумму 2 501,3 тыс.руб. В настоящее время завершение работ по стоимости 10% не выполненных работ на сумму 2 501,3 тыс.руб. представляется маловероятным, с учетом признаков не выполнения фактически 60% проектных работ, инфляции, изменения нормативной документации. Ожидаемая стоимость корректировки ПСД при наличии потребности в корректировке, предполагается сопоставимой со стоимостью новой разработки ПСД, на сумму свыше 22 235,0 тыс.руб. Планом снижения объемов и количества ОНС предусмотрено списание в 2020 году после получения ответа от Минздрава РБ о необходимости корректировки ПСД. Таким образом, выявлены признаки ущерба средствам республиканского бюджета на сумму 19 733,8 тыс.руб.

- В перечне из 28 объектов на сумму 161 046,9 тыс.руб., документация по которым разрабатывалась в период до 2015 года, в том числе по 15 объектам на сумму 75 968,9 тыс.руб. разработка начата в период до 2010 года, по 13 объектам на сумму 85 078,0 тыс.руб. разработка начата в период с 2011 по 2014 годы. Из указанных 28 объектов, Планом снижения объемов и количества ОНС предусмотрено списание по 23 объектам на сумму 121 315,9 тыс.руб., передача по 2 объектам на сумму 20 570,8 тыс.руб., завершение строительства по 1 объекту на сумму 18 841,3 тыс.руб., по 2 объектам на

сумму 318,9 тыс.руб. информация отсутствует. Согласно пояснениям ГКУ РБ «УКС ПРБ», причины по которым строительство не началось, перспективы внедрения ПСД и предполагаемое списание ПДС (ПИР) ГКУ РБ «УКС ПРБ» прокомментировать не имеет возможности в связи с отсутствием информации.

- В нарушение п. 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) и в нарушение формы 0503190, в сумму затрат по коду строки 410 «расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию» включаются прочие затраты, такие как технадзор и др.

- В нарушение п. 23 инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, стоимость ПИР по объекту «Внутриплощадочные сети водопровода Прибайкальский р-н ПИР, Прибайкальский район» не включена в первоначальную стоимость объекта «Сети водоснабжения «Пески»». Представленная бухгалтерская информация и План снижения объемов и количества ОНС (утв. приказом Минстроя РБ от 30.12.2019 № 06-05-10-вн253/19) недостоверны в части учета объекта «Внутриплощадочные сети водопровода Прибайкальский р-н ПИР, Прибайкальский район» как объекта незавершенного строительства. В связи с этим имеется риск дальнейших нарушений законодательства Российской Федерации, в случае реализации предусмотренного Планом снижения объемов и количества ОНС (утв. приказом Минстроя РБ от 30.12.2019 № 06-05-10-вн253/19) списания в 2020 году объекта «Внутриплощадочные сети водопровода Прибайкальский р-н ПИР, Прибайкальский район» как объекта незавершенного строительства.

- В нарушение п. 2 приказа Минстроя РБ от 28.06.2019 г. № 06-пр119/19 и п. 11 раздела VI плана снижения объемов и количества ОНС установлены факты передачи ПСД в муниципальную собственность или субъекту вместо мероприятия по списанию ПСД.

- По результатам финансирования из 15 объектов на сумму 75 968,9 тыс.руб., начатых в период до 2010 года, в настоящее время не подлежат списанию затраты по 6 объектам на сумму 62 277,9 тыс.руб., финансирование затрат по 9 объектам на сумму 13 691,0 тыс.руб. не привело к строительству объектов и планом снижения объемов и количества ОНС запланировано к списанию. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ выполненное в период до 2015 года расходование бюджетных средств по 9 объектам на сумму 13 691,0 тыс.руб. осуществлено безрезультативно.

- По результатам рассмотрения 13 объектов на сумму 85 078,0 тыс.руб., разрабатываемых в период с 2011 по 2014 годы, установлено, что в отчетах

формы 0503190 по 5 объектам, стоимость ПИР и ПСД учтена совокупно со стоимостью технического надзора и прочих затрат.

- При сопоставлении информации согласно отчетам формы 0503190 и Плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Минстроя РБ установлено, что информация по двум объектам «Водозаборные сооружения Подлеморье, Кабанский район» (реализация с 2014 года, 292,0 тыс.руб.) и «Очистные сооружения Заиграево, с. Заиграево, Заиграевский район» (реализация с 2014 года, 26,9 тыс.руб.) в инвентаризацию объектов незавершенного строительства, проектных работ Минстроя РБ и в план снижения объемов и количества ОНС (утв. приказом Минстроя РБ от 28.06.2019 г. № 06-пр119/19) не включена. При этом, затраты не учтены ни в общем составе объектов, ни в составе объектов, по которым разработана проектная документация.

- По объекту «Перинатальный центр, г. Улан-Удэ» (реализация с 2012 года, 6 522,0 тыс.руб.) планом снижения объемов и количества ОНС (утв. приказом Минстроя РБ от 28.06.2019 г. № 06-пр119/19) предусмотрено списание в 2020 году. Согласно представленной информации, ПСД передана в ГК «Ростех» (через ООО «Востокпромпроект»). Необходимо отметить, что ООО «Востокпромпроект» является коммерческой организацией с частной формой собственности, а имущество ГК «Ростех» не является государственной собственностью. Информация по условиям передачи ПСД, о выполнении процедур отчуждения государственного имущества не представлена. Таким образом, в нарушение п. 2 приказа Минстроя РБ от 28.06.2019 г. № 06-пр119/19 и п. 28 раздела VI плана снижения объемов и количества ОНС, вместо мероприятия по списанию ПСД по объекту «Перинатальный центр, г. Улан-Удэ» выполнено мероприятие по передаче ПСД в негосударственную и не муниципальную собственность (ГК «Ростех» через ООО «Востокпромпроект»). В нарушение ст. 9, ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ РБ «УКС ПРБ» не учтен факт передачи ПСД по объекту «Перинатальный центр, г. Улан-Удэ» от ГКУ РБ «УКС ПРБ» в ООО «Востокпромпроект».

- По объекту «Технопарк «Биотехнополис» в сфере высоких технологий в Республике Бурятия (в том числе разработка проектно-сметной документации)» (реализация с 2013 года, 57 542,8 тыс.руб.) предусмотрено списание в 2020 году после ответа Минэкономразвития РБ и Минпромторга РБ по вопросу корректировки ПСД. Необходимо отметить, что проект является дорогостоящим, а также получено положительное заключение №03-1-0007/0064.13-16 от 18.02.2016 г. Получение положительного заключения свидетельствует об актуализации и соответствии проекта нормативным требованиям по состоянию на 2016 год. Таким образом, в план снижения объемов и количества ОНС включено мероприятие по списанию ПСД по объекту «Технопарк «Биотехнополис» в сфере высоких технологий в Республике Бурятия (в том числе разработка проектно-сметной документации)», актуализированному по состоянию на 2016 год (положительное заключение №03-1-0007/0064.13-16 от 18.02.2016 г.). Вместе

с тем, согласно информации ГКУ РБ «УКС ПРБ», списание актуальной документации (разработанной в 2015-2020 годах) не планируется.

- По объекту «Хореографический колледж, г. Улан-Удэ» (реализация с 2013 года, 5 385,6 тыс.руб.) предусмотрено списание в 2020 году после ответа Минобразования РБ по вопросу корректировки ПСД. Согласно информации на официальном сайте госзакупок <https://zakupki.gov.ru>, государственным контрактом от 24.12.2012 № 0102200001612001890 предусмотрено выполнение работ на разработку проектной документации на строительство пристроя и реконструкцию здания ГАОУ СПО РБ Бурятского республиканского хореографического колледжа. Контракт заключен с ООО «Архитектурная Мастерская «Проект Байкал» на сумму 5 441,5 тыс.руб. и исполнен на сумму 4 897,4 тыс.руб. (90%). Контракт расторгнут по соглашению сторон 31.08.2015 г. Согласно устным пояснениям ГКУ РБ «УКС ПРБ», проектная документация учреждением получена. Согласно информации на официальном сайте госзакупок <https://zakupki.gov.ru>, по результатам открытого конкурса в электронной форме заключен государственный контракт от 26.05.2020 № 0102200001620001045 на сумму 6 456,1 тыс. руб. с ООО «Архитектурная Мастерская «Проект Байкал» по данному объекту. При этом изменение проектных решений заданием на проектирование не учтено, победителем в открытом конкурсе признано ООО «Архитектурная Мастерская «Проект Байкал», выполнявшее и не закончившее проектные работы по реконструкции здания хореографического колледжа по государственному контракту от 24.12.2012 № 0102200001612001890 с ценовым предложением в размере 6 456,1 тыс.руб. Вторым номером признано ООО «Бурятстройпроект» с ценовым предложением 5 810,5 тыс.руб. Указанные факты могут свидетельствовать о наличии договоренностей в части проектных решений между государственным заказчиком и подрядной организацией до объявления открытых конкурсных процедур.

- В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, выполненное в период до 2015 года расходование бюджетных средств по 9 объектам на сумму 72 143,4 тыс.руб. осуществлено безрезультативно.

23. В нарушение ст. 9, ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ РБ «УКС ПРБ» не учтен факт получения в 2019 году ПСД по объекту «Бурятская государственная филармония – ОКН «Дом политического просвещения в г. Улан-Удэ по ул. Ербанова, 6». В ходе проверки выявлено, что по счету 106.11, отчетной формой 0503190 и планом снижения объемов и количества ОНС Минстроя РБ не учтены капитальные вложения по объекту «Разработка научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ербанова, 6, под размещение Бурятской государственной филармонии».

23. Выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия факты отсутствия информации по объектам незавершенного строительства указывают на формальное проведение инвентаризации по объектам нефинансовых активов в 2016 году.

По результатам проверки и анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства республиканской собственности направлены представления Министерству строительства и модернизации ЖКК Республики Бурятия, Правительству Республики Бурятия, ГКУ РБ «УКС ПРБ», основными результатами исполнения которых стали следующие меры:

1. Принято Постановление Правительства РБ от 06.07.2021 № 343 «Об учете объектов незавершенного строительства, расположенных на территории Республики Бурятия при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации», в котором предусмотрены следующие условия:

2. Утвержден уполномоченный орган исполнительной власти Республики Бурятия (Минимущество РБ), по координации деятельности и взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Бурятия по снижению объема и количества объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, осуществлению учета и ведению реестра объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

3. Определено, что ведение реестра объектов незавершенного строительства осуществляется с использованием автоматизированной системы «Имущественно-земельный комплекс Республики Бурятия»;

4. Разработаны и утверждены формы реестра объектов незавершенного строительства, планов снижения объемов и количества ОНС, правила их заполнения, ведения, актуализации, положение и порядок учета объектов незавершенного строительства;

5. Приказом Минстроя РБ от 28.06.2019 №06-пр119/19 был утвержден План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (в ред. от 09.12.2020) (далее – План), согласно которому в отношении пяти ОНС предлагается списание и снос, в отношении двадцати пяти проектных документаций – списание. В свою очередь, в 2020 году ГКУ РБ «УКС ПРБ» не имело возможности осуществить списание данных затрат в связи с отсутствием необходимой нормативной правовой базы. Данный порядок, позволяющий списывать затраты, также будет предложен к разработке в рамках нормативно-правового регулирования Минимуществом РБ;

6. ГКУ РБ «УКС ПРБ» в целях оптимизации количества ПСД и ПИР на стадии принятия решения о необходимости выполнения работ по подготовке проектной документации, при аналогичности по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории объекта капитального строительства на постоянной основе оценивается возможность строительства

с применением экономически эффективной проектной документации повторного использования;

7. В целях оптимизации процесса передачи объектов капитального строительства единым комплексом, производственно-техническому отделу поручено обеспечить одномоментную подготовку технических планов на основной и вспомогательные объекты строительства. Также сотрудникам отдела сопровождения и контроля проектных работ дано поручение проводить анализ ранее выполненных проектных работ, в т.ч. отраженных на балансе Управления, в целях исключения фактов дублирования ПСД и ПИР по объектам.

По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

10. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на общеобразовательную школу на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия»

Объем проверенных средств составил 479 567,1 тыс.руб., выявлено нарушений законодательства на сумму 44 243,7 тыс.руб. Устранено финансовых нарушений на сумму 43603,0 тыс.руб., в том числе возмещено финансовыми средствами на сумму 5541,8 тыс.руб.

В ходе проверки установлено следующее:

1. За проверяемый период размер лимитов бюджетных обязательств составил 479 567,1 тыс.руб. (466 055,7 тыс.руб. - средства федерального бюджета, 13 511,4 тыс.руб. - республиканского бюджета):

- в 2019 году - 224 332,3 тыс. руб., в том числе: 215 925,6 тыс. руб. - средства федерального бюджета, 8 406,7 - республиканского бюджета;

- в 2020 году - 255 234,8 тыс.руб., в том числе: 250 130,1 тыс.руб. - средства федерального бюджета, 5 104,7 тыс.руб. - республиканского бюджета.

Объем предельных объемов финансирования составил 479 547,1 тыс. руб. (466 055,7 тыс. руб. - средства федерального бюджета, 13 491,4 тыс. руб. - республиканского бюджета):

- в 2019 году - 224 312,3 тыс.руб., в том числе: 215 925,6 тыс.руб. - средства федерального бюджета, 8 386,7 тыс.руб. - республиканского бюджета;

- в 2020 году – 255 234,8 тыс.руб., в том числе: 250 130,1 тыс.руб. - средства федерального бюджета, 5 104,7 тыс.руб. - республиканского бюджета.

Всего за проверяемый период по объекту ГКУ РБ «УКС ПРБ» использовало выделенные бюджетные средства в сумме 479 547,1 тыс.руб. (466 055,7 тыс. руб. - средства федерального бюджета, 13 491,4 тыс. руб. - средства республиканского бюджета), в том числе: в 2019 году 224 312,3 тыс. руб. (215 925,6 тыс.руб. - средства федерального бюджета, 8 386,7 тыс.руб. - средства республиканского бюджета), в 2020 году 255 234,8 тыс.руб. (250 130,1 тыс.руб. - средства федерального бюджета, 5 104,7 тыс.руб. - средства республиканского бюджета).

2. При рассмотрении отчетности, направленной ГКУ РБ «УКС ПРБ» в Минстрой РБ за проверяемый период, были установлены следующие факты:

- информация о выполнении и финансировании строительства объектов республиканской собственности и отчет об использовании бюджетных инвестиций составлялись и представлялись в Минстрой РБ без указания отчетного периода, по состоянию на определенную дату;

- в нарушение заключенных соглашений отчетность составлялась и представлялась в Минстрой РБ по формам, не соответствующим требованиям данного соглашения, не соблюдалось требование о разделении отчетов на ежемесячные, ежеквартальные, полугодовые, годовой, не представлялись ежеквартальные и полугодовые отчеты;

- информация о выполнении и финансировании строительства объектов республиканской собственности на отдельные даты была составлена, представлена в Минстрой РБ с нарушением установленного срока, без сопроводительных писем;

- отчеты об использовании бюджетных инвестиций на определенные даты представлены в Минстрой РБ с нарушением установленного срока.

Также следует отметить, что представленные в ходе проверки отчеты за 2020 год не имеют единообразной формы (отчеты имеют отличающиеся наименования, имеют различное количество сведений (столбцов в таблицах отчетов)).

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минстрой РБ в 2019 году не осуществлял контроль за соблюдением условий 2.2.13 Соглашения от 17.01.2019 № 006-11/С-2019/У, что подтверждается представленной как министерством, так и ГКУ РБ «УКС ПРБ» отчетными документами, не соответствующими требованиям 2.2.13 Соглашения от 17.01.2019 № 006-11/С-2019/У.

3. В ходе проверки представлены выданные ГКУ РБ «УКС ПРБ» выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости Филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Республике Бурятия на три земельных участка: почтовый адрес ориентира: Республика Бурятия, Заиграевский район, п. Нижние Тальцы, ул. Береговая кадастровый номер: 03:06:180102:423, , площадь: 98685 +/- 109,95 кв. м., кадастровый номер: 03:06:180102:551, площадь: 17176 +/- 45,87 кв. м.

При этом в представленных выписках отсутствует раздел № 2 «Сведения о зарегистрированных правах», содержащий сведения о правообладателях, виде, номере, дате государственной регистрации права и др.

Таким образом, ГКУ РБ «УКС ПРБ» не представлены сведения о правообладателе (правообладателях) земельных участков, на которых предусмотрено строительство рассматриваемого объекта.

4. Согласно представленным документам за проверяемый период ГКУ РБ «УКС ПРБ»:

- заключено 20 государственных контрактов (принято обязательств) на сумму 479 547,1 тыс.руб., в том числе на выполнение строительно-

монтажных работ заключен 1 государственный контракт – 417 598,3 тыс.руб., по прочим затратам – 9 на сумму 16 539,8 тыс.руб., по поставке оборудования – 10 на сумму 45 409,0 тыс.руб.;

- приняло выполненные работы, оказанные услуги и поставку товаров на сумму 479 547,1 тыс.руб., в том числе строительно-монтажные работы – 417 598,3 тыс.руб., прочие затраты – 16 539,8 тыс.руб., оборудование – 45 409,0 тыс.руб.,

- произвело оплату за выполненные работы, оказанные услуги и поставку товаров в объеме 479 547,1 тыс.руб., в том числе за строительно-монтажные работы – 417 598,3 тыс.руб., за прочие работы – 16 539,8 тыс.руб., за поставку оборудования – 45 409,0 тыс.руб.

Экономия средств сформировалась в 2019 году в размере 20,0 тыс.руб.

Неисполненных обязательств поставщиков и подрядчиков по заключенным государственным контрактам и договорам нет.

Задолженность перед контрагентами отсутствует.

При рассмотрении соблюдения требований по определению исполнителей по выполнению работ (оказанию услуг, поставке товаров) установлены случаи истечения сроков действия предоставленных банковских гарантий (исполнители ООО «Шелковый путь», ИП Музыкава А.О., ООО «ОфисЛайн»), позднее отражение в бухгалтерском учете на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» относительно фактического срока предоставления, позднее списание, неотражение по забалансовому счету 10.

5. При рассмотрении исполнения государственных контрактов по прочим затратам по объекту установлено следующее:

- Государственный контракт на выполнение работ по привязке проектной и рабочей документации по объекту «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 19.12.2018 № 76ГК-18, заключенный с ООО «Архитектурная студия».

В нарушение п. 5.6 государственного контракта 19.12.2018 № 76ГК-18 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату по контракту на 3 рабочих дня позже установленного срока.

- Государственный контракт на оказание услуги по авторскому надзору за строительством объекта «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 09.07.2019 № 11ГК-19, заключенный с ООО «Архитектурная студия»

В ходе проверки ГКУ РБ «УКС ПРБ» не представлены ежемесячные отчеты о результатах авторского надзора за 2019-2020 годы, сводный отчет о результатах авторского надзора, подготовка которых предусмотрена государственным контрактом от 09.07.2019 № 11ГК-19.

В нарушение п. 6.1 государственного контракта от 09.07.2019 № 11ГК-19 оказание услуг завершено (01.09.2020) на 38 календарных дня позже срока, установленного контрактом (по 25.07.2020)

ГКУ РБ «УКС ПРБ» не велась претензионная работа по государственному контракту на оказание услуги по авторскому надзору за

строительством объекта «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 09.07.2019 № 11ГК-19, заключенному с ООО «Архитектурная студия», что является нарушением п. 2.2.15 Соглашения от 21.01.2020 № 003-11/С-2020/У.

В нарушение п. 5.9 государственного контракта от 09.07.2019 № 11ГК-19 в 2020 году ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату (25.09.2020) на 3 рабочих дня позже установленного срока (в течение 15 рабочих дней со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки услуг).

- Государственный контракт на разработку и выдачу технических условий от 20.05.2019 № 40, заключенный с ПАО «Ростелеком»

ГКУ РБ «УКС ПРБ» представлены технические условия на телефонизацию и подключение к сети Интернет объекта «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия».

В указанном документе отсутствуют дата и номер документа, наименование и реквизиты исполнителя, ссылка на государственный контракт, документ не подписан.

В нарушение п. 2.2.1 государственного контракта от 20.05.2019 № 40 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату по контракту на 6 рабочих дней позже установленного срока.

- Государственный контракт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 06.03.2019 № 20.0300.344.19, заключенный с ПАО «МРСК Сибири».

В нарушение п. 11 государственного контракта от 06.03.2019 № 20.0300.344.19 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату в течение 2019-2020 гг. позже установленных сроков.

В нарушение п. 1 дополнительного соглашения от 04.03.2020 № 1 к государственному контракту от 06.03.2019 № 20.0300.344.19 мероприятия по технологическому присоединению завершены 23.06.2020, что на 29 календарных дней позже установленного срока (до 25.05.2020).

ГКУ РБ «УКС ПРБ» не велась претензионная работа по государственному контракту об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 06.03.2019 № 20.0300.344.19, заключенному с ПАО «МРСК Сибири», что является нарушением п. 2.2.15 Соглашения от 21.01.2020 № 003-11/С-2020/У.

- Государственный контракт от 04.07.2019 № 41 заключенный с ООО «Геослужба».

Государственным контрактом от 04.07.2019 № 41 установлено требование о составлении четырех актов разбивки осей (по каждому из четырех видов работ), в то время как ГКУ РБ «УКС ПРБ» представлено два акта.

Кроме того, работы, указанные в представленных актах разбивки осей не соответствуют работам, установленным государственным контрактом от 04.07.2019 № 41.

Таким образом, по государственному контракту от 04.07.2019 № 41 документально не подтверждено выполнение полного объема установленных контрактом работ.

- Государственный контракт от 23.07.2020 № 26, заключенный с ООО «Проект Мастер».

В ходе проверки ГКУ РБ «УКС ПРБ» не представлены энергетический паспорт, документы, составленные по результатам проведения тепловизионной съемки и измерения параметров температурно-влажностного режима ограждающих конструкций, составление которых предусмотрено государственным контрактом от 23.07.2020 № 26.

- Государственный контракт от 05.08.2020 № 27, заключенный с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Бурятия».

В нарушение п. 3.1 государственного контракта от 05.08.2020 № 27 услуги выполнены (07.12.2020) с нарушением установленного срока (до 30.10.2020) - на 38 дней позже.

Отмечаем, что ГКУ РБ «УКС ПРБ» представлены документы по проведению претензионной работы (письмо исх. № 1007 от 12.04.2021). В составе данных документов отсутствуют претензии (или иные документы) по государственному контракту от 05.08.2020 № 27, заключенному с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Бурятия».

Таким образом, ГКУ РБ «УКС ПРБ» не велась претензионная работа по государственному контракту от 05.08.2020 № 27, заключенному с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Бурятия», что является нарушением п. 2.2.15 Соглашения от 21.01.2020 № 003-11/С-2020/У.

В ходе проверки ГКУ РБ «УКС ПРБ» не представлены лабораторные заключения (или иные документы) о результатах проведения исследований (содержащие заключения, выводы) по государственному контракту от 05.08.2020 № 27.

6. При рассмотрении исполнения государственных контрактов по поставке оборудования по объекту установлено следующее:

- Государственный контракт на поставку и установку нейтрального оборудования на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 27.04.2020 № 0102200001620000979, заключенный с ООО «Байкал».

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 27.04.2020 № 0102200001620000979 поставка и установка товара осуществлены (10.08.2020) на 40 дней позже установленного срока (до 01.07.2020).

В нарушение п. 2.5 государственного контракта от 27.04.2020 № 0102200001620000979 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату за поставленный товар (24.12.2020) на 82 рабочих дня позже установленного срока.

- Государственный контракт на поставку и установку музыкального оборудования и принадлежностей на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от

19.05.2020 № 0102200001620001282, заключенный с ООО «Азия Мьюзик Компани».

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 19.05.2020 № 0102200001620001282 поставка и установка товара осуществлены (24.11.2020) на 146 дней позже установленного срока (до 01.07.2020).

- Государственный контракт от 26.05.2020 № 75, заключенный с ООО «Сигма».

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 26.05.2020 № 75 поставка и монтаж товара осуществлены (22.09.2020) на 69 дней позже установленного срока (до 15.07.2020).

- Государственный контракт на поставку и монтаж оборудования для оснащения кабинета труда на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 01.06.2020 № 0102200001620001395, заключенный с ООО «Восток»

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 01.06.2020 № 0102200001620001395 поставка и монтаж товара осуществлены (05.10.2020) на 96 дней позже установленного срока (до 01.07.2020).

- Государственный контракт от 08.06.2020 № 24, заключенный с ООО «Снабженец».

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 08.06.2020 № 24 поставка и монтаж товара осуществлены (10.08.2020) на 26 дней позже установленного срока (до 15.07.2020).

В нарушение п. 2.5 государственного контракта от 08.06.2020 № 24 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату за поставленный товар (24.12.2020) на 82 рабочих дня позже установленного срока.

- Государственный контракт от 08.06.2020 № 23, заключенный с ООО «Байкал».

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 08.06.2020 № 23 поставка и монтаж товара осуществлены (10.08.2020) на 26 дней позже установленного срока (до 15.07.2020).

В нарушение п. 2.5 государственного контракта от 08.06.2020 № 23 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату за поставленный товар (24.12.2020) на 82 рабочих дня позже установленного срока.

- Государственный контракт на поставку и установку оборудования для пищеблока на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 15.06.2020 № 0102200001620001478, заключенный с ООО «Снабженец»

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 15.06.2020 № 0102200001620001478 поставка и установка товара осуществлены (10.08.2020) на 40 дней позже установленного срока (до 01.07.2020).

В нарушение п. 2.5 государственного контракта от 15.06.2020 № 0102200001620001478 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило оплату за поставленный товар (24.12.2020) на 82 рабочих дня позже установленного срока.

- Государственный контракт на поставку и установку интерактивного оборудования на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 15.06.2020 № 0102200001620001627, заключенный с ООО «Портал КТ».

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 15.06.2020 № 0102200001620001627 поставка и установка товара осуществлены (25.09.2020) на 72 календарных дня позже установленного срока (до 15.07.2020).

- Государственный контракт на поставку и установку мебели и инвентаря на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 23.06.2020 № 0102200001620001868, заключенный с ИП Музыкава Анна Олеговна.

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 23.06.2020 № 0102200001620001868 поставка и установка товара осуществлены (22.09.2020) на 69 дней позже установленного срока (до 15.07.2020).

- Государственный контракт на поставку и установку оборудования для оснащения кабинетов на объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 27.07.2020 № 0102200001620002281, заключенный с ООО «ОфисЛайн»

В нарушение п. 3.2 государственного контракта от 27.07.2020 № 0102200001620002281 поставка и установка товара осуществлены (28.10.2020) на 89 дней позже установленного срока (до 31.07.2020).

В нарушение п. 2.5 государственного контракта от 27.07.2020 № 0102200001620002281 ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществило окончательную оплату за поставленный товар (25.12.2020) на 26 рабочих дней позже установленного срока.

7. В ходе проверки ГКУ РБ «УКС ПРБ» не представлена в полном объеме техническая документация на оборудование.

8. По выполнению строительно-монтажных работ по Государственному контракту на выполнение работ по строительству объекта «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» от 08.07.2019 № 0102200001619002383, заключенному с ООО «Шелковый путь», в ходе проверки был выполнен осмотр фактически выполненных работ, по результатам которых оформлены акты.

Согласно письму ГКУ РБ «УКС ПРБ» (б/д, б/н), устранение замечаний начнется с 26.06.2021 г. Устранение части замечаний начато в ходе проверки.

В ходе проверки установлено следующее.

1) В нарушение условий, установленных п. 6.1 государственного контракта от 08.07.2019 № 0102200001619002383, графиком выполнения работ, являющимся приложением № 2 к дополнительному соглашению от 09.12.2020 № 6 к Государственному контракту от 08.07.2019 № 0102200001619002383, ООО «Шелковый путь» были сданы, а ГКУ РБ «УКС ПРБ» приняты строительно-монтажные работы на более чем четыре месяца позже установленного срока.

Согласно представленным ГКУ РБ «УКС ПРБ» справкам о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3) и актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) работы были завершены 10.12.2020, что является нарушением условий дополнительного соглашения от 30.12.2020 № 003-11/С-2020/У-4 к Соглашению от 21.01.2020 № 003-11/С-2020/У о том, что датой завершения строительно-монтажных работ является октябрь 2020 года.

Согласно представленным в ходе проверки справкам о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3) и актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) работы выполнялись в период с 08.07.2019 по 10.12.2020, что превышает срок (сентябрь 2020 г.), указанный в акте приемки законченного строительством объекта (ф. № КС-11) от 29.10.2020 б/н.

Акт приемки законченного строительством объекта (ф. № КС-11) от 29.10.2020 б/н составлен раньше, чем были приняты строительно-монтажные работы по КС-2 и КС-3 (10.12.2020).

ГКУ РБ «УКС ПРБ» представлено два общих журнала работ: № 1, содержащий учет выполнения работ в период с 08.07.2019 по 18.03.2020, № 2 - с 09.03.2020 по 03.10.2020.

В нарушение условий, установленных Графиком оплаты работ, являющимся приложением № 1 к дополнительному соглашению от 09.12.2020 № 6 к Государственному контракту от 08.07.2019 № 0102200001619002383, ГКУ РБ «УКС ПРБ» осуществляло оплату работ с нарушением установленных сроков периода оплаты.

2) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 6 324,5 м потолочных плинтусов.

Стоимость невыполненной установки потолочных плинтусов составляет 1 104,9 тыс.руб.

3) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 10,4 м² подвесных потолков типа «Армстронг» в тамбуре блока А.

Стоимость невыполненного устройства подвесных потолков составляет 7,8 тыс.руб.

Согласно предоставленному сметному расчету, стоимость выполненных работ по оштукатуриванию и покраске потолка составляет 4,0 тыс.руб. Сумма к возврату составляет 3,8 тыс.руб.

4) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 106,5 м² пластиковых перегородок в санузлах.

Стоимость невыполненной установки пластиковых перегородок в санузлах составляет 273,8 тыс.руб.

Согласно предоставленному сметному расчету, стоимость перегородок из ламинированного ДСП составляет 30,9 тыс.руб. Сумма к возврату составляет 242,9 тыс. руб.

5) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 57,3 м² обивки дверей оцинкованной сталью.

Стоимость невыполненной обивки дверей оцинкованной сталью составляет 78,4 тыс.руб.

б) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 361 м2 защитной сетки спортзала.

Стоимость невыполненного устройства защитной сетки составляет 7,3 тыс.руб.

Стоимость выполняемых в срок до 01.10.2021 г. работ составляет 7,3 тыс.руб.

7) Объект введен в эксплуатацию без предусмотренных проектной и рабочей документацией 4 тепловых завес.

8) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 188,2 м2 покрытий из плиток керамических и устройство 36,3 м2 сапожка.

Стоимость принятых и не выполненных покрытий из плиток керамических и сапожка составляет 233,1 тыс.руб.

Согласно предоставленному сметному расчету, стоимость устройства линолеумного покрытия полов с пластиковыми плинтусами составляет 151,9 тыс.руб. Сумма к возврату составляет 81,2 тыс.руб.

9) Заказчиком принято фактически не выполненное устройство 14,1 м2 облицовки стен керамической плиткой.

Стоимость принятой и не выполненной облицовки стен керамической плиткой 17,1 тыс.руб.

10) Объект введен в эксплуатацию в нарушение проектной и рабочей документации с линолеумом без теплозвукоизолирующей подосновы.

Заказчиком принята стоимость линолеума коммерческого Tarkett Acczent PRO по стоимости линолеума коммерческого TARKETT EXTRA, акустического.

Завышение стоимости линолеума составляет 550,3 тыс.руб.

11) Объект введен в эксплуатацию в нарушение рабочей документации без применения токопроводящего линолеума в кабинете информатики и помещении связи.

Заказчиком принята стоимость линолеума коммерческого Tarkett Acczent PRO по стоимости линолеума коммерческого TARKETT iQ TORO SC, токопроводящего.

Завышение стоимости линолеума составляет 224,0 тыс.руб.

Стоимость выполняемых в срок до 01.10.2021 г. работ составляет 224,0 тыс.руб.

12) Заказчиком принята фактически не выполненная отделка потолка 1 этажа открытой лестницы блока В.

Стоимость принятой и не выполненной отделки потолка 1 этажа открытой лестницы составляет 16,6 тыс.руб.

Вместе с тем, выполнение работ по отделке потолка открытой лестницы невозможно в связи с конструктивным отсутствием потолка открытой лестницы 1 этажа. Имеется потолок только 2 этажа открытой лестницы, по уровню потолка 1 этажа перекрытие отсутствует.

13) Заказчиком принята стоимость керамогранитной плитки Пиастрелла MS 300 бежевой по стоимости керамогранита Artens Forest.

Завышение стоимости керамогранитной плитки составляет 698,8 тыс.руб.

14) Заказчиком принята фактически не выполненная подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см вручную. Гарантийное письмо подрядной организации либо иные пояснения не представлены.

Стоимость не выполненной подготовки почвы составляет 3 006,0 тыс. руб.

15) Заказчиком принят фактически не выполненный на дату приемки работ посев газона вручную. Гарантийное письмо подрядной организации либо иные пояснения не представлены. Работы по посеву газона начаты в 2021 году, не завершены. Вместо посева вручную выполняется гидропосев. Согласно ФЕР47-01-045-01 «Устройство газона методом гидропосева», стоимость гидропосева ниже стоимости посева вручную (ФЕР47-01-046-06).

Стоимость не выполненных работ посева газона вручную составляет 631,6 тыс.руб.

16) Заказчиком принято фактически не выполненные работы при устройстве приямков.

Стоимость не выполненных работ при устройстве приямков составляет 44,8 тыс.руб.

17) Заказчиком принята стоимость фактически не примененной при устройстве пароизоляции на объекте мастики битумной кровельной.

Стоимость не примененной мастики битумной кровельной составляет 109,3 тыс.руб.

18) Заказчиком принята стоимость мембраны «Изоспан АF+» по стоимости соединительной ленты «Изоспан FL».

Завышение стоимости мембраны «Изоспан АF+» составляет 59,3 тыс. руб.

19) Заказчиком принята стоимость предусмотренной проектом мембраны «Изоспан АF+» по стоимости соединительной ленты «Изоспан FL» в чердачных помещениях блоков А и Е.

Завышение стоимости мембраны «Изоспан АF+» составляет 71,0 тыс. руб.

Сумма к возврату составляет 71,0 тыс.руб.

Заказчиком в нарушение проектной, рабочей и сметной документации принято устройство ветрозащитного слоя в чердачных помещениях и вентилируемых фасадах блоков А и Е неустановленным материалом белого цвета без маркировки.

При этом стоимость неустановленного материала в чердачных помещениях и вентилируемых фасадах блоков А и Е, рассчитанная по стоимости мембраны «Изоспан АF+», составляет 404,9 тыс.руб.

Сумма к возврату до 404,9 тыс.руб. может быть уточнена по результатам определения фактически примененного материала.

20) Заказчиком приняты работы по устройству пароизоляционного слоя вентилируемых фасадов здания школы с ошибками в исполнительной документации.

Заказчиком принята стоимость мембраны «Изоспан АF+» по стоимости соединительной ленты «Изоспан FL».

Завышение стоимости мембраны «Изоспан АF+» составляет 186,4 тыс.руб.

Сумма к возврату составляет 186,4 тыс.руб..

21) Заказчиком приняты работы по устройству пароизоляционного слоя вентилируемых фасадов насосных № 1, № 2 с ошибками в исполнительной документации.

Заказчиком принята стоимость мембраны «Изоспан АF+» по стоимости соединительной ленты «Изоспан FL».

Завышение стоимости мембраны «Изоспан АF+» составляет 16,6 тыс. руб.

Сумма к возврату составляет 16,6 тыс. руб.

22) Заказчиком в нарушение проектной и рабочей документации принято устройство двух слоев мембраны для подземной гидроизоляции «Flagon PZ». Фактическое устройство двух слоев мембраны в ходе проверки не подтверждено.

Стоимость принятого в нарушение проектной и рабочей документации и не выполненного слоя подземной мембраны составляет 1 234,9 тыс.руб.

Согласно пояснению, полученному с возражениями (исх. № 2323 от 30.07.2021 г.), генеральным подрядчиком выполнена работа по гидроизоляции водопроницаемой мембраной ВПМ 1300, в один слой. Разница от стоимости будет возвращена, будут внесены изменения в проектную, сметную документацию, акты выполненных работ.

Сумма к возврату составляет 1 234,9 тыс.руб.

23) Заказчиком принята стоимость водопроницаемой геомембраны ВПМ-1300 по стоимости мембраны для подземной гидроизоляции «Flagon PZ».

Завышение стоимости водопроницаемой геомембраны ВПМ-1300 составляет 1 025,5 тыс. руб.

23) Заказчиком в нарушение проектной и рабочей документации принята стоимость 75 535 м³ песка для устройства насыпи вместо 62 462 м³. Завышение объемов материала составляет 13 073 м³ песка (75535 – 62462).

Стоимость завышенных объемов песка составляет 7 119,1 тыс.руб. по отношению к проектному объему.

24) Заказчиком принята завышенная на 9 900,12 т. перевозка песка в связи с приемкой перевозки песка по завышенной объемной массе 1,631 т/м³ вместо 1,5 т/м³.

Завышение стоимости транспортных затрат составляет 2 193,7 тыс.руб.

25) Заказчиком принята завышенная перевозка 19 609,5 т песка в связи с приемкой завышенных на 13 073 м³ объемов песка для устройства насыпи.

Завышение стоимости транспортных затрат на перевозку 19 609,5 т песка составляет 4 345,2 тыс.руб.

26) Заказчиком принята завышенная стоимость перевозки 123 202,62 т песка для устройства насыпи в связи с двойной приемкой транспортных затрат – как в составе расценки ФССЦ на песок, так и по расценке на ФССЦпг на перевозку грузов, в т.ч. 93 693 т песка для устройства насыпи по фактическому замеру высоты насыпи. При этом:

- 9 900,12 т завышена перевозка песка в связи с приемкой перевозки песка по завышенной объемной массе 1,631 т/м³ вместо 1,5 т/м³;

- 19 609,5 т завышена перевозка в связи с приемкой завышенных на 13 073 м³ объемов песка для устройства насыпи.

Завышение стоимости транспортных затрат на перевозку 123 202,62 т песка составляет 27 299,9 тыс.руб., в т.ч. 93 693 т песка составляет 20 761,0 тыс.руб. При этом:

- 2 193,7 тыс.руб. на перевозку 9 900,12 т песка;

- 4 345,2 тыс. руб. на перевозку 19 609,5 т песка.

27) Зачисление в основные средства ГКУ РБ «УКС ПРБ» временных зданий и сооружений, а также приемка материалов и конструкций, получаемых от разборки временных зданий и сооружений, либо возвратных сумм, документально не подтверждено.

Таким образом, в нарушение ГСН 81-05-01-2001:

- временные здания и сооружения на сумму 5 088,6 тыс.руб. в основные средства ГКУ РБ «УКС ПРБ» не зачислялись;

- материалы и конструкции, получаемые от разборки временных зданий и сооружений, либо возвратные суммы ГКУ РБ «УКС ПРБ» не принимались.

При этом с 10.11.2020 г. ГСН 81-05-01-2001 не подлежит применению. Зачисление в основные средства заказчика временных зданий и сооружений на сумму 288,9 тыс.руб., а также приемка возвратных сумм либо материалов и конструкций, получаемых от разборки временных зданий и сооружений, Методикой определения затрат на строительство временных зданий и сооружений, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства объектов капитального строительства (утв. Приказом Минстроя России от 19.06.2020 № 332/пр) не предусмотрено.

29) Уровень федерального финансирования при исполнении государственного контракта от 08.07.2019 № 0102200001619002383, заключенному с ООО «Шелковый путь» составляет 98 % в соответствии с соглашениями от 10.02.2019 № 073-09-2019-182 и от 22.12.2019 № 073-09-2020-998.

Всего рассчитанная сумма нарушений составляет 44 234,7 тыс. руб., в т.ч.:

- 6 578,9 тыс.руб. стоимость принятых и невыполненных работ, не примененных материалов;

- 404,9 тыс.руб. применение неустановленного материала без маркировки;

- 30 131,7 тыс.руб. завышение стоимости затрат, выполненных работ и примененных материалов;

- 7 119,1 тыс.руб. завышение объемов выполненных работ.

Таким образом, выявлены признаки ущерба на сумму 44 234,7 тыс. руб., в т.ч.:

- федеральному бюджету на сумму 43 350,0 тыс. руб.(98%);

- республиканскому бюджету на сумму 884,7 тыс. руб.(2%).

С учетом полученных возражений и пояснений (исх. № 2323 от 30.07.2021 г.):

- генеральным подрядчиком будет возвращена сумма в размере 6111,6 тыс.руб.;

- генеральный подрядчик выполнит работы в срок до 01.10.2021 г. на сумму 293,1 тыс.руб.;

- сумма до 37 830,0 тыс.руб. может быть уточнена дополнительными замерами, предоставлением документации и прочими материалами.

30) Выполнение входного контроля качества получаемых деталей, материалов, конструкций и оборудования документально не подтверждено.

Наличие не заполненных и не заштрихованных страниц журнала входного учёта и контроля качества получаемых деталей, материалов, конструкций и оборудования на период с 08.07.2019 г по 30.12.2019 г свидетельствует о потенциальной возможности внесения записей «задним числом».

31) По результатам осмотра необходимо отметить наличие признаков деформации грунта по территории объекта и под зданием школы.

Согласно устным пояснениям специалистов ГКУ РБ «УКС ПРБ», усадка здания является естественным процессом.

Вместе с тем, согласно инженерным изысканиям, строительная площадка расположена на низкой террасе долины реки Уды с высоким уровнем подземных вод, прилегающая территория заболочена. В катастрофические паводки 0,5-3% обеспеченности площадка затапливается. Таким образом, строительство выполнено на площадке, затапливаемой каждые 33 года. Площадка характеризуется опасно высоким уровнем подземных вод. При этом геологический разрез представлен песками пылеватыми маловлажными и грунтом гравийным с песчаным заполнителем от маловлажного до водонасыщенного. По категории деформации пучения пески пылеватые относятся к пучинистым при замачивании и последующем промерзании.

Кроме того, в нарушение проектной документации (лист 8 альбома 35-18-ПЗУ) и рабочей документации (лист 8 альбома 35-18-ГП), насыпь выполнена из песка природного вместо песка из отсеков дробления горных пород. При этом выполнение входного контроля качества получаемых материалов документально не подтверждено. Необходимо отметить, что помимо изменения физических свойств насыпи от замены материала, имеется риск деформации пучения насыпи из природного песка.

Негативным фактором также может являться заниженная высота насыпи. При этом согласно проектным решениям 2019 года (л. 3 альбома 35-18-ПЗУ 2019 г.), предусмотрена подсыпка грунта до отметок, превышающих не менее, чем на один метр уровень максимального (катастрофического) подъема воды (до отметок не ниже 521,7 м), а на территории, прилегающей к зданию школы – не менее чем на два метра (до отметок не ниже 522,7 м). Проектным решением 2020 года (л. 3 альбома 35-18-ПЗУ 2020 г.), подсыпка не менее чем на два метра исключена.

Таким образом, по мнению проверяющих, имеется риск деформации грунтов по истечении гарантийного срока, особенно в случае сильного наводнения, что может привести к дополнительным расходам бюджетных средств на ремонт и преждевременной аварийности элементов объекта.

32) Согласно предоставленной в ходе проверки информации:

- ГКУ РБ «УКС ПРБ» не принимал участие в выборе земельного участка под строительство школы;

- земельный участок для строительства школы определен ИП Гармаева Е.П. в 2015 году.

По мнению проверяющих, целесообразно:

- проводить экономический анализ выбора земельного участка с обследованием территории муниципального образования, включая по необходимости смежные территории, и нескольких участков на нём;

- результаты анализа оформлять соответствующим отчётом.

Выявлены признаки неэффективности (неэкономности) расходования бюджетных средств на сумму более 35 млн. руб. при сравнении расходов на устройство насыпи и иные дополнительные гидрозащитные меры (более 68 млн. руб.) с расходами на выкуп земельного участка на возвышенности (около 33 млн. руб.).

33) Заказчиком совместно с проектной, изыскательской и генподрядной организациями решено перенести здание школы на участок с более высокими отметками рельефа.

В составе Пояснительной записки проектной документации (альбом 35-18-ПЗ) имеется:

- письмо ГКУ РБ «УКС ПРБ» № б/н от августа 2019 года (без даты) в адрес Заместителя Председателя Правительства РБ по развитию инфраструктуры Е.В. Луковникова о согласовании решения переноса здания школы и внесении соответствующих изменений в проектную и рабочую документацию;

- листок о согласовании Заместителем Председателя Правительства РБ по развитию инфраструктуры Луковниковым Е.В. документа № 86-01-01-И582/19 от 14.08.2019 по объекту Школа Нижние Тальцы.

Информация по протоколу совещания № 1 от 10.07.2019 не соответствует общему журналу работ. Так, на дату проведения совещания и принятия решения о переносе здания на участок с более высокими отметками рельефа, устройство котлована блока «А» уже завершено.

Таким образом, имеются признаки того, что фактически решение о переносе здания принято не комиссией согласно протоколу совещания № 1 от 10.07.2019 г., а неустановленными лицами до 09.07.2019 года – в период до фактического начала производства работ.

34) Заказчиком без согласования с Правительством Республики Бурятия принято решение об уменьшении размеров спортивного ядра школы, уменьшении площади благоустройства.

Согласно проектной документации в редакции 2019 и 2020 годов (альбомы 35-18-ПЗУ), выполнено уменьшение:

- площади асфальтобетонного покрытия проездов на 1475 м² – с 4211 м² до 2736 м²;

- площадь покрытия тротуаров уменьшена на 850 м² – с 4914 м² (4070+844) до 4064 м², с заменой покрытия тротуаров с брусчатого на асфальтобетонный;

- площадь безопасного покрытия беговых дорожек и площадок уменьшена на 1043 м² – с 6521 м² до 5478 м²;

- площадь искусственного газона (футбольное поле) на 406 м² – с 2806 м² до 2400 м²;

- площадь озеленения на 12212,4 м² – с 26137,5 м² до 13925,1 м²;

- длина бордюрного камня по проездам на 90 м – с 1350 м до 1260 м;

- длина бордюрного камня по тротуару на 266 м – с 1806 м до 1540 м;

- длина ограждения школы на 224,7 м – с 1155 м до 930,3 м;

- длина ограждения спортивных площадок на 45 м – с 215 м до 170 м.

- объема насыпи на 33 137 м³ – с 95 599 м³ (92 149 м³ + 3 450 м³) до 62 462 м³ (56 658 м³ + 5 804 м³) по балансу ведомости земляных масс.

Необходимо отметить, что уменьшение объемов работ сопровождается удорожанием стоимости песка с доставкой:

- 492 рублей 46 копеек за 1 м³ песка согласно сметной документации в первой редакции (49 046,3 тыс. руб. / 99 594 м³);

- 599 рублей 26 копеек за 1 м³ песка согласно сметной документации в измененной редакции (40 298,7 тыс. руб. / 67 247 м³);

- 905 рублей 99 копеек за 1 м³ песка согласно акту ф. КС-2 от 10.12.2020 № 27 (68 433,9 тыс.руб./ 75535 м³).

9. Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 13.11.2020 № 04-506313-4-2020 Администрация МО «Заиграевский район» разрешила ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия».

В нарушение условий дополнительного соглашения от 30.12.2020 № 003-11/С-2020/У-4 к Соглашению от 21.01.2020 № 003-11/С-2020/У разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено позже установленного срока (октябрь 2020 года).

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на общеобразовательную школу на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия

направлено представление ГКУ РБ «УКС ПРБ», основными результатами исполнения которого стали следующие меры:

1. Проведена работа с ответственными должностными лицами по недопущению нарушения сроков оплаты выполненных работ контрагентами, установленных контрактами и договорами, указано на необходимость соблюдения требований составления и предоставления отчетности по использованию бюджетных инвестиций, установленных соглашениями, заключенными с ГРБС и в целом требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в указанных целях в Управлении 28 сентября 2021 г. проведено внутреннее рабочее совещание;

2. В адрес подрядной организации ООО «Шелковый путь» ГКУ РБ «УКС ПРБ» были направлены претензионные требования № 2705 от 09.09.2021 и № 2908 от 29.09.2022. Подрядчик по результатам претензионной работы возместил денежные средства в размере 5 541,8 тыс.руб. что подтверждается копиями платежных поручений № 2886 и 2887 от 29.09.2021. Также ГКУ РБ «УКС ПРБ» сообщает, что нарушение в части невыполнения посева газона вручную на сумму 631,6 тыс. руб. будет устранено подрядчиком фактическим выполнением данных работ. В соответствии с письмом ООО «Шелковый путь» № 127 от 29.09.2021 посев газона вручную будет выполнен до 31.05.2022 в связи с наступлением отрицательных температур наружного воздуха;

3. В целях оптимизации выбора земельного участка для строительства объектов в текущем году был утвержден приказ Министерства строительства и модернизации ЖКК РБ от 02.08.2021 № 06-ПР144, в котором регламентируется порядок взаимодействия субъектов при согласовании выбора земельного участка под размещение объектов;

4. В 2021 году в ГКУ РБ «УКС ПРБ» введена система двухэтапного проектирования: 1 этап – Разработка проектной организацией задания на проектирование в соответствии с требованиями, согласование задания с Государственным заказчиком и органом государственной экспертизы, 2 этап – Разработка проектной и рабочей документации с прохождением необходимых государственных экспертиз;

5. Устранены нарушения в части фактического невыполнения устройства в здании школы 361 м² защитной сетки спортзала стоимостью 7,3 тыс.руб., а также не применения токопроводящего линолеума;

6. Выполнена подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см. на сумму 3006,0 тыс.руб.;

7. Всего по рекомендации Счетной палаты Республики Бурятия устранено нарушений на сумму 43603,1 тыс.руб.

Информация по результатам проверки направлена в Прокуратуру Республики Бурятия и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Бурятия.

11. «Проверка хода реализации Закона Республики Бурятия «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Республике Бурятия» в части полномочий, осуществляемых Министерством спорта и молодежной политики Республики Бурятия за 2019 год и истекший период 2020 год»

На указанные цели в 2019 г. были направлены субвенции муниципальным образованиям в объеме 113 млн. руб., Минспорта РБ на обеспечение отдыха и оздоровления детей в санаторно-курортных организациях выделено 43,5 млн. руб. на приобретение 2788 путевок, в 2020 – 25,6 млн. руб. на приобретение 1543 путевок. Также в 2020 г. были выделены субсидии юридическим лицам в целях частичного финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с неполной загрузкой пропускной способности организаций в сумме 11,8 млн. руб.

В Республике Бурятия в 2019 году работало 520 детских оздоровительных организаций, из них загородные стационарные оздоровительные лагеря - 28, санаторно-оздоровительные организации круглогодичного действия - 5, оздоровительные лагеря с дневным пребыванием – 356, лагеря труда и отдыха - 69 и палаточные лагеря – 62. Из-за сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в 2020 году работали только 2 санаторно-оздоровительные организации круглогодичного действия. Их услугами в 2019 г. воспользовались 47786 детей, в 2020 г. – 1543 ребенка.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки и нарушения.

Согласно паспортам организаций, включенным в 2019-2020 гг. в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в имеющихся 28 загородных оздоровительных лагерях (ЗОЛ) республики за 1 летний сезон могут отдохнуть только 12 тыс., или 9,5% детей в возрасте от 7 до 15 лет.

Загородные оздоровительные лагеря имеются только в 13-ти МО, в 6-ти МО (в Курумканском, Мухоршибирском, Окинском, Хоринском, Муйском, Северо-Байкальском р-нах) ЗОЛ не имеются. В Бичурском и Тункинском р-нах ЗОЛ имеются, но не функционируют. В Прибайкальском р-не имеется ЗОЛ БРО профсоюза работников здравоохранения РФ, а в Тарбагатайском р-не - 2 лагеря, находящиеся в собственности МО ГО г. Улан-Удэ.

Из 28 загородных оздоровительных лагерей 27 построены в прошлом столетии, в т.ч. 4 построены в 30-е годы, 1 - в 40-е годы, 7 - в 50-е годы, 7 - в 60-е годы, 4 - в 70-е годы, 2 – в 80-е годы, 2 - в 90-е годы и лишь 1 - в 2012 г.

Фактический срок эксплуатации только спальных корпусов 19-ти ЗОЛ составляет более 50 лет, а именно в 4-х загородных оздоровительных лагерях здания эксплуатируются 51, 57 и 59 лет, в 10-ти - от 60 до 67 лет, в 1-м - 73 года, в 3-х - 83, 84 и 89 лет, в 1-м - 92 года.

Из 28 в 17-ти загородных оздоровительных лагерях капитальный ремонт спальных корпусов не проводился, либо проводился частично. Всего по данным паспортов организаций отдыха и оздоровления детей,

включенных в Реестр, по состоянию на 01.01.2020 г. общая площадь зданий спальных корпусов, в которых капитальный ремонт не проводился, составляет порядка 9,2 тыс. м², или 47% от общей площади спальных корпусов. Также отмечено, что в некоторых загородных оздоровительных лагерях спортивная инфраструктура имеет большой износ – от 70 до 100%.

Необеспечение мер по приведению инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в нормативное состояние может повлечь их выбытие из эксплуатации, и, как следствие, снижение доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления.

Установленный предельный возраст детей - от 7 до 15 лет включительно, для которых направляются бюджетные средства на частичную оплату стоимости путевки в организации отдыха и оздоровления детей не соответствует возрасту детей, установленному приказом Министерства образования и науки РФ, согласно которому лагерь создается для детей в возрасте от 7 до 18 лет; школьный лагерь - для детей в возрасте от 6 лет и 6 месяцев до 17 лет включительно, обучающихся в образовательных организациях; трудовой лагерь - для лиц, достигших 14 лет; палаточный лагерь - для детей в возрасте от 10 до 18 лет, при этом, дети, регулярно занимающиеся в детских туристских объединениях и имеющие физическую подготовку, могут приниматься в палаточный лагерь с 8 лет.

По данным Бурятстата на территории республики по состоянию на 01.01.2019 проживали 153,6 тыс. детей в возрасте от 7 до 17 лет включительно, из них в возрасте от 7 до 15 лет включительно – 131 тыс., в возрасте от 16 до 17 лет включительно – 22,5 тыс. Таким образом, установленные возрастные пределы от 7 до 15 лет, ограничивают доступность отдыха и оздоровления с использованием финансирования из республиканского бюджета 22,5 тыс. детям.

Установлено ненадлежащее исполнение Минспортом РБ полномочий по осуществлению регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре организаций отдыха детей и их оздоровления и полномочий по формированию и ведению Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

Например, в документах некоторых организаций, включенных в 2019-2020 гг. в Реестр, отсутствует заявление о включении в Реестр, не предоставлены справки о наличии (отсутствии) судимости на всех работников, не представлены лицензия на право осуществления деятельности и заключение о соответствии нормам пожарной безопасности.

Здания спальных корпусов и нежилые здания общей площадью 1043,5 м², расположенных на территории МАУ "Оздоровительный центр "Черемушки" в с. Петропавловка Джидинского района, не числятся на балансе учреждения, при этом организация включена в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления 2019-2020 гг.

При проверке соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению контрактов установлено, что по 13

госконтрактам, заключенным Минспорта РБ в 2019-2020 гг., часть услуг общей стоимостью 7,7 млн. руб. исполнителями была оказана за пределами установленного срока, просрочка составила от 2 до 61 дней, при этом Минспорта РБ направило требования об уплате неустойки за нарушение сроков оказания услуг лишь частично, в полном объеме такие требования были направлены в ходе проверки.

Установлены случаи нарушения порядка и сроков оплаты услуг, предусмотренных контрактами, заключенными Минспорта РБ, всего установлено 44 таких нарушений.

Минспорта РБ средства республиканского бюджета в сумме 421,3 тыс. руб. были направлены на приобретение путевок для детей в возрасте, не соответствующем установленным возрастным ограничениям. В соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ вышеуказанное нарушение имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

В нарушение Порядка приобретения, распределения и выдачи путевок в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, Минспорта РБ необоснованно произведено приобретение 186 путевок в детский оздоровительный лагерь «Березка» вместо предоставления субвенций бюджетам МО на исполнение переданных полномочий.

Минспорта РБ были выданы путевки в количестве 125 шт при отсутствии полного пакета документов (отсутствуют справки на ребенка по форме № 070/у, справки с места учебы, справки с места работы родителей и др.), всего на сумму порядка 2 млн. руб.

В нарушение вышеназванного Порядка дважды в летний период предоставлялись путевки одним и тем же детям (сумма переплаты 31,2 тыс. руб.). Установлены случаи выдачи путевок (40 ед.) в санаторно-оздоровительные организации при отсутствии медицинских показаний, всего выдано таких путевок на сумму 768,4 тыс. руб.

Установлены случаи двойной оплаты за путевки, в связи с чем имеются признаки переплаты родителями (70,6 тыс. руб.). Принимались заявления после включения в очередь на получение путевки (37 заявлений). Регистрация заявлений производилась с нарушением установленных сроков (просрочка от 1 до 7 месяцев). Не качественно проводилось уведомление родителей о включении ребенка в очередь на получение путевки (из 1264 уведомлений отправлено 89). В большинстве случаев не соблюдены сроки выдачи путевок (просрочка от 4 до 15 календарных дней).

Всего выявлено финансовых нарушений на общую сумму 25,9 млн. руб., в т.ч.: нецелевое использование бюджетных средств – 421,3 тыс. руб.; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 25,5 млн. руб.; неэффективное использование бюджетных средств – 3,5 млн. руб.; признаки переплаты родителей (законных представителей) – 78 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия направлено Представление в Минспорта РБ. Представление в полном объеме не исполнено и находится на контроле.

12. «Проверка результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура» за 2019 г. и истекший 2020 г.»

В проверяемом периоде на реализацию мероприятий Национального проекта «Культура» выделено 157,8 млн. руб., в т.ч. из федерального бюджета 150,8 млн. руб., из республиканского 7 млн. руб., в т.ч. на реализацию региональных проектов «Культурная среда» 156,5 млн. руб. и «Цифровая культура» 1,3 млн. руб.

образования и 1 госучреждения образования, приобретено автоклубов для 4 муниципальных учреждений культуры, приобретено оборудование для оснащения виртуальных концертных залов в 2 госучреждениях культуры.

Выделенные бюджетные средства использованы в полном объеме, плановые показатели региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура» достигнуты.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств в ходе проведения контрольного мероприятия не установлено. В то же время выявлены следующие недостатки и нарушения.

Так, при заключении с муниципальными образованиями (МО) соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов Минкультуры РБ не соблюдались методика их распределения, утвержденная законом о республиканском бюджете и правила формирования, предоставления и распределения субсидий на господдержку отрасли культура, в т. ч. соглашениями не были предусмотрены обязательства муниципального района по целевому использованию субсидии, по возврату субсидии, использованных не по целевому назначению, ответственность за нецелевое использование субсидии и др.

При приобретении автоклубов некоторыми МО не соблюдено требование минимального комплекта оборудования автоклуба, имеются случаи несоответствия поставленного оборудования техническому заданию на их поставку. В некоторых МО приобретенные для автоклубов комплектующие числятся в одних учреждениях, а автоклубы - в других, имеются факты непринятия поставленных основных средств к бухгалтерскому учету учреждения. Поставка автоклубов во все МО произведена с нарушением сроков, установленных контрактами. Просрочка составила от 26 до 60 дней, при этом заказчиками претензионная работа велась с нарушениями в расчетах, в результате чего общая сумма недополученных доходов МО и учреждений составила 93 тыс. руб.

При создании виртуальных концертных залов допущено избыточное приобретение оборудования общей стоимостью 211 тыс. руб., используемого в помещении центра деловых встреч и переговоров вместо помещения библиотеки.

При создании модельных библиотек имеются факты несоответствия размеров фактически поставленной мебели размерам, отраженным в актах приема-передачи, на приобретенной мебели имеются дефекты. Часть приобретенной мебели стоимостью 63 тыс. руб. не используется, и храниться

на складе, часть используется не по назначению. Имеются случаи нарушения правил бухгалтерского учета, в т.ч не отражение в учете учреждения фактов хозяйственной жизни при использовании вендингового оборудования, что повлекло занижение доходов и расходов учреждения в отчетных данных.

Также, в разрез Правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек имеется факт приобретения квадрокоптера стоимостью 103 тыс. руб., который не способствует созданию современного библиотечного пространства, в т. ч. приспособлению внутреннего пространства библиотеки к потребностям пользователей.

При выполнении работ по текущему ремонту помещений библиотек имеются случаи завышения цены договора на 750 тыс. руб. в связи с включением НДС при расчете стоимости договора, заключенного с организацией, работающей на УСНО. Установлены факты завышения стоимости выполненных работ в связи с двойной оплатой в сумме 390 тыс. руб. за плитку керамическую для устройства пола. Вместо смеси на цементной основе для выравнивания стен к выполнению принята шпатлевка в объеме 4,3 тн на сумму 617,4 тыс. руб., стоимость которой (143,6 руб. за 1 кг) превышает стоимость сухих растворных смесей (25 руб. за 1 кг) в 5,7 раз, что повлекло неэффективное использование средств в сумме 617 тыс. руб.

При выполнении работ по капитальному ремонту СДК отмечено, что по итогам 7 электронных аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту СДК с учетом предложений победителей контракты заключены по ценам ниже НМЦК на двадцать пять и более процентов, демпинг понижений НМЦК составил в диапазоне от 25,8% до 50,5%. На имеющуюся экономию от торгов проведены закупки на дополнительные работы у единственного поставщика, при этом состав и перечень дополнительных работ аналогичен работам по основным контрактам, кроме того при заключении контрактов на дополнительные работы имеются признаки дробления, что не позволило обеспечить возможную экономию бюджетных средств.

При составлении смет стоимость одних и те же материальных ресурсов устанавливалась в разрезе СДК со значительным диапазоном цен, верхние пределы которых по некоторым объектам намного выше рыночных. Например, стоимость водоэмульсионных составов для окраски внутренних стен определена за 1 кг в диапазоне от 23 руб. до 593 руб., причем последняя - самая дорогостоящая, применена для ремонта туалетов. Стоимость внутренних межкомнатных дверных блоков определена за 1 м² в диапазоне от 2 тыс. руб. до 24 тыс. руб. Стоимость половой доски для замены дощатого пола определена в диапазоне за 1 м³ от 10 тыс. руб. до 78 тыс. руб. Стоимость оконных блоков определена за 1 м² в диапазоне от 4 тыс. руб. до 35 тыс. руб.

Имеются факты включения НДС в расчет стоимость договора на капитальные ремонты СДК, заключенного с организацией, работающей на УСНО, а также - в стоимость выполненных работ, выполняемых такой организацией, что повлекло завышение стоимости работ на 940 тыс. руб.

Имеются факты применения несоответствующего индекса перехода в текущий уровень цен – при финансировании из федерального бюджета применялись индексы, утвержденные для использования при финансировании из республиканского бюджета, что повлекло завышение стоимости работ на 270 тыс. руб.

Установлены факты завышения объемов выполненных работ, факты приемки невыполненных работ.

Так например, к выполнению приняты работы по сплошному выравниванию стен площадью 47 м², при этом, объем смеси ремонтной штукатурной вместо 398 кг на сумму 7 тыс. руб. принят к выполнению в объеме 3,7 тн на сумму 63 тыс. руб.

К выполнению приняты оконные блоки, параметры которых не соответствуют фактически установленным, их стоимость принята в 3,5 раза выше НМЦК и рыночной стоимости, что повлекло завышение стоимости выполненных работ на сумму 744 тыс. руб.

Произведена приемка дверей противопожарных 5 шт. Фактически же на объекте таких дверей установлено только 2 шт., остальные двери установлены не противопожарные. Таким образом, на 87 тыс. руб. произведена приемка невыполненных работ. В ходе проверки подрядная организация установила недостающие противопожарные двери.

Произведена приемка 3 счетчиков тепла на 84 тыс. руб., которые фактически на объектах отсутствуют, кроме того необходимости установки такого оборудования в связи с наличием автономного отопления не имелось.

При фактическом использовании на объекте инвентарных металлических лесов заводского изготовления для внутренних отделочных работ к выполнению приняты деревянные неинвентарные леса, что повлекло завышение стоимости выполненных работ на 238 тыс. руб.

Имеются факты изменения федеральных единичных расценок, например стоимость сетки арматурной (в базовом уровне цен) вместо 23,76 руб. за 1 м², принята по цене 205 руб. за 1 м², что повлекло завышение стоимости принятых работ на 80 тыс. руб.

Вместо сухой гипсовой смеси «Старатель» по 23 руб. за 1 кг, которой фактически выполнены работы по выравниванию стен, предъявлена сухая быстротвердеющая смесь «Ветонит» по 72 руб. за 1 кг, всего в объеме 23 тн, что повлекло завышение стоимости выполненных работ на 455 тыс. руб.

Приемка люстр вместо фактически установленных настенных бра и светильников взрывобезопасных вместо фактически установленных люстр повлекло завышение стоимости выполненных работ на 268 тыс. руб.

Также установлены факты приемки некачественно выполненных работ, приемки работ после подписания актов ввода в эксплуатацию капитально отремонтированных СДК, дефекты в период гарантийной эксплуатации, последние были устранены подрядчиком в период проверки.

Имеются факты проведения капитального ремонта в зданиях 2 СДК, на которые в одном случае согласно правоустанавливающим документам на

месте СДК зарегистрирован детский сад, в другом - на здание СДК не зарегистрировано право собственности.

При износе несущих конструкций здания СДК до 50% их замена производилась без комплексного обследования здания, а разработанная рабочая документация на такую замену не нашла отражения в условиях контракта на выполнение таких работ.

Установлены факты подмены сметной документации, получившей положительное заключение Госэкспертизы достоверности сметной стоимости, при проведении торгов и заключении контракта, факты изменения объемов и видов работ на 67% при увеличении стоимости контракта в связи с увеличением объема работ на 10%.

Размеры поставленных в рамках капитального ремонта кресел (толщина спинки 65 см) для зрительных залов в 2 СДК (по 150 шт) не соответствуют размерам, указанных в техническом задании на их поставку (толщина спинки 85 см), при этом заказчиком претензионная работа не проводилась, кресла приняты по акту приемки.

Всего по результатам проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 57,8 млн. руб., в т.ч.: нарушения при исполнении государственных (муниципальных) контрактов – 41,6 млн. руб., из них просрочки поставок и выполнения работ на сумму 32,9 млн. руб., отсутствие претензионной работы и (или) недопоступление доходов в муниципальные бюджеты и учреждения в связи с неверным расчетом неустоек (пени) на сумму 116,5 тыс. руб., просрочки перечисления платежей со стороны заказчиков – 7,8 млн. руб., завышение цены договора – 750,7 тыс. руб.; нарушения правил бухгалтерского учета – 1,2 млн. руб.; иные финансовые нарушения – 6,5 млн. руб.; неэффективное использование бюджетных средств – 4 млн. руб.; признаки ущерба бюджету составили 3 млн. руб.; предоставление бюджетных средств без правовых оснований – 1,4 млн. руб.

По результатам контрольного мероприятия направлены Представления в Минкультуры РБ, МО СП «Клюевское» Кабанского района и МО СП «Иройское» Селенгинского района. Представления, направленные МО СП «Клюевское» Кабанского района и МО СП «Иройское» Селенгинского района, исполнены в полном объеме. Представление, направленное в Минкультуры РБ в полном объеме не исполнено и находится на контроле.

13. «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий республиканского бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, направленных на объект «Строительство автомобильной дороги Дутулур - Утата - Далахай, км 83 - км 94 (строительство подъезда к у. Далахай) в Закаменском районе Республики Бурятия»

Объем финансирования на строительство объекта выделен в размере 133,32 млн. руб., в т.ч. в 2020 году – 125,5 млн. руб., в 2021 г. – 7,84 млн. руб., из них средства федерального бюджета – 75,88 млн. руб., средства

республиканского бюджета – 52,6 млн. руб., средства местного бюджета – 4,85 млн. руб.

В 2020г. произведена приемка работ и услуг всего на сумму 97,08 млн. руб. В 2021 году по состоянию на момент проверки оплата по Объекту не производилась, по информации заказчика производство работ на объекте в 2021 г. начаты только в июне.

По результатам проверки выявлены следующие недостатки и нарушения.

В нарушение Порядка предоставления субсидий бюджетам МО из Дорожного фонда РБ в Соглашениях о предоставлении субсидии, заключенных между Минтрансом РБ и Администрацией МО «Закаменский район», не содержатся порядок возврата субсидий, использованных не по целевому назначению, условия о необходимости обоснования сумм субсидий в разрезе объектов, обязанность МО представления документов в Минтранс РБ и др.

В решении о бюджете МО «Закаменский район» в нарушение БК РФ применены коды непрограммной статьи без обеспечения привязки бюджетных ассигнований к муниципальной программе, в рамках которой реализуется строящийся объект.

Заказчиком строительства Объекта определено муниципальное автономное учреждение «ЗакамДор», тогда как согласно действующему законодательству для исполнения государственных (муниципальных) функций в сфере транспорта и дорожного хозяйства может создаваться только казенное учреждение, автономные учреждения не могут быть созданы, а бюджетные учреждения создаются при наличии экономического и управленческого потенциала такого учреждения.

В объем незавершенного строительства объекта в нарушение инструкции Минфин России не включены затраты на разработку ПСД в сумме 9,2 млн. рублей, произведенные еще в 2017 г. Изменение кадастровой стоимости двух земельных участков, предоставленных МАУ под строительство Объекта, была изменена в январе 2021 г., при этом такое изменение не отражено в бухгалтерском учете учреждения.

В нарушение федерального закона 44-ФЗ информация об изменении контрактов не размещалась на портале государственных закупок в полном объеме.

При действующих контрактах и фактическом производстве работ на Объекте в октябре 2020 г. МАУ возвратило в бюджет часть средств по причине их возможного неосвоения, при этом условия контрактов не менялись, что могло повлечь риски неуплаты принятых работ, возникновения у учреждения кредиторской задолженности и нарушения сроков оплаты работ по контракту.

При нормативном (проектном) сроке строительства 6 месяцев срок выполнения работ по Контракту на строительство определен - 18 месяцев. По информации МАУ изменение сроков выполнения работ связано с невозможностью исполнения контракта в связи с распространением новой

коронавирусной инфекции и необходимостью внесения изменений в ПСД в части увеличения длины водопропускных труб.

Между тем, в отчетах о проведении строительного контроля на объекте неоднократно было указано на значительное отставание от графика производства работ и слабую организацию работ подрядчиком, а МАУ были направлены подрядчику претензии об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по контракту и подано исковое заявление о взыскании неустойки в размере 891 тыс. руб. в Арбитражный суд РБ, а также решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с вероятностью срыва работ (впоследствии отменено). Таким образом, сделаны выводы, что увеличение сроков выполнения работ по контракту и, соответственно, достижение планируемого показателя (ввод в эксплуатацию 11,140 км автодороги) частично произведено в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту.

Произведена приемка невыполненных работ по разборке подъездных дорог к строительным площадкам на сумму 510 тыс. руб., причем приемка работ по разборке подъездных дорог произведена одновременно с их устройством. Фактически на момент проверки указанные дороги на объекте имеются.

В июне 2020 г. были приняты работы по устройству объездных дорог в объеме 100%, устройство которых в указанный период невозможно по причине необходимости их устройства в соответствии с технологической последовательностью, установленной проектной документацией – по мере укладки водопропускных труб (15 шт на протяжении всего участка дороги). Также, в июне 2020 г. к выполнению приняты подготовительные работы в объеме 95%, тогда как согласно отчету по строительному контролю по состоянию на 30 июля готовность подготовительных работ составляла лишь 10%. Аналогичная ситуация по приемке работ по устройству основания дорожной одежды из ЩПС, приемка которых в декабре 2020 г. произведена в объеме 72%, тогда как согласно отчету по строительному контролю за декабрь 2020 г. готовность основания составляла только 40%. Выполнение таких работ также не отражено и в отчете ГКУ «Бурятрегионавтодор», проводившего контроль хода строительства объекта по поручению Минтранса РБ. Выполнение вышеназванных работ всего на сумму 11 млн. руб. по состоянию на дату их приемки ввиду разночтения в отчетности проверкой поставлено под сомнение.

Произведена приемка и оплата за строительные материалы, не уложенные в объект капитального строительства, тогда как по условиям контракта на строительство объекта подрядчик обязуется выполнить работы с использованием своих материалов. Оплата за строительные материалы, не уложенные в проектное положение, повлекло завышение стоимости выполненных работ на сумму 12,5 млн. руб. и нарушение порядка оплаты по контракту, за которое в соответствии с КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Стоимость выполненных работ определялась без учета понижающего коэффициента по торгам в размере 0,9925, что повлекло завышение их стоимости на сумму 268 тыс. руб.

По контракту на оказание услуг по строительному контролю в объем работ, подлежащих строительному контролю, включены подготовительные работы, приемка которых была произведена до подписания указанного контракта. При невыполненных в полном объеме работах, подлежащих строительному контролю, приемка и оплата услуг по строительному контролю по состоянию на 01.01.2021 г. произведены в полном объеме. Тем самым приемка и оплата за неоказанные услуги по строительному контролю были произведены на сумму 257 тыс. руб.

Всего выявлено финансовых нарушений на общую сумму 186,4 млн. руб., в т.ч.: нарушения при исполнении государственных (муниципальных) контрактов – 26,9 млн. руб., из них нарушения порядка оплаты работ – 26,4 млн. руб., просрочки перечисления платежей со стороны заказчика – 536,0 тыс. руб.; нарушения правил бухучета – 9,3 млн. руб.; признаки невыполненных работ на дату приемки и оплаты работ – 11,2 млн. руб.; завышение стоимости выполненных работ – 12,8 млн. руб.; приемка невыполненных работ и услуг – 757 тыс. руб.; нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ – 125,5 млн. руб.

По результатам контрольного мероприятия направлены Представления Минтрансу РБ, Администрации МО «Закаменский район» и МАУ «ЗакамДор». Представления в полном объеме не исполнены и находятся на контроле.

14. «Анализ финансово-хозяйственной деятельности АО «ОЭЗ «Байкальская гавань», включая проверку соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Республики Бурятия»

АО «ОЭЗ «Байкальская гавань» в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах» и Соглашением с Минэкономразвития России об управлении ОЭЗ обеспечивает развитие ОЭЗ «Байкальская гавань» и содержание принятого федерального и республиканского имущества. Так, имущество, созданное за счет средств федерального бюджета, было передано в республиканскую собственность распоряжением Правительства РФ от 04.10.2017 № 2155-р, а в 2019 г. постановлением Правительства РБ от 04.06.2018 № 303 имущество на сумму 2,7 млрд. руб. внесено в уставный капитал АО «ОЭЗ «Байкальская гавань».

В связи с тем, что структура активов АО «ОЭЗ «Байкальская гавань» характеризуется большой долей внеоборотных средств и незначительным процентом текущих активов, а преобладающую долю активов составляют основные средства (94,4 % на 30.06.2021), финансовое состояние Общества является убыточным. Отрицательная рентабельность отражает неэффективность деятельности Общества. При этом в связи с регулярными поступлениями средств от учредителя и от хозяйственной деятельности финансовое положение Общества является устойчивым.

Всего с момента создания АО «ОЭЗ «Байкальская гавань» (2017 г.) финансирование из республиканского бюджета на вклад в уставный капитал произведено в сумме 206,7 млн. руб., в т.ч. за проверяемый период 2019 г. - 9 мес. 2021 гг. 147,3 млн. руб. (по 49,1 млн. руб. ежегодно), что составило основную долю в структуре поступлений Общества.

Также в 2021 г. Обществу направлена Субсидия на реализацию функций, связанных с управлением и развитием ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань», в сумме 21,5 млн. руб.

Поступления от покупателей услуг (работ) Общества в 2019 г. составили 12,3 млн. руб., в 2020 г. – 11,3 млн. руб., за 9 месяцев 2021 г. – 9,1 млн. руб.

Меньшую долю в структуре поступлений занимают иные поступления (возврат из ФНС, проценты по депозиту, займы и пр.). В 2019 г. данные средства составили 4,8 млн. руб., в 2020 г. – 5,2 млн. руб., за 9 месяцев 2021 г. – 7 млн. руб.

По результатам проверки нецелевого использования средств Общества не установлено. При этом выявлены финансовые нарушения, в т.ч. неэффективное использование средств – 455 тыс. руб., необоснованное авансирование поставщиков – 613 тыс. руб., переплата за оказанные услуги – 217 тыс. руб., просрочки перечисления платежей со стороны заказчика – 11 млн. руб. Последнее допускалось регулярно и имело риски уплаты Обществом неустойки в сумме 285 тыс. руб., при этом поставщики пени за просрочку платежей не предъявили.

Установлены множественные нарушения кассовой дисциплины, в т.ч. ненадлежащее оформление кассовых документов, хранение денег и кассовых документов, в условиях, не обеспечивающих их сохранность, отсутствие аналитического учета розничной выручки по оказанию услуг за проживание в гостинице и мн. др., всего нарушения правил бухгалтерского учета допущено на сумму 680 тыс. руб.

Установлено несоблюдение принципов и основных положений о закупке на сумму 10,6 млн. руб., что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ. По данному факту материалы проверки направлены в Бурятское УФАС.

Кроме того, в ходе проверки установлены нарушения, не имеющие стоимостного показателя.

Так, например, по Соглашению с Минэкономразвития России об управлении ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» в 2019 г. Обществом из установленных Соглашением 9 показателей не выполнены 3 годовых показателя, показатели накопительным итогом не выполнены по 6 показателям. В 2020 г. Обществом из установленных Соглашением 12 показателей не выполнены 5 годовых показателей, показатели накопительным итогом не выполнены по 7 показателям. Имеются риски невыполнения за 2021 г. 2-х показателей.

Проверкой отмечено, что установленный в Соглашении показатель «Количество резидентов ОЭЗ» с нарастающим итогом за 2019, 2020, 2021 гг. в количестве 16 ед. невыполним, т.к. установлен с учетом резидентов, с которыми соглашения уже расторгнуты. Так, в связи с неосуществлением деятельности на основании исков Правительства РБ по 12 резидентам ОЭЗ Арбитражным судом РБ приняты решения о расторжении данных соглашений. На сегодняшний день действующих резидентов ОЭЗ имеется в количестве 4 ед.

В свою очередь, по условиям Соглашения в случае недостижения Обществом значений показателей эффективности функционирования ОЭЗ Соглашение может быть расторгнуто Минэкономразвития РФ в одностороннем порядке.

При фактическом использовании очистных сооружений и осуществлении деятельности по очистке сточных вод уставом Общества вид уставной деятельности – «очистка сточных вод» не предусмотрен.

Предоставление помещений в здании ПЭБ для вахтового проживания сотрудников Общества в нарушение устава произведено без одобрения Советом директоров распоряжения таким недвижимым имуществом.

Основные средства балансовой стоимостью 2 млн. руб. не используются в хозяйственной деятельности по причине отсутствия технической возможности. Из 20 ед. автотранспортных средств 5 ед. находятся в нерабочем состоянии, 1 ед. не используется и не сдается в аренду.

При установленных квалификационных требованиях в части наличия у сотрудника стажа, опыта работы и практических навыков имеются случаи принятия на работу сотрудников без стажа и опыта работы, в т.ч. по специальности.

Всего по результатам проверки выявлено финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 29,9 млн. руб., в т.ч.: нарушения при исполнении договоров – 12 млн. руб., из них просрочки перечисления платежей со стороны заказчика – 11,2 млн. руб., необоснованное авансирование – 612,7 тыс. руб., переплата – 217,2 тыс. руб.; неэффективное использование финансовых средств – 455,2 тыс. руб.; нарушения правил бухгалтерского учета – 680,1 тыс. руб.; несоблюдение принципов и основных положений о закупке – 10,6 млн. руб.; иные финансовые нарушения – 6,1 млн. руб.

По результатам контрольного мероприятия направлено Представление АО «ОЭЗ «Байкальская гавань». Представление исполнено в полном объеме.

Межбюджетные отношения

В рамках проводимого Счетной палатой Республики Бурятия финансового контроля за использованием средств республиканского бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований Республики Бурятия в качестве межбюджетных трансфертов, а также в целях реализации закрепленных в статье 136 БК РФ полномочий по проверке

годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований в отчетном периоде было реализовано 7 контрольных мероприятий.

По результатам проведения проверки соблюдения порядка, цели и условий предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета бюджету МО «Прибайкальский район» в 2020 году было выявлено финансовых нарушений на сумму 8,3 млн.руб., составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями Прибайкальского района наложены административные штрафы на должностных лиц и юридическое лицо на общую сумму 100,3 тыс.руб.

По результатам проведения проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2020 год в сельских поселениях «Нжнебургалтайское» и «Верхнебургалтайское» Джидинского района; «Гильбиринское» Иволгинского района; «Потанинское», «Хонхойское» и «Новосретенское» Бичурского района были выявлены финансовые нарушения на общую сумму 7,24 млн.руб., в целях устранения которых направлено 6 представлений.

В отношении 4 должностных лиц ОМСУ поселений были составлены протоколы об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями наложены административные штрафы на общую сумму 60,0 тыс.руб.

4. Экспертно-аналитические мероприятия

1. «Проверка финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Республике Бурятия ООО «ЭкоАльянс» за 2020 год»

В ходе проведенного анализа финансово-хозяйственной деятельности установлено:

1. Анализ уставной деятельности ООО «ЭкоАльянс».

Согласно пункту 2.1.26. Соглашений от 14.05.2019 №1, от 20.06.2019 №2 и №3 «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами» региональный оператор обязуется ежегодно в соответствии с условиями документации об отборе предоставлять банковскую гарантию по каждой зоне в счет обеспечения своих обязательств. Срок действия гарантии на 2020 год в соответствии со статьей 1 соответствующих договоров между ПАО «Сбербанк России» (Гарант) и ООО «ЭкоАльянс» (Принципал) составлял период с 26.10.2020 года (даты предоставления гарантии) по 31.12.2020 года, то есть 2 календарных месяца.

У Общества существует риск утраты статуса регионального оператора в связи с превышением задолженности по оплате перед контрагентами за перевозку и захоронение ТКО, определенной РСТ РБ суммы 1/12 НВВ за 2020 год.

Обществом в 2020 году были произведены у связанных с учредителями предприятий закупки на общую сумму 5421,854 тыс. рублей,

также им погашалась задолженность, возникшая в 2019 году в сумме 3924,015 тыс. рублей.

2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности ООО «ЭкоАльянс» за 2020 год, в том числе:

2.1. Анализ поступлений средств от основной деятельности и иных источников.

ООО «ЭкоАльянс» находится в сложной финансовой ситуации, хотя и наблюдается некоторое улучшение его состояния. Общество зависимо от государственной поддержки и заемных источников.

За 2020 год поступление платы от физических и юридических лиц за услугу по обращению с ТКО по сравнению с 2019 годом увеличилось в 2 раза; их доля в общем объеме поступлений в 2020 году составила 70%. Доля государственной поддержки - 26%; займов - 2%. Всего на расчетные счета поступило 1 050 929,635 тыс. рублей.

2.2. Анализ расходования средств ООО «Экоальянс».

За 2020 год Обществом израсходовано 1 047 992,864 тыс. рублей. Общий остаток средств на расчетных счетах Общества на 31.12.2020 года составил 3 808,247 тыс. рублей. По расходам наибольший удельный вес отмечается по следующим группам: вывоз ТКО – 55%; оплата труда и страховых взносов – 13%; погашение займов -11%; захоронение ТКО – 6%; налоги, госпошлины, пени, штрафы – 6%.

Планирование расходов в ООО «ЭкоАльянс» отсутствует. Вопрос оптимизации расходов для Общества является основополагающим. В результате выборочной проверки выявлено, что некоторые расходы являются необоснованными, неправомерными, не подтверждаются отчетными данными, осуществляются без единого подхода.

2.2.1. Выборочная проверка обоснованности и правильности расчетов по заработной плате работников учреждения.

В 2020 году директором Общества утверждены четыре штатных расписания: с 01.02.2020г. в количестве 447 единиц, с 15.03.2020г. – 226, с 01.06.2020г. - 245, с 01.11.2020г. - 260. Общая начисленная сумма заработной платы работникам Общества за 2020 год составила 107 098,387 тыс. рублей, из них начислено премий - 10 541,996 тыс. рублей. Премии начисляются ежемесячно. Несмотря на отсутствие в штатных расписаниях с 15.03.2020г. надбавки к должностному окладу в виде премии, данная надбавка начислялась и выплачивалась. Сумма компенсаций при увольнении по соглашению сторон за 2020 год составила 2 246,258 тыс. рублей. Компенсации в марте – мае 2020 года получили 18 человек. Сумма компенсации варьируется от 46,0 тыс. рублей до 293,390 тыс. рублей. Практика выплаты компенсаций при увольнении по соглашению сторон, не урегулированных соответствующими локальными актами Общества, продолжилась в 2021 году.

В течение 2020 года отмечается увеличение расходов по договорам гражданско-правового характера, начисленная сумма по которым составила 2 995,284 тыс. рублей. Всего Обществом заключено 94 договора гражданско-

правового характера с 50 физическими лицами. Основная часть договоров связана с доставкой до адресата информационной документации о задолженности по оплате.

В ходе проверки заработной платы выявлены нарушения на общую сумму 8094,988 тыс. рублей, в том числе:

- 2309,121 тыс. рублей – необоснованные выплаты, из них:

✓ 1593,061 тыс. рублей - необоснованно начислена заработная плата при отсутствии документов, подтверждающих выполнение должностных обязанностей ряда работников Общества;

✓ 436,058 тыс. рублей - начисление заработной платы ряда работников, обоснованность которых поставлена под сомнение в связи с отсутствием (в отделе кадров Общества) на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия должностных инструкций;

✓ 136,399 тыс. рублей - необоснованно начислено финансовому директору Боржемской Н.В. в рамках заключенного соглашения к трудовому договору от 31.03.2020 №86 в части выполнения дополнительного объема работ заместителя главного бухгалтера (вакансия), контроль за работой которого осуществляет главный бухгалтер Общества Хышиктуева И.В., находящийся в прямом подчинении у вышеуказанного должностного лица;

✓ 143,604 тыс. рублей - необоснованно начислено за оказанные услуги по договорам ГПХ при отсутствии актов об оказании услуг.

- 1176,389 тыс. рублей – неправомерные выплаты, из них:

✓ 946,876 тыс. рублей - неправомерно (при отсутствии оснований) произведено дополнительное начисление Алексееву И.М. как компенсации отпуска, которая была начислена ранее в размере 395,23136 тыс.рублей;

✓ 205,334 тыс. рублей – неправомерно оплачено по 7 договорам ГПХ и актам о приемке оказанных услуг, которые не подписаны со стороны исполнителей;

✓ 24,180 тыс. рублей - неправомерно оплачено за невыполненные услуги по 8 договорам по доставке документации до адресата.

- 4416,527 тыс. рублей – начисленные премии, не предусмотренные трудовыми договорами, но утвержденные отдельными приказами по Обществу;

- 192,950 тыс. рублей – несоответствие (дата заключения договора, срок выполнения услуг) данных бухгалтерского учета (реестры по договорам ГПХ, сформированные в программе 1С «Бухгалтерией») данным, отраженным в заключенных договорах.

2.2.2. Выборочные проверки ведения учета кассовых и банковских операций, расчетов с подотчетными лицами, а также расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Всего по разделам «Кассовые операции», «Расчеты с подотчетными лицами», «Банковские операции» установлено нарушений на общую сумму 5300,861 тыс. рублей, в том числе:

- 1062,631 тыс. рублей – превышение утвержденного лимита остатка кассы;

- 36,960 тыс. рублей – необоснованное расходование денежных средств, связанное с возмещением расходов по организации обеда и ужина со спиртными напитками 23.12.2020 года представителя Минприроды РБ, а также представителей компании «Алмаз-Антей» и турецкой компании «Belі» в сумме 36,960 тыс. рублей;

- 28,900 тыс. рублей - не погашена задолженность по командировочным расходам при увольнении водителя Общества Ишназарова Р.Г.;

- 4172,370 тыс. рублей - в нарушение пункта 1 статьи 9 Закона РФ от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» перечисление заработной платы работникам Общества осуществлялось в отсутствие реестров, отражающих распределение сумм, указанных в платежных поручениях, каждому работнику.

В ходе проверки расчетов с поставщиками и подрядчиками установлено нарушений на общую сумму 62002,013 тыс. рублей, в том числе:

- 1419,650 тыс. рублей – неэффективное использование денежных средств, из них:

✓ 1259,650 тыс. рублей – сумма превышение расходов на содержание арендованного автотранспорта над доходами, полученными от организации вывоза ТКО, отнесенная к неэффективному использованию денежных средств;

✓ 160,0 тыс. рублей – сумма арендной платы за минипогрузчик ВОВСАТ за апрель и май 2020 года, отнесенная к неэффективным расходам в связи с тем, что МСС-2 не работала в апреле, мае 2020 года;

- 20139,226 тыс. рублей – неправомерно оплачены расходы, из них:

✓ 2773,440 тыс. рублей - неправомерно оплачено ООО «Бабрѣ» по договору от 12.12.2018 №8745 за выполнение услуг по вывозу ТКО (11556 м3) с территории Железнодорожного района г.Улан-Удэ, которые (услуги) фактически производились за счет автотранспорта ООО «ЭкоАльянс» (включая автотранспорт, находящейся в аренде);

✓ 16715,784 тыс. рублей - неправомерная оплата Обществом за услуги по транспортировке ТКО, при отсутствии подписанных актов, подтверждающих оказание услуг;

✓ 400,0 тыс. рублей – неправомерная оплата по договору от 30.09.2020 №91-09/2020, заключенному с ООО «Урбаномика» на оказание информационных услуг, при отсутствии документов, подтверждающих факты оказания услуг (акты сдачи-приемки оказанных услуг, отчетов об оказанных услугах);

✓ - 250,002 тыс. рублей (4% от прочих расходов) – АО «Интеркомп» за проведение экспресс-диагностики бухгалтерского и налогового учета по договору №2501 от 30.09.2020г. Результаты оказания услуги (акты сдачи-приемки оказанных услуг, отчеты об оказанных услугах) в ходе мероприятия не представлены.

- 1019,360 тыс. рублей - сумма необоснованных выплат (переплата), определенная по результатам замеров объемов кузовов ряда перевозчиков ТКО;

- 2541,626 тыс. рублей - недополучено доходов от оказаний услуг по транспортировке ТКО по точкам учета торговых сетей «Абсолют», «Николаевский»;

- 181,826 тыс. рублей – необоснованно принятая в пользу Общества сумма задолженности по услугам по обращению с ТКО граждан, которые не подтвердили наличие этой задолженности путем подписания соответствующего акта сверки и договора оказания услуг;

- 36700,325 тыс. рублей - признаки необоснованного вывода денежных средств со счетов Общества на счета другого юридического лица в рамках исполнения договоров уступки требования (цессии) от 17.11.2020 №1, №2, заключенных при наличии в договорах по транспортировке ТКО от 12.12.2018 от №8745, от 16.12.2019 №4/20 пунктов, предусматривающих получение оплаты за оказанные услуги только исполнителем этих договоров (в частности ООО «Бабр»), без возможности передачи прав и обязанностей третьей стороне (ООО АВТОБАЗА «СПЕЦМАШИН»).

2.3. Выборочная проверка расчетов ООО «Экоальянс» с дебиторами и кредиторами

Дебиторская задолженность Общества по бухгалтерскому балансу на 31.12.2019 года составила 305 541,0 тыс. рублей, на 31.12.2020 года - 455 316,0 тыс. рублей; кредиторская задолженность на 31.12.2019 года - 244 625,0 тыс. рублей, на 31.12.2020 года - 214 599,0 тыс. рублей. Наибольший объем в составе дебиторской задолженности занимает задолженность юридических и физических лиц, получателей услуг по вывозу ТКО, которая составляет по итогам 2019 года 96,2% от общего объема дебиторской задолженности, по итогам 2020 года – 91,9%. В составе общего объема кредиторской задолженности, задолженность перед перевозчиками и полигонами по итогам деятельности Общества за 2019 год составляет 45,1%, по итогам 2020 года – 34,3%. Также большой объем в структуре кредиторской задолженности составляет задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет, платежей во внебюджетные фонды – 46,7% и 28,7% соответственно за 2019 год и 2020 год.

2.4. Выборочная проверка операций по движению основных средств и товарно-материальных ценностей, включая их сохранность

Всего по данному разделу заключения установлено нарушений на общую сумму 90684,983 тыс. рублей, в том числе:

- 1004,400 тыс. рублей – необоснованно списано при отсутствии актов на списание 6 кузовов металлических для крупногабаритных отходов (контейнер для крупногабаритных отходов);

- 101,940 тыс. рублей - необоснованно списаны Ксерокс МФУ WorkCentre 502D (41,950 тыс. рублей), Моноблок Apple (59,990 тыс. рублей), по итогам инвентаризации без составления актов на списание (нарушение пункта 1 статьи 9 Закона РФ от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском

учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению учетным документом);

- 239,970 тыс. рублей – неправомерно списаны с баланса Общества в нарушение пункта 29 положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» (ПБУ 6/01) объекты основных средств, находящиеся в технически исправном состоянии - пресс «Крепыш» (ПГВ-8) стоимостью 74,41671 тыс. рублей, самосвал 68903 (КАМАЗ) с КМУ (гос.номер У761 УР 38) стоимостью 100,0 тыс. рублей, сервер DEPO Storm 135N5 Lite стоимостью 65,55327 тыс. рублей;

- 1140,833 тыс. рублей - не представлено документов, обосновывающих увеличение стоимости 3 основных средств - мусоровоз МК-1561-14 на шасси ГАЗ С41R33 (гос.номер Х869 МК 03), мусоровоз МК-1561-14 на шасси ГАЗ С41R33 (гос.номер Х895 МК 03), мусоровоз МК-1552-14 на шасси ГАЗ С41R33 (гос.номер Х591 НК 03);

- 359,936 тыс. рублей - в нарушение требований пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 13 Закона РФ от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к учету приняты взаимозачеты (при отсутствии документов, подтверждающих факты взаиморасчетов по договору от 13.04.2020 б/н на аренду МКМ -4605 на шасси КАМАЗ 53605-62 (гос.номер Н 766 ВС 138) 2011 года выпуска, МКМ -4605 на шасси КАМАЗ 53605-62 (гос.номер Н 766 ВС 138);

- 425,359 тыс. рублей - в нарушение пункта 4.2. договора от 16.10.2019 Б/Н при отсутствии подписанных актов на оказание услуг Обществом неправомерно оплачено за оказанные услуги ИП Погарская Н.Н.;

- 1934,607 тыс. рублей – неэффективное использование денежных средств, направленных в 2020 году на оплату коммунальных расходов в связи с демонтажем приборов учета тепловой энергии в сумме 1224,861 тыс. рублей, необоснованным ростом потребления электрической энергии в сумме 709,7457 тыс. рублей;

- 2110,673 тыс. рублей - неэффективное использование денежных средств, направленных на содержание неиспользуемых Обществом объектов - МСС (с.Сухая Кабанского района) 1159,164 тыс.рублей, из них: 884,224 тыс. рублей (начисление заработной платы 3 сторожам), 266,940 тыс. рублей (расходы по электроэнергии), 8,0 тыс. рублей (приобретение дров), МСС -1 (г. Улан-Удэ, ул. Ботаническая) 951,509 тыс. рублей, из них: 794,085 тыс. рублей (начисление заработной платы 3 сторожам), 157,424 тыс. рублей (расходы по электроэнергии);

- 3142,966 тыс. рублей – необоснованно переданное республиканское имущество другому юридическому лицу по установленным фактам отсутствия на момент выездного осмотра МСС в с. Сухая пресса гидравлического ПГ-35 стоимостью 1453,33326 тыс. рублей, 2 сменных контейнеров ПК-20.0000-00 общей стоимостью 1410,0 тыс. рублей (переданы в МУП «Туркинское»), 88 мусоросборников металлических емкостью 750л. (контейнеров) общей стоимостью 279,6327 тыс. рублей (переданы в Администрацию МО СП «Сухинское» Кабанского района);

- 61453,982 тыс.рублей – балансовая стоимость недвижимого имущества МСС-1, по которому не выполнены обязательства Общества по его содержанию (сохранности) в надлежащем состоянии. Для определения размера ущерба, нанесенного республиканскому имуществу (расположенному по ул. Ботаническая, 71в) требуется организовать работу по проверке сохранности и использования по целевому назначению переданного в безвозмездное пользование имущества в рамках выполнения пункта 2.1.1. договора от 17.02.2020 №007/20;

- 16449,600 тыс.рублей ущерба республиканскому имуществу по 149 неисправных баков в результате не выполнения Обществом обязательств по его содержанию (сохранности) в надлежащем состоянии. В нарушение пункта 2.4.13 договора от 30.01.2020 №006/20 Общество не уведило Ссудодателя (Министерство имущественных и земельных отношений РБ) о фактах нанесенного ущерба республиканскому имуществу, не приняло меры по устранению причин и последствий вышеуказанных фактов;

- 109,678 тыс. рублей - стоимость 4 ноутбуков и 1 принтера (с картриджем), которые не вернули в Общество 5 бывших работников при увольнении. Данный факт подпадает под признаки нарушения статьи 160 «Присвоение или растрата» (хищение чужого имущества) Уголовного Кодекса РФ;

- 331,578 тыс. рублей – недостача, установленная по результатам проведенной инвентаризации: отсутствие кондиционера RK-09S DM стоимостью 12,232 тыс. рублей, отсутствие пункта радиометрического контроля -301,0 тыс.рублей, пресс-картона объемом 4776 кг на сумму 18,346 тыс. рублей;

- 6,616 тыс. рублей – сумма компенсации на возмещение расходов по ГСМ гражданам, занимавшим должности, функционал которых не требует использования автотранспорта и соответственно возмещения расходов на ГСМ, а также необоснованные расходы в дни очередного отпуска;

- 111,720 тыс. рублей – сумма необоснованного превышения установленного лимита ГСМ для использования личного автотранспорта в служебных целях;

- 89,590 тыс. рублей - задолженность водителя Белькова А.Г. «в связи с хищением дизтоплива» согласно отчету по инвентаризации активов и обязательств от 10.12.2020 №1;

- 909,969 тыс. рублей – необоснованно списано товарно-материальных ценностей (акты, ведомости не утверждены директором Общества), в том числе канцелярских товаров на сумму 223,14716 тыс. рублей, материальных запасов на сумму 42,49935 тыс. рублей, автомобильных запасных частей на общую сумму 644,32268 тыс. рублей, из них 103,18682 тыс. рублей – неправомерно установлены на автотранспорт других юридических лиц;

- 343,749 тыс. рублей – сумма необоснованного списания по 6 актам на списание автозапчастей, утвержденных директором Общества без отражения направления расходования;

- 132,443 тыс. рублей - сумма необоснованного списания по 4 актам на списание расходных материалов (сверла, резцы, лампы, напильники и другое), утвержденных директором Общества без отражения направления расходования;

- 26,583 тыс. рублей – сумма необоснованного списания по 4 актам на списание материалов (перчатки, респираторы), утвержденным директором без обоснования выдачи с заключением «Материальные запасы израсходованы в соответствии с фактической выдачей»;

- 258,792 тыс. рублей – сумма необоснованного списания по 14 актам на списание материалов для ремонта зданий и сооружений, утвержденным директором Общества. Необходимо отметить, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не представлены документы (сметы, локальные сметные расчеты и т.д.), подтверждающие обоснованность использования тех или иных строительных материалов в проведении вышеуказанных ремонтных работ.

Кроме того, установлены следующие факты:

- Необоснованно без заключения соответствующего договора переданы во временное пользование в ООО «Форпост» мусоровоз Камаз О-440-5 (гос.номер Т743АЕ 138), МКМ -4605 на шасси КАМАЗ 53605-62 (гос.номер Н 766 ВС 138) 2011 года выпуска. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия вышеуказанный автотранспорт передан Обществу в технически неисправном состоянии;

- Имели место факты использования территории здания «Теплой стоянки» (ул.Забайкальская, 40) под стоянку автотранспорта, который не находился на балансе Общества (легковой автомобиль (гос.номер М 474 МН 14)). В ходе визуального осмотра (11.02.2020) установлены факты оборудования рабочего места в вышеуказанном здании для проведения ремонтных (включая токарные работы) работ, при отсутствии в здании условий для работы, а именно отсутствие отопления в зимнее время.

Кроме того, отсутствие отопления в вышеуказанном здании (стоянки) не позволяет создать условия для проведения ремонтных работ автомобилей Общества, которые проводятся (в непригодном для выполнения этих работ) здании корпуса МСС-2;

- Недвижимое и движимое имущество МСС-1, расположенное в г. Улан-Удэ, по ул. Ботаническая, 71в, не используется по прямому назначению в течение всего 2020 года. Имеют место факты восстановления разрушенной отопительной системы административного корпуса. Стены корпуса МСС-1 имеют следы разрушения (трещины), требуют проведения капитального ремонта. Для определения размера ущерба, нанесенного республиканскому имуществу (расположенному по ул. Ботаническая, 71в) в результате не выполнения ООО «ЭкоАльянсом» обязательств по его содержанию (сохранности) в надлежащем состоянии, требуется организовать работу по проверке сохранности и использования по целевому назначению переданного в безвозмездное пользование имущества в рамках выполнения пункта 2.1.1. договора от 17.02.2020 №007/20.

- В ходе осмотров имущественного комплекса МСС-2 (ул. Забайкальская, 40) установлено: на 11.02.2021 Обществом осуществлялось использование имущественного комплекса МСС-2 (ул. Забайкальская, 40) по прямому назначению. На 16.03.2021 имущественный комплекс МСС-2 не используется по прямому назначению с 02.03.2021. Имеют место факты наличия повреждений корпуса и окон здания МСС-2, требующих проведения ремонтных работ. Кроме того, результаты осмотров показали на факты отсутствия в здании МСС-2 огнетушителей, противопожарных щитов и другого противопожарного оборудования, оснащение которым обязательно для производств, имеющих высокую степень вероятности возгорания.

- Согласно пункту 2.4.3. договора от 16.05.2019 №011/19 ссудополучатель (ООО «ЭкоАльянс») обязуется использовать имущество исключительно по целевому назначению, предусмотренному пунктом 1.1. данного договора (сбор, транспортировка, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов на условиях, предусмотренных настоящим договором). Однако, на момент выездного осмотра (02.03.2021) недвижимое имущество в Кабанском районе, с. Сухая, ул. Байкальская, д.2-20, переданное ООО «ЭкоАльянс» для сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания не используется по прямому назначению. Использование нежилого помещения (гаража) осуществлялось вне рамок уставной деятельности Общества, а именно для стоянки и ремонта автомобиля Honda Odyssey (гос.номер М 485 КВ 03), который на балансе Общества не состоит.

2.5. Сравнение принятой РСТ РБ при установлении тарифов на 2020 год для расчета НВВ структуры расходов с фактическими кассовыми расходами Общества на 2020 год.

При осуществлении деятельности, Обществом не принимались во внимание установленные РСТ РБ объемы и направления расходования средств, а также расходы производились на цели, не предусмотренные при установлении тарифов как на 2019 год, так и на 2020 год, что наряду с низкой собираемостью платы за услуги по обращению с ТКО оказало влияние на возникновение большого объема дебиторской и кредиторской задолженности по итогам 2019 года.

3. Обобщающая оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности ООО «ЭкоАльянс»

Показатели ликвидности и платежеспособности предприятия на начало анализируемого периода практически соответствовали рекомендуемым значениям. Далее в 2019 году наблюдается значительное ухудшение значений показателей до неприемлемых показателей. За 2020 год произошел рост показателей, но коэффициент платежеспособности так и не вернулся к уровню соответствия критерию. В целом, приходится констатировать факт роста ликвидности и платежеспособности предприятия в 2020 году рассматриваемый период, в то же время низкое значение коэффициента платежеспособности говорит об отсутствии свободных денежных средств, которые можно было бы использовать для развития бизнеса.

Показатели соотношения собственных и заемных средств на 31.12.2018 года, за исключением коэффициента покрытия инвестиций, соответствовали критериальным значениям. Далее, в связи с получением непокрытого убытка в 2019 году, предприятие лишилось собственных источников финансирования. Поэтому и коэффициенты, характеризующие соотношение собственных и заемных средств, приняли отрицательные (критические) значения. В 2020 году в связи с получением прибыли показатели приняли положительное значение, но коэффициенты автономии и покрытия инвестиций не достигли оптимального показателя, а коэффициенты финансовой зависимости и соотношения заемных и собственных средств превысили его. Все это говорит о чрезвычайной зависимости организации от кредиторов, высокой концентрации заемных средств.

На начало анализируемого периода предприятие располагало собственными и краткосрочными заемными источниками формирования оборотных активов. В 2019 году значения большинства коэффициентов резко ухудшились и стали критическими, за исключением коэффициента обеспеченности запасов, который улучшил свои значения по сравнению с началом рассматриваемого периода. Но предприятие получает возможность обеспечивать текущую деятельность за счет привлечения долгосрочных и краткосрочных кредитов и займов.

За 2020 год рассматриваемые коэффициенты, за исключением коэффициента маневренности функционального капитала вернулись к критериальным значениям, причем со значительным их превышением. Можно отметить как положительный момент перераспределение соотношения заемных источников в пользу долгосрочных. Данные факты говорят о довольно устойчивом положении Общества, возможности свободно маневрировать своими финансовыми ресурсами, но в то же время и об уменьшении финансовой независимости в связи с большим объемом долгосрочных обязательств, отсутствии запасов у предприятия.

Коэффициенты состояния основных средств (индекс постоянного актива и коэффициент реальной стоимости имущества) находятся на низком уровне, что говорит о некоторой финансовой нестабильности предприятия. Коэффициент накопления амортизации снизился в 2019 году с 0,37 до 0,04 в связи с тем, что в 2019 году предприятие, заключив договор лизинга, приобрело автотранспортные средства на 45287 тыс. рублей, и, таким образом, обновило состав основных средств. В 2020 году стоимость основных средств не растет, происходит увеличение суммы амортизации, показатель находится в приемлемом диапазоне.

Анализ эффективности использования капитала предприятия показал, что, в целом, оборачиваемость активов замедляется. Лишь по двум показателям, оборачиваемости основных средств и оборачиваемости запасов, можно отметить положительную динамику.

В 2019 году все показатели рентабельности имеют отрицательные значения в связи с убыточностью деятельности предприятия в тот период. 2020 год характеризуется получением прибыли от основной деятельности в

размере 224 182,0 тыс. рублей. В этой связи и показатели рентабельности приняли положительные значения, от 62% по рентабельности всех активов предприятия до 20% по рентабельности основной деятельности. Сравнимые показатели производительности значительно улучшили свои значения в 2020 году. Производительность труда (величина выручки на одного работника), возросла на 272,38 тыс. рублей, Показатели прибыли, приходящейся на одного работающего, также улучшились, приобретя положительные значения, и составили по прибыли от продаж 783,85 тыс. рублей и по чистой прибыли – 937,37 тыс. рублей соответственно. Фондовооруженность труда увеличилась на 21,05 тыс. рублей и составила 140,53 тыс. рублей на 1 работника.

В целом, финансовое состояние ООО «ЭкоАльянс» на конец 2019 года и 2020 года можно охарактеризовать как неудовлетворительное, хотя по итогам 2020 года наблюдается некоторая положительная динамика. Большинство проанализированных показателей находятся на низком или критическом уровне. Особенно это касается показателей финансовой устойчивости. У предприятия отсутствуют собственные средства, и оно полностью зависимо от заемных источников финансирования. За анализируемый период значительно увеличились размеры дебиторской задолженности.

В то же время по показателям деловой активности (оборачиваемости, рентабельности и производительности) за 2020 г. прослеживается некоторая тенденция к повышению. По результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2020 году предприятие получило прибыль. Тем не менее, при сложившихся объемах дебиторской и кредиторской задолженности, наличия долгосрочных займов сохраняется высокая степень вероятности банкротства.

2. «Оценка реализации регионального проекта «Популяризация предпринимательства в Республике Бурятия» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

За 2019-2020 годы по данным ГИИС «Электронный бюджет» к первоначальному паспорту Регионального Проекта «Популяризация предпринимательства» изменения внесены 11 раз. Внесение изменений было связано преимущественно с изменениями плана мероприятий. Актуализация паспорта Регионального Проекта носила технический характер и служила лишь для его приведения в соответствие с параметрами Федерального Проекта «Популяризация предпринимательства».

На реализацию Регионального Проекта «Популяризация предпринимательства» в рассматриваемый период Минпромторгом РБ Гарантийному фонду Бурятии направлено 16 787,0 тыс. рублей, в т.ч. в 2019 году – 8345,7 тыс. рублей, в 2020 году – 8441,3 тыс. рублей. Из данного объема средств 98% предусмотрено за счет федерального бюджета и 2% за счет республиканского бюджета. Согласно копиям отчетности Минпромторга РБ, направляемой в Минэкономразвития РФ, кассовые расходы за рассматриваемый период составили 100% от плановых

назначений, но, как оказалось, фактически бюджетные назначения по расходам на реализацию Регионального Проекта полностью не выполнены. Исполнение принятых обязательств за 2019-2020 гг. обеспечено на 70%. Общий остаток средств на конец 2020 года составил 5116,6 тыс. рублей. Основной причиной низкого освоения бюджетных средств наряду с поздним поступлением из федерального бюджета и периодом пандемии является отсутствие графика проведения мероприятий.

В плане мероприятий реализация Регионального Проекта связана в основном с размещением рекламно-информационных материалов и проведением мероприятий: курсов, уроков, форумов, конференций и т.д. За 2019 год на расходы, связанные с рекламой, израсходовано 63% от общей суммы фактического исполнения, а за 2020 год – 19%. Проведение каждого мероприятия инициируется федеральными властями.

Минпромторгом РБ участие в формировании численных показателей для Республики Бурятия, в процессе определения необходимых объемов денежных средств участие не осуществлялось.

По данным отчетности показатели реализации Регионального Проекта за 2019 и 2020 год выполнены, а некоторые перевыполнены. При этом в паспорте Регионального Проекта методика расчета данных показателей отсутствует. Обнаружены факты включения в один из показателей Регионального Проекта субъектов МСП, прекративших свою деятельность на конец отчетного года, т.е. фактически показатель был не выполнен.

В целом вклад в реализацию показателей Федерального Проекта «Популяризация предпринимательства» за счет плановых показателей Регионального Проекта составляет объем менее 0,7%, как и запланированное для их реализации финансирование.

В ходе проведения данного мероприятия Счетной палатой РБ выделены недостатки, которые снижают эффективность использования бюджетных средств и не дают желаемого результата:

✓ Отсутствие доступности информации о Региональном Проекте «Популяризация предпринимательства» и о ходе его реализации.

Население Республики Бурятия не может как следить за ходом реализации проекта, так и влиять на него. В состав участников проекта не включена, скажем, группа предпринимателей. Не предусматривается возможность корректировки мероприятий в зависимости от того, что необходимо заинтересованным целевым группам. К примеру, наибольшая необходимость может быть в образовательных мероприятиях, чем в рекламе.

✓ 2) Недостоверность сведений о кассовом исполнении Регионального Проекта и о выполнении его показателей.

Министерством отражается 100% исполнение средств, предназначенных на реализацию Регионального Проекта только на основании перечисления средств в Гарантийный фонд Бурятии для дальнейшего их расходования. Минэкономразвития РФ данный подход поддерживается, но, по мнению Счетной палаты РБ, является неправильным. Анализ показал, что фактическое кассовое исполнение за текущий год

практически не влияет на выделение трансфертов из федерального бюджета в последующем году. Также Министерством не урегулирован вопрос учета субъектов МСП, которые должны быть включены в показатели реализации Регионального Проекта.

✓ 3) Системные управленческие проблемы.

В качестве постоянных органов управления проектной деятельностью в Республике Бурятия были утверждены Совет при Главе Республики Бурятия по проектному управлению, а также Комитет по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, осуществляющий функции проектного офиса Республики Бурятия. Выявленные факты в части кассового исполнения Регионального Проекта и выполнения показателей указывают на формальный подход со стороны данных органов, а также Минпромторга РБ и демонстрирует слабость системы управления проектной деятельностью.

3. «Анализ эффективности деятельности основных региональных институтов развития в сфере малого и среднего предпринимательства»

В Республике Бурятия в целях развития и успешного функционирования сферы малого и среднего предпринимательства создана сеть из 4 координационных и совещательных органов (3 совета, межведомственная рабочая группа общей численностью 80 членов), а также в решении вопросов поддержки малого и среднего бизнеса и привлечения инвестиций заняты 4 органа исполнительной власти Республики Бурятия (министерства с общей штатной численностью 31 единица) и 2 уполномоченных по инвестициям и по защите прав предпринимателей. Кроме того, в период с января 2018 года по январь 2021 года осуществлял деятельность министр Республики Бурятия по инвестициям.

Значительная часть мер поддержки предпринимательства реализуется через институты развития малого и среднего предпринимательства. Счетной палатой РБ проведен анализ деятельности 8 основных региональных институтов развития в сфере малого и среднего предпринимательства (Гарантийный фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства и развития промышленности Республики Бурятия, Микрокредитная компания Фонд поддержки малого предпринимательства Республики Бурятия, Республиканский бизнес-инкубатор, Промышленный парк Республики Бурятия, ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития в Республике Бурятия», НО «Фонд регионального развития Республики Бурятия», ГБУ РБ «Информационно-методологический центр Республики Бурятия», Фонд поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации Республики Бурятия). Штатная численность основных региональных институтов развития по итогам 2020 года составляет 150 единиц.

Объем бюджетных средств, направленных в рассматриваемые институты развития за период 2018-2020гг., составил 1 537 809,776 тыс. рублей, в т.ч. за 2018г. – 184 849,159 тыс. рублей, за 2019г. – 499 789,972

тыс. рублей, за 2020г. – 853 170,645 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета направлено за 2018г. – 39 806,800 тыс. рублей (22% от общего объема средств), за 2019г. – 231 273,440 тыс. рублей (46%), за 2020г. – 298 051,740 тыс. рублей (35%); за счет республиканского бюджета направлено за 2018г. – 145 042,359 тыс. рублей (78%), за 2019г. – 268 516,532 тыс. рублей (54%), за 2020г. – 555 118,905 тыс. рублей (65%). В последние 3 года наблюдается устойчивый рост указанных расходов, а также преобладание доли расходов из республиканского бюджета.

Помимо бюджетного финансирования институтами развития в сфере малого и среднего предпринимательства получены доходы от деятельности. За период 2018-2020 годов данный объем средств составил 678 211,937 тыс. рублей. В основном доходы связаны со следующими поступлениями: проценты, пени, штрафы по займам; вознаграждение и погашение задолженности по выданным поручительствам; доходы от размещения денежных средств на депозитах и проценты от суммы неснижаемого остатка; доходы от субаренды имущества; доходы от образовательной деятельности; возврат депозитов.

Реализация мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМиСП) осуществляется институтами развития в финансовой, гарантийной, имущественной, информационной и консультационной форме.

Общее количество мер оказанной поддержки СМиСП, а также физическим лицам за рассматриваемый период составило 59 251 единиц. Исходя из количества, преимущественной формой поддержки является консультационная (информационная) форма поддержки, составляющая за 2018-2020 годы 57 618 единиц или 97% от общего количества мер. Консультационная поддержка в основном оказана ГБУ РБ «Информационно-методологический центр Республики Бурятия», а также структурными подразделениями Гарантийного фонда, поддержка в виде сопровождения проектов - Фондом регионального развития РБ и Управляющей компанией территории опережающего социально-экономического развития в РБ.

Имущественная поддержка, предоставляемая Республиканским бизнес-инкубатором и Промышленным парком РБ, за 2018-2020гг. оказана 78 СМиСП (212 случаев поддержки).

Гарантийная поддержка, предоставляемая Гарантийным фондом, за 2018-2020гг. оказана 143 СМиСП (2018г. - 50, 2019г. – 47, 2020г. – 46). Заключено 166 договоров поручительства на общую сумму 974 246,6 тыс. руб. (2018г. – 265 989,79 тыс. руб., 2019г. – 310 384,73 тыс. руб., 2020г. – 397 872,08 тыс. руб.). Наблюдается рост объема гарантийной поддержки, оказываемой в расчете на 1 СМиСП. Так, в среднем на 1 субъекта гарантийная поддержка предоставляется в следующих объемах: 2018г. – 5320 тыс. руб., 2019г. – 6 604 тыс. руб., 2020г. – 8 649 тыс. руб. Выплаты по обязательствам, связанным с оказанием гарантийной поддержки за 2018-2020гг. составили 137 505,87 тыс. рублей (2018г. – 65 924,100 тыс. руб.,

2019г. – 43 687,690 тыс. руб., 2020г. – 27 894,080 тыс. руб.). Выплаты за 2018-2020гг. произведены по 33 случаям (2018г. – 12, 2019г. – 11, 2020г. – 10).

Финансовыми мерами поддержки воспользовались 657 СМиСП, заключено 1222 договора. Финансовую поддержку в виде предоставления займов (микрозаймов) оказывают 3 организации: Фонд поддержки малого предпринимательства РБ, Фонд поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации РБ и Гарантийный фонд. Таким образом, у данных институтов развития происходит дублирование функций. Общий объем финансовой поддержки, оказанной СМиСП, за 2018-2020гг. составил 1 445 962,970 тыс. руб., из которого основная доля приходится на Фонд поддержки малого предпринимательства РБ – 63%, затем Гарантийный фонд – 29% и Фонд поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации РБ – 8%. Отмечается снижение объема финансовой поддержки, оказываемой в расчете на 1 СМиСП: 2018г. – 4 867 тыс. руб., 2019г. – 1 932 тыс. руб., 2020г. – 1 714 тыс. руб. Как видно, средний размер займа снизился почти в 3 раза.

В отношении большинства рассматриваемых институтов развития за период 2018-2021гг. органами прокуратуры проведены проверки, установлены нарушения законодательства, внесены представления об их устранении. В 2018 году осуществлялась проверка в отношении ООО «ИМЦ» как управляющей компании Промышленного парка РБ; в 2020 году проверки осуществлялись в Гарантийном фонде, в Фонде поддержки малого предпринимательства РБ (2 проверки), в Фонде регионального развития Республики Бурятия», в Управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития в РБ и в ГБУ РБ «Информационно-методологический центр Республики Бурятия»; в 2021 году в Фонде поддержки малого предпринимательства РБ проведено также 2 проверки.

Анализ показал на большой диапазон выявленных нарушений, а именно: не размещения на официальном сайте минимального объема информации, предоставляемой получателю финансовой услуги, нарушений порядка и условий предоставления займов, не исполнения обязанностей по предоставлению отчетов о целевом использовании микрозаймов, нецелевого использования средств по договору микрозайма, заключение соглашений без оформления вышеуказанного плана-графика, заключение соглашений о сотрудничестве в отсутствии технико-экономического обоснования проекта, ненадлежащая работа проектных управляющих по сопровождению инвестиционных проектов (проект «ТРК Байкал Даймонд», ООО «Байкал и коммуникации») повлекла необоснованные траты на возведение объектов рекреации там, где это в силу закона невозможно, вместо реализации инвестиционного проекта по строительству пансионата на Верхней Березовке, фактически деятельность по проекту не осуществлялась, земельные участки перешли в собственность частным лицам под строительство частных домов и коттеджей, что противоречит целям инвестиционной деятельности. Причинами и условиями допущенных нарушений является принятие ответственными должностными лицами

достаточных и своевременных мер по соблюдению требований законодательства, что повлекло за собой ущемление прав инвесторов и нарушение интересов государства в сфере инвестиционной деятельности. При этом со стороны Учредителей проверки деятельности институтов развития в сфере малого и среднего предпринимательства не проводятся, за исключением проверки в 2018 году ГБУ РБ «Информационно-методологический центр Республики Бурятия» Минсельхозом РБ.

Некоторыми институтами развития созданы дополнительные структуры поддержки предпринимательства, деятельность которых требует отдельного внимания. Гарантийным фондом создан фонд «Центр развития бизнеса», призванный поддерживать и развивать малое и среднее предпринимательство в РБ, при этом общедоступная информация о работе которого отсутствует. По договору беспроцентного займа от 23.09.2014г. Гарантийный фонд предоставил фонду «Центр развития бизнеса» 50 000,0 тыс. рублей, остаток невозвращенных в Гарантийный фонд средств по состоянию на конец сентября 2021 года составляет 8 800,0 тыс. рублей. Также в ходе мероприятия установлено, что директор Фонда поддержки малого предпринимательства РБ является генеральным директором автономной некоммерческой организации «Центр правовой поддержки Республики Бурятия», которая занимается в том числе взысканием средств по договорам займов (микрозаймов), предоставленных СМиСП муниципальными фондами поддержки малого и среднего предпринимательства и является правопреемником по исполнительным документам муниципальных фондов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в 2014 году Фонд поддержки малого предпринимательства РБ по договору с ООО «Далитэй» оказана финансовая поддержка в размере 2150,0 тыс. руб. в виде вноса в уставный капитал, срок участия в котором истек. Претензионная работа с момента окончания 5-летнего срока участия Фонда поддержки малого предпринимательства РБ в уставном капитале ООО до начала проведения настоящего мероприятия Фондом не осуществлялась. Дальнейшее направление Фондом средств, в случае их возвращения, не определено.

Назначенные руководители институтов развития одновременно занимают должности генеральных директоров организаций, объединений, хозяйственных обществ. Наряду с директором Фонда поддержки малого предпринимательства РБ, являющимся генеральным директором автономной некоммерческой организации, бывший и действующий генеральный директор Фонда регионального развития РБ совмещают должности при наличии запретов, предусмотренных заключенными трудовыми договорами.

Смена руководителей, а где-то почти полного состава организации отрицательно сказывается на работе институтов развития. К примеру, в Республиканском бизнес-инкубаторе отсутствует реестр резидентов за 2018 год; Фондом поддержки малого предпринимательства РБ представлены противоречивые данные об оказанной финансовой поддержке за 2018 год, не

представлены годовой отчет о деятельности за 2018 год и прочие документы в связи с их изъятием УФСБ по РБ (по информации Фонда). Фондом регионального развития РБ не представлен перечень инвестиционных проектов, находящихся на сопровождении в 2018-2020 годах.

В ходе проведения мероприятия Фондом поддержки малого предпринимательства РБ не представлена информация, связанная с возвратом займов (информация о полученных суммах по договорам займа и о просроченной задолженности по выданным займам), что отрицательно характеризует степень прозрачности его деятельности.

Фонд регионального развития РБ являлся учредителем 5 организаций, из которых:

- в 3-х организациях (ООО «УК ТОР «Бурятия» (дата внесения записи от 11.03.2019), ООО «Байкал АЛИН» (дата внесения записи от 09.01.2018), ООО «Северо-Восточная Азиатская Инвестиционная платформа (СВАИП). Бурятия» (дата внесения записи от 05.03.2019)) Фонд был учредителем до внесения соответствующих изменений в устав протоколом Собрания представителей учредителя от 15.05.2019 №3;

- в 2-х организациях генеральным директором назначены работники Фонда.

Устав Фонда регионального развития РБ с изменениями, утвержденными протоколом №1 собрания представителей учредителя от 14.01.2021 года не отражает (не регламентирует) полномочий Фонда по учреждению и участию в юридических лицах. Наличие вышеуказанных фактов противоречит требованиям Закона РФ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (представление Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры от 03.06.2021 №07-27-2021).

Имеют место факты исполнения главным бухгалтером Фонда регионального развития РБ обязанностей генерального директора Фонда в 2020 году. Несмотря на отсутствие запрета такого совмещения, надо иметь в виду, что совмещение должностей означает ослабление внутреннего контроля за расходованием средств и возможным возникновением ошибок.

6. Расходы на содержание институтов развития малого и среднего предпринимательства за 2018-2020гг. составили 429 936,0 тыс. рублей, в т.ч. за 2018 год - 132 868,100 тыс. рублей, за 2019 год - 150 508,700 тыс. рублей, за 2020 год - 146 559,200 тыс. рублей (без учета размещения депозитов Гарантийным фондом за 2019г. - 110 000,0 тыс. руб., за 2020 год – 1 600,0 тыс. руб.).

Основная доля расходов связана с оплатой труда и начислениями работников. В 2018 году данная доля расходов составила 45%, в 2019 году - 55%, в 2020 году - 68% от общей суммы расходов на содержание.

Штатная численность по всем институтам развития на 31.12.2018 года составляет 72 ед., на 31.12.2019 года - 104 ед., на 31.12.2020 года - 150 ед. и имеет тенденцию к дальнейшему росту численности, поскольку с 16.02.2021 года штатная численность Гарантийного фонда увеличилась с 69 до 71

единицы. Штатные расписания 4 институтов развития, а именно Гарантийного фонда, Фонда поддержки малого предпринимательства РБ, Промышленного парка, Фонда поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации РБ, утверждаются руководителями организаций самостоятельно и не согласовываются ни с Учредителями, ни с Высшими Коллегиальными органами. По данным институтов развития общая среднесписочная численность на 31.12.2020 года составляет 94 чел. В основном вакантные должности на 31.12.2020 года числятся в Гарантийном фонде и составляют 32 единицы.

Средняя заработная плата работника института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в месяц (включая руководителя) составляет в 2018г. - 50,5 тыс. руб., в 2019г. – 55,3 тыс. руб., в 2020г. – 54,8 тыс. руб. Тогда как среднемесячная начисленная заработная плата в республике составляет в 2018 году - 36,047 тыс. рублей, в 2019 году – 39,115 тыс. рублей, в 2020 году – 41,800 тыс. рублей (данные сайта Росстата <https://rosstat.gov.ru/>). Среднемесячная заработная плата многих руководителей институтов развития выглядит завышенной. Так, заработная плата в среднем за 3 года руководителя Гарантийного фонда составила 213 тыс. руб. в месяц, руководителя УК ТОР – 144,3 тыс. рублей в месяц, руководителя ФПР РБ – 138,7 тыс. рублей в месяц, руководителя Промпарка – 123,7 тыс. рублей в месяц. При этом в Гарантийном фонде, несмотря на то, что в соответствии с положениями трудового договора директор использует право устанавливать себе квартальную и годовую премии в определенных размерах без решения Наблюдательного совета выявлен факт неправомерной выплаты разовых премий директору на сумму 10,747 тыс. руб. без требующегося одобрения соответствующего органа. Необходимые для анализа данные о заработной плате руководителя Фонда поддержки малого предпринимательства РБ в ходе мероприятия не представлены.

Расходы по аренде помещений ежегодно составляют около 7% от общей суммы расходов на содержание. Половина из рассматриваемых институтов развития арендует помещения. На данный момент в аренде находятся помещения общей площадью 1 195 кв. м. Самая высокая цена за 1 кв.м. достигает 805,8 руб. В целом сумма арендной платы в месяц по всем институтам развития составляет 782,685 тыс. рублей. Расходы по аренде помещений также как и расходы на оплату труда имеют тенденцию к росту.

При проверке в ходе экспертно-аналитического мероприятия первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, организационно-распорядительных документов, бухгалтерской отчетности, полученных от ведущих в области реализации инвестиционной политики институтов развития - ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития в Республике Бурятия» и некоммерческой организации «Фонд регионального развития Республики Бурятия», установлено следующее:

Фонд регионального развития Республики Бурятия (всего на сумму 52 305,510 тыс. рублей)

✓ не представлены банковские выписки, подтверждающие движение (отсутствие движения) денежных средств в 2018-2020 годах по части рублевых и валютных счетов;

✓ министерством экономики РБ перечисление Фонду субсидии проводилось с нарушением плана-графика;

✓ в нарушение устава Фонда сметы (финансовые планы), годовые балансы за 2018-2020 годы не утверждены Собранием представителей учредителя;

✓ неэффективное использование бюджетных средств (предоставленной субсидии), выразившееся в оплате пеней, штрафов, судебных издержек, арендой имущества, дополнительными расходами в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в сумме 646,261 тыс. рублей, а также аналогичного неэффективного расходования средств, полученных за счет внебюджетных источников в сумме 162,009 тыс. рублей;

✓ необоснованное утверждение возмещение расходов по ремонту (монтажные работы) без указания места проведения работ, также экскурсионные услуги без указания необходимости организации этой услуги в общей сумме 5,900 тыс. рублей;

✓ в нарушение Закона РФ от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» как не принимались к учету расходы при наличии подтверждающих документов, так и неправомерно принимались к учету факты финансово-хозяйственной деятельности при отсутствии подтверждающих документов, всего на сумму 405,0 тыс. рублей. Также имеют место факты искажения данных бухгалтерской отчетности в части отражения в ней дебиторской и кредиторской задолженности, объем которых составил в проверяемом периоде более 32 659,307 тыс. рублей. Претензионная работа по взысканию дебиторской задолженности ФРР РБ не ведется. Акты сверки взаиморасчетов не представлены. Объяснения о причинах образования дебиторской и кредиторской задолженности не представлены. В 2018, 2019 и 2020 году в Фонде регионального развития перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась обязательная инвентаризация имущества и обязательств. Отсутствуют путевые листы при установленных фактах использования автотранспорта, неправомерно с нарушением внутренних приказов ФРР РБ осуществлялось расходование ГСМ, ряд путевых листов отражает наличие технических (арифметических) ошибок в показаниях спидометра. Данные транзакций ГСМ по ряду контрактам не соответствуют оборотно-сальдовым ведомостям. Всего объем нарушений при использовании автотранспорта составил 844,438 тыс. рублей;

✓ начисление и выплата заработной платы осуществлялись в нарушение внутренних документов – положения об оплате труда, приказов ФРР РБ на общую сумму 227,646 тыс. рублей;

✓ за счет внебюджетных источников осуществлялось финансирование расходов, не предусмотренных уставной деятельностью, а

также с нарушением требований договоров пожертвований на общую сумму 4 719,0 тыс. рублей;

✓ осуществлялось расходование средств, полученных от иной деятельности (использование процентов по сделкам с банками по неснижаемому остатку средств) при отсутствии положения о расходовании данных средств в общей сумме 2 231,684 тыс. рублей;

✓ необоснованно профинансированы расходы за счет внебюджетных источников, потребность в которых документально не определена - не представлены проектные документы, предусмотренные договором в общей сумме 450,0 тыс. рублей. Аналогично необоснованно профинансированы расходы за счет бюджетных источников (средства субсидии) не представлены отчеты о научно-исследовательской работе на сумму 735,0 тыс. рублей. Также необоснованно на общую сумму 437,563 тыс. рублей профинансированы расходы по 2 договорам, заключенным с физическим лицом, при отсутствии документов, подтверждающих у него соответствующего образования на выполнение услуг, ряд из которых закреплен за Администрацией Главы РБ и Правительства РБ;

✓ не представлены документы, подтверждающие обоснованность приобретения основных средств, товарно-материальных ценностей, проведения мероприятий, оплаты по ряду договоров, заключенных в предыдущем году, при отсутствии документов, подтверждающих наличие задолженности по ним, финансирования расходов по временному использованию оборудования. Объем таких нарушений составил в проверяемом периоде 3 269,615 тыс. рублей;

✓ в период проведения ЭАМ не представлены документы, обосновывающие необходимость финансирования внеплановых мероприятий на общую сумму 3 719,094 тыс. рублей;

✓ нарушения порядка ведения кассовых операций, выразившиеся в отсутствии приходных и расходных кассовых ордеров на сумму 9,249 тыс. рублей, а также в отсутствии необходимых подписей должностных лиц в имеющихся на сумму 6,080 тыс. рублей. Кроме того, отсутствуют подписи в кассовой книге, не установлена максимально допустимая сумма наличных денег, которая может храниться в месте для проведения кассовых операций, не представлены списки сотрудников, имеющих право на получение денежных средств в подотчет. Имеют место нарушения сроков (3 дня) предоставления авансовых отчетов, ряд авансовых отчетов не подписан подотчетным лицом;

✓ в нарушение Указа Главы РБ от 13.03.2020 №37 за счет бюджетных средств оплачены командировочные расходы должностных лиц в субъекты РФ, в которых не предусмотрены запланированные мероприятия на сумму 164,103 тыс. рублей, Необоснованные расходы должностных лиц по командировкам на мероприятия, не предусмотренные утвержденными планами мероприятий составили 318,725 тыс. рублей, неправомерно оплачены командировочные расходы не работникам Фонда на сумму 35,128 тыс. рублей. Суточная стоимость проживания в гостинице руководителей

ФРР РБ варьировалась в разные годы от 3,0 тыс. рублей до 9,460 тыс. рублей в сутки;

✓ имеют место факты необоснованного утверждения и списания расходов по ремонту (услуги по шиномонтажу) автомобилей, которые не находились на балансе Фонда, а также необоснованного приема к учету и списанию документов, которые не отражают фактов оказания услуг по шиномонтажу и мойке автотранспорта, находящегося на балансе Фонда, всего на общую сумму 2,920 тыс. рублей. При наличии на балансе Фонда автотранспорта финансировались расходы по оплате услуг такси на сумму 0,800 тыс. рублей. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не представлены карточки учета автомобильных шин, на основе которых производилось списание автомобильных шин по мере выработки норм пробега и карточки работы аккумуляторных батарей, на основе которых производилось списание АКБ по истечению сроков годности. Фондом необоснованно заключены 2 договора о безвозмездном (временном) пользовании Фонда автомобиля Mitsubishi Outlander (гос.номер О181КУ 03) министром Республики Бурятия по инвестициям при отсутствии решений органов управления Фонда на передачу имущества;

✓ не представлены документы, подтверждающие факты освоения бюджетных средств на организацию и проведение ВЭФ 2021 года на сумму 1255,987 тыс. рублей.

ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития в Республике Бурятия» (всего на сумму 91,031 тыс. рублей)

✓ не представлены документы, подтверждающие обоснованность приобретения товарно-материальных ценностей, принятых к учету в качестве материальных запасов на общую сумму 2,061 тыс. рублей;

✓ необоснованно приобретено и списано 27,17 литров дизельного топлива на общую сумму 0,90723 тыс. рублей, при отсутствии на балансе автотранспортных средств;

✓ в нарушение пункта 3 раздела I Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 5/2019 «Запасы» (утвержденный приказом Минфина России от 15.11.2019 №180н) на запасы отнесены расходы по доставке в сумме 1,1 тыс. рублей;

✓ не было поставлено на забалансовый счет МЦ 04 основное средство стоимостью 0,8325 тыс. рублей, не представлены пояснения о необходимости приобретения основного средства стоимостью 7,908 тыс. рублей при наличии аналогичного. Не представлены документы, обосновывающие приобретение двух холодильников стоимостью 24,408 тыс. рублей для коллектива, имеющего утвержденную штатную численность 9 единиц;

✓ положение об оплате труда не предусматривает порядка оплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, а также оплату работы за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. При этом, в марте 2020 года имеют место факты организации УК TOP работы в

выходные и нерабочие праздничные дни, сумма выплат составила 53,579 тыс. рублей;

✓ выплачена компенсация за задержку зарплаты в общей сумме 0,235 тыс. рублей.

Целевые показатели эффективности (результативности), характеризующие деятельность основных региональных институтов развития, Учредителями не установлены. Только при осуществлении финансирования в рамках договоров определены показатели результативности предоставления субсидии. При сравнительном анализе перечня показателей выделить общий показатель среди институтов развития не удастся.

Некоторые показатели не отражают напрямую конечный эффект от оказанной помощи СМиСП, а характеризуют масштабы и итоги предоставления поддержки. Например, показатель «Количество проведенных консультаций и мероприятий для СМиСП» дает только статистику, а не раскрывает эффект от оказанной поддержки.

По значениям плановых показателей допускается необоснованное занижение и значения показателей не взаимосвязаны с объемами финансирования. Имеются случаи, когда в рамках одного договора о предоставлении субсидии устанавливается одинаковый показатель с разными плановыми значениями. Также имеют место факты не установления плановых показателей эффективности части институтов развития.

При анализе исполнения значений показателей результативности установлено, что практически по всем показателям наблюдается перевыполнение плановых значений, во многих случаях значительное. Так, при анализе исполнения значений показателей результативности по каждому договору (соглашению) Гарантийного фонда с Минпромторгом РБ за 3 года установлено, что практически по всем показателям наблюдается перевыполнение плановых значений, во многих случаях значительное – до 1860%. Даже при неисполнении расходов показатели результативности в большинстве перевыполнены. Легкодостижимые показатели создают риск некорректной оценки результативности. Есть часть показателей, которые не выполнены, при этом полноценные механизмы ответственности руководства за слабые результаты деятельности не предусмотрены. Отдельные значения показателей устанавливаются по предварительным данным.

Таким образом, в результате отсутствия качественных контрольных целевых показателей (индикаторов) в целом по каждому региональному институту развития в сфере малого и среднего предпринимательства не представляется возможным оценить эффективность их деятельности.

С точки зрения традиционного подхода эффективность определяется как соотношение результата и затрат, при этом результат должен превышать затраты, в противном случае можно говорить об отсутствии эффективности.

Несмотря на обеспеченность республики институтами развития в сфере предпринимательства, результаты их деятельности не всегда оправдывают возлагаемые на них ожидания. В ходе мероприятия установлено, что

ожидаемый результат реализации подпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» государственной программы, не достигнут.

В подпрограмме «Малое и среднее предпринимательство» государственной программы Республики Бурятия «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли», утвержденной постановлением Правительства РБ от 28.03.2013 №151 (ред. от 26.05.2021), одним из ожидаемых результатов реализации подпрограммы является увеличение количества СМиСП до 32 тыс. ед. (до 2025 года). В мероприятиях данной подпрограммы по задаче 2, связанной с созданием и развитием инфраструктуры поддержки СМиСП на территории Республики Бурятия, указаны следующие значения целевого индикатора «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства»: 2018г. – 42,5 тыс.ед., 2019г. – 45,0 тыс.ед., 2020г. – 30,8 тыс.ед., 2021г. – 32,0 тыс.ед.

По данным Федеральной налоговой службы, размещенным на сайте <https://rmsp.nalog.ru/> количество СМиСП, зарегистрированных на территории Республики Бурятия, на 10.01.2019г. составило 28,646 тыс. ед., на 10.01.2020г. - 28,583 тыс. ед., на 10.01.2021г. - 29,465 тыс. ед., т.е. меньше вышеуказанных значений. Таким образом, значения целевого индикатора «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы не достигнуты, развитие инфраструктуры поддержки СМиСП в рассматриваемом периоде не дало ожидаемого государственной программой эффекта. Заинтересованность региональных институтов развития в достижении целей, предусмотренных документами стратегического развития в сфере малого и среднего предпринимательства, не обеспечивается в полной мере.

Неудачи в выполнении данной части государственной программы, свидетельствуют о том, что и деятельность государственного аппарата в системе малого и среднего предпринимательства недостаточно эффективна.

При сопоставлении общего количества зарегистрированных в Республике Бурятия СМиСП с количеством СМиСП, которым предоставлена финансовая, гарантийная и имущественная поддержка, установлено, что охват является незначительным. Поддержка рассматриваемыми институтами развития оказана 0,7%; 1%; 1,7% СМиСП из числа зарегистрированных в 2018, 2019 и 2020 годах соответственно. Консультационная поддержка исключена из расчета, поскольку предоставляется не только СМиСП, но и физическим лицам.

В последние годы появились новые вызовы, которые требуют увязки работы институтов развития с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474. В рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» установлены следующие целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году:

✓ обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности;

- ✓ обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции;
- ✓ реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года;
- ✓ реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года;
- ✓ увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек.

Часть проектов СМиСП, на реализацию которых институтами развития выделяется государственная поддержка, в конечном результате не реализуются. Так, за период 2018-2020 годов из числа резидентов Бизнес-инкубатора и Промпарка были исключены 17 резидентов, причем из них только 3 СМиСП прекратили свою деятельность. Фондом регионального развития РБ было расторгнуто 58 соглашений о реализации инвестиционных проектов, причем только 7 из них - в результате достижения предусмотренных показателей.

В институтах развития происходит дублирование проектов, находящихся на сопровождении. В работе Проектного офиса - структурного подразделения Гарантийного фонда и в УК ТОР Бурятия находится проект по строительству Дата-Центра, развитие современных IT - технологий. Также Проектный офис, УК ТОР Бурятия и Министерство здравоохранения Республики Бурятия занимаются реализацией проекта по строительству и эксплуатации центра ядерной медицины Улан-Удэ. В Фонде регионального развития РБ, в Управляющей компании Промышленного парка Республики Бурятия, Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Бурятия находится на сопровождении инвестиционный проект «Организация производства технических газов на территории промышленного парка Республики Бурятия». УК ТОР Бурятия и Фонд регионального развития РБ реализуют проекты по производству кондитерских изделий с одним и тем же инвестором. Правительством Республики Бурятия и Фондом регионального развития РБ заключены соглашения о реализации одних и тех же проектов по Созданию объектов туристической инфраструктуры, строительству тепличного комплекса.

На 01.11.2021 года по всем вышеуказанным проектам были нарушены планы-графики реализации инвестиционных проектов, что говорит об отсутствии реальных результатов практически по всем проектам, по которым были заключены соответствующие соглашения с Правительством РБ, различными министерствами, фондами и другими структурами.

4. «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления»

(Совместное со Счетной палатой Российской Федерации)

В Республике Бурятия утверждены и реализуются с 2019г. 6 региональных проектов в рамках национального проекта «Экология».

Республика, как и некоторые регионы, была лишена возможности участия в федеральном проекте «Чистый воздух», призванном решить экологическую проблему №1 в Бурятии – загрязнение атмосферного воздуха в связи с исчерпывающим перечнем из 12 городов – участников проекта в Указе №204. В 2017-2020гг. ежегодно по 6 городов из списка участников федерального проекта не относились к числу городов с наибольшим и высоким уровнем загрязнения атмосферы. При этом такие города, как Иркутск, Шелехов, Усолье-Сибирское, Улан-Удэ, Селенгинск, регулярно присутствовали в списке городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы, что свидетельствует об отсутствии четких критериев и обоснованных подходов при включении городов в перечень участников федерального проекта «Чистый воздух». Невключение указанных городов в перечень участников федерального проекта «Чистый воздух» создает риск недостижения целевого показателя по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза к 2030 году. Вместе с тем получены ответы федеральных органов исполнительной власти о включении г.Улан-Удэ, г.Селенгинск, пгт. Селенгинск в ФП «Чистый воздух» с 2024 года, подписан соответствующий меморандум.

Анализ регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» показал, что проект не содержит мероприятий по созданию условий для вторичной переработки запрещенных к захоронению отходов. В федеральном и региональном проектах финансирование на эти цели не предусмотрено, отсутствуют меры стимулирующего характера на поддержку предпринимательских инициатив, направленных на переработку отходов (налоговые льготы, имущественная поддержка, предоставление субсидий), по экологическому просвещению населения.

Предусмотренные региональным и федеральным проектами результаты по вводу в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке), утилизации, размещению ТКО должны обеспечиваться механизмом привлечения частных инвестиций через созданную в России ППК «Российский экологический оператор», однако, данные меры поддержки оказались не востребованы инвесторами в республике ввиду высокой стоимости проектов и наличия проблем с собираемостью платежей за услуги по сбору ТКО. Наряду с этим, острой проблемой в системе обращения с отходами в республике остается крайняя нехватка полигонов ТКО (в республике функционирует всего 3 полигона ТКО, включенные в ГРОРО), между тем, согласно региональному и федеральному проектам снижение доли направленных на захоронение отходов в Республике Бурятия составит в 2024г. - 98,76%, то есть весь мусор планируется направлять на полигоны ТКО.

Учитывая изложенное, существует вероятность недостижения цели и целевых показателей по эффективному обращению с отходами производства

и потребления при отсутствии действенных инструментов, позволяющих ввести в эксплуатацию объекты по обработке и утилизации отходов, мер по раздельному накоплению отходов и при исчерпании мощностей по размещению отходов.

В рамках федерального и регионального проектов «Сохранение озера Байкал» по показателю «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты БПТ» предусмотрена реализация единственного мероприятия по реконструкции правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 2,3 пусковой комплекс), результатом которого станет обеспечение очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты БПТ, в размере 130 тыс. м³/сут в 2024 году. При этом по данному объекту большую часть бюджетных средств (около 70%) планируется профинансировать только в 2024-2025 году. Соответственно, поставленный результат по обеспечению очистки загрязненных сточных вод в обозначенном объеме имеет критические риски по его достижению в 2024 году.

Иные имеющиеся очистные сооружения также не обеспечивают очистку сточных вод до нормативных уровней, но не включены в нацпроект «Экология». Согласно поручению В.В. Путина от 24.03.2021 №Пр-454 по реконструкции и строительству очистных сооружений в Республике Бурятия на 2021-2025 годы запланирован к реализации 21 объект, из которых 18 предполагается осуществлять по Государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ».

В рамках рассмотрения регионального проекта «Сохранение озера Байкал» установлены:

- недостоверность данных о непосредственных исполнителях контрольных точек. В отличие от федерального проекта в разрезе практически каждой контрольной точки не указаны вид документа и характеристика результата, что свидетельствует о формальном подходе к их выполнению, поскольку их достижение документально ничем не подтверждается.

- наличие противоречий между установленными и фактическими данными;

- наличие недостоверных данных в отчетах о реализации регионального проекта;

- отсутствие в отчетах взаимосвязи между статусами реализации регионального проекта;

- отсутствие четкой и адекватной оценки имеющихся рисков отклонений;

- тенденция к сдвигу сроков достижения того или иного результата.

Федеральный и региональный проекты «Сохранение озера Байкал» имеют усеченный, фрагментарный характер, отсутствует комплексный подход к достижению целей национального проекта, что, в основном, обусловлено формальным способом планирования показателей, контрольных точек и мероприятий федерального и регионального проектов. Имеет место

негибкость системы внесения изменений в федеральные и региональные проекты, затруднительность получения актуальных данных по ним из информационных ресурсов.

В базовом значении показателя «Снижение общей площади территорий, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на оз. Байкал» 268,9га (в 2018г.) учтены 2 объекта накопленного экологического вреда. При этом площадь объектов «скопление нефтепродуктов в п.Стеклозавод», «негативное воздействие штольневых и рудничных вод Холоднинского месторождения», «фенольное» озеро в г.Улан-Удэ не вошла в базовое значение 268,9га. Перечисленные объекты загрязнения - одни из самых серьёзных угроз для экосистемы Байкала. Соответственно, даже полное исполнение показателя по снижению общей площади территорий, подвергшихся загрязнению и оказывающих воздействие на оз. Байкал – 268,9га может создать искаженное представление об отсутствии опасных объектов накопленного вреда, угрожающих оз.Байкал и свидетельствует о наличии рисков успешного достижения целей по его экологическому оздоровлению.

Исполнение федерального проекта «Сохранение лесов» характеризуется 100%-ным освоением выделенных средств федерального бюджета, 100%-ным и своевременным достижением установленных показателей, результатов, показателей, мероприятий и контрольных точек.

Вместе с тем, базовое значение основного показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» было изначально занижено. Так, фактическое значение данного показателя по данным государственной статистики составило в 2018г. 150,9%, в 2019г. 159%, в 2020г. 151,8% при базовом значении 2018г. в паспорте регионального проекта 82,8%. В связи с этим реализация федерального проекта «Сохранение лесов» не приводит к увеличению площади лесовосстановления по причине ежегодного превышения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений в Республике Бурятия.

2021 год стал первым годом начала реализации регионального проекта «Чистая страна», реализация регионального проекта "Сохранение уникальных водных объектов" стартует с 2022 года. В рамках проекта «Сохранение озера Байкал» имеется неопределенность в части срока завершения строительства правобережных очистных сооружений г. Улан-Удэ и достижения поставленного результата, в 2021г. прерывается финансирование мероприятий по снижению площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению, до надлежащей подготовки проектно-сметной документации. Отсутствует финансирование мероприятий проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на всем сроке реализации регионального проекта. Высокой степенью достижения целей, задач, показателей характеризуется только реализация федерального проекта «Сохранение лесов».

С учетом установленных в ходе анализа фактов необоснованности базовых значений показателей, а также недостаточности мероприятий и совокупности результатов федеральных проектов для выполнения поставленных задач достижение целей и целевых показателей НП «Экология» к 2024г. трудно достижимо.

На основании выводов экспертно-аналитического мероприятия были сформулированы предложения и направлены в Счетную палату РФ, в частности:

1. Объединить все мероприятия, связанные с сокращением объемов сбросов сточных вод в водные объекты БПТ в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал».

2. Предусмотреть дополнительные меры поддержки в рамках реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с ТКО, предусматривающие компенсацию части инвестиционных затрат, а также возможность финансирования строительства объектов обращения с ТКО напрямую за счет бюджета с последующей передачей в аренду, в том числе объектов размещения отходов.

3. Определить методологию включения в государственные программы региональных проектов, принципы интеграции государственных программ в национальные проекты.

4. Разработать механизм и критерии отнесения отклонений (проблем, рисков) к тому или иному статусу реализации проекта, методические рекомендации по подготовке комментариев и пояснений, определению контрольных точек и сопутствующих мероприятий.

5. Включать в базовый показатель площади территорий, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на оз. Байкал федерального и регионального проекта «Сохранение озера Байкал» все объекты негативного воздействия на озеро Байкал.

6. Обеспечить подтверждение эффективности проведенных мероприятий по прекращению вредного воздействия функционирующих объектов на окружающую среду и здоровье человека замерами (анализами) и или специальными исследованиями.

5. «Анализ исполнения Закона Республики Бурятия от 23 апреля 1997 года №498-І «О негосударственном пенсионном обеспечении в Республике Бурятия»

Закон Республики Бурятия от 23.04.1997 №498-І «О негосударственном пенсионном обеспечении в Республике Бурятия» (далее – Закон РБ №498-І) был принят до принятия Федеральных законов от 07.05.1998 №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 28.12.2013 №424-ФЗ «О накопительной пенсии».

При анализе статей Закона РБ №498-І установлено следующее.

Из действующей в настоящее время преамбулы следует, что Закон регулирует правовые, экономические и социальные отношения в области негосударственного пенсионного обеспечения в Республике Бурятия в целях реализации прав граждан на негосударственное пенсионное обеспечение и создание предпосылок для устойчивого развития системы негосударственного пенсионного обеспечения, тесно интегрированной в экономику Республики Бурятия.

В то же время, Федеральный закон от 07.05.1998 №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (в последней ред. от 02.07.2021 №343-ФЗ, далее Федеральный закон от 07.05.1998 №75-ФЗ) регулирует правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществлении ими деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению, в том числе по досрочному негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию, реорганизации и ликвидации указанных фондов, а также устанавливает основные принципы государственного контроля за их деятельностью. Отношения, которые возникают при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществлении ими деятельности, реорганизации и ликвидации указанных фондов, регулируются настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации принята и действует нормативная база, действующая на всей территории Российской Федерации. Особых норм для субъектов Российской Федерации Федеральный закон от 07.05.1998 №75-ФЗ не содержит.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.05.1998 №75-ФЗ Негосударственный пенсионный фонд - организация, исключительной деятельностью которой является негосударственное пенсионное обеспечение, в том числе досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, и обязательное пенсионное страхование.

Статьей 3 Федерального закона от 07.05.1998 №75-ФЗ определены основные понятия, используемые в законе, и в частности определены следующие понятия:

- договор негосударственного пенсионного обеспечения (далее - пенсионный договор) - соглашение между фондом и вкладчиком фонда (далее - вкладчик), в соответствии с которым вкладчик обязуется уплачивать пенсионные взносы в фонд, а фонд обязуется выплачивать участнику (участникам) фонда (далее - участник) негосударственную пенсию;
- договор об обязательном пенсионном страховании - соглашение между фондом и застрахованным лицом в пользу застрахованного лица или его правопреемников, в соответствии с которым фонд обязан при наступлении пенсионных оснований осуществлять назначение и выплату

застрахованному лицу накопительной пенсии и (или) срочной пенсионной выплаты или единовременной выплаты либо осуществлять выплаты правопреемникам застрахованного лица. К правопреемникам застрахованного лица относятся лица, указанные в части 7 статьи 7 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №424-ФЗ «О накопительной пенсии» (в ред. Федеральных законов от 27.12.2009 №378-ФЗ, от 30.11.2011 №359-ФЗ, от 21.07.2014 №218-ФЗ).

Осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию является лицензируемым видом деятельности, лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию предоставляется Банком России без ограничения срока ее действия (статья 7.1 Федерального закона от 07.05.1998 №75-ФЗ).

Статьей 2 Закона РБ №498-I определены полномочия органов государственной власти Республики Бурятия в области негосударственного пенсионного обеспечения.

Так, к полномочиям органов государственной власти Республики Бурятия в области регулирования системы негосударственного пенсионного обеспечения относятся:

- определение региональной государственной политики в отношении системы негосударственного пенсионного обеспечения;
- установление порядка предоставления налоговых льгот (в части налогов, поступающих в республиканский бюджет) для субъектов, осуществляющих деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению граждан и субъектов, инвестирующих пенсионные активы;
- определение инвестиционной политики в сфере негосударственного пенсионного обеспечения в Республике Бурятия;

Ранее полномочия органов государственной власти Республики Бурятия содержали еще один абзац следующего содержания, который утратил силу в соответствии с Законом Республики Бурятия от 14.05.2007 №2239-III: «осуществление контроля за деятельностью негосударственных пенсионных фондов и компаний по управлению активами негосударственных пенсионных фондов, подпадающих под режим льготного налогообложения».

Статьей 4 Закона РБ №498-I установлено, что государственное регулирование и контроль деятельности в области негосударственного пенсионного обеспечения в Республике Бурятия осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и нормативными актами Банка России. Данная редакция закона действует в редакции Закона Республики Бурятия от 14.11.2013 №116-V с 25.12.2013.

Статьей 6 действующей редакции Закона РБ №498-I определено, что экономическое стимулирование развития системы негосударственного пенсионного обеспечения в Республике Бурятия включает:

- установление налоговых льгот негосударственным пенсионным фондам и управляющим компаниям (в ред. Законов Республики Бурятия от 13.10.2011 №2243-IV, от 06.05.2014 №469-V);

- установление налоговых льгот вкладчикам Фонда, перечисляющим пенсионные взносы в целях организации негосударственного пенсионного обеспечения своих работников в негосударственные пенсионные фонды;

- предоставление управляющим компаниям преимущественных прав инвестирования пенсионных активов в инвестиционные проекты, осуществляемые с участием Правительства Республики Бурятия, абзац утратил силу Законом Республики Бурятия от 03.03.2021 №1400-VI;

- предоставление негосударственным пенсионным фондам преимущественных прав приобретения государственных ценных бумаг.

Этой же статьей установлено, что «налоговые льготы предоставляются негосударственным пенсионным фондам и управляющим компаниям в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Бурятия».

Законом Республики Бурятия от 26.11.2002 №145-III (ред. от 24.11.2021) «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» преференции по налогообложению негосударственным пенсионным фондам и компаниям по управлению активами негосударственных пенсионных фондов не установлены.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2003 №669 (ред. от 03.11.2018) «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию» на уровне Российской Федерации определены два государственных органа:

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – по государственному регулированию деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию в части правоотношений между негосударственным пенсионным фондом и участниками негосударственного пенсионного фонда, застрахованными лицами и их правопреемниками, а также в части правоотношений, субъектом которых является Пенсионный фонд Российской Федерации;

- Министерство финансов Российской Федерации - по государственному регулированию деятельности негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний, специализированных депозитариев и актуариев по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию, за исключением государственного регулирования правоотношений, осуществляемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации).

Нормативные правовые акты Правительства Республики Бурятия, принятые в свое время в этой области, признаны в настоящее время утратившими силу.

Информация о количестве заключенных договоров между негосударственными пенсионными фондами и гражданами Республики Бурятия и объемах хранящихся в них накоплений граждан является закрытой. В тоже время, существуют риски недобросовестного обращения с накоплениями граждан. В государственных органах Республики Бурятия информация по договорам граждан с негосударственными пенсионными фондами не систематизируется и не анализируется, отсутствует статистика о судебных решениях по искам граждан к негосударственным пенсионным фондам по выплатам из них.

Направлены предложения по рассмотрению в Правительстве Республики Бурятия и в Народном Хурале Республики Бурятия хода исполнения Закона Республики Бурятия от 23.04.1997 №498-I «О негосударственном пенсионном обеспечении в Республике Бурятия» с целью принятия решения о целесообразности дальнейшего продолжения действия вышеуказанного закона и при необходимости принятия нормативных правовых актов в данной области.

б. «Анализ средней цены на мазут, приобретаемый Закаменским районом в сравнении с другими потребителями на территории Республики Бурятия»

При рассмотрении представленного Администрацией МО «Закаменский район» реестра документов ООО «Закаменск ЖКХ» по поставкам мазута в разрезе контрагентов с помесечной разбивкой с января 2016 года по ноябрь 2020 года установлено следующее.

1. В указанном периоде контрагентами - поставщиками мазута марки М-100 являлись: ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА», МКУ «Управление по развитию инфраструктуры МО «Закаменский район», ООО «БАРЗАК», ООО «АНТЭК», ООО «Восток».

2. В 2016 году контрагентами по поставке мазута для ООО «Закаменск ЖКХ» являлись ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА» и ООО «Восток». Согласно реестру документов (акт, накладная, универсальный передаточный документ) контрагентом ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА» в период с 04.01.2016 по 28.12.2016 осуществлена поставка 12 166,15 тн мазута на общую сумму 230 567,5 тыс.руб. Средняя цена 1 тн мазута за год составила 18 951 руб.

3. Средняя и фактическая стоимость 1 тонны мазута в 2016 году, приобретенном ООО «Закаменск ЖКХ», как с учетом НДС, так и без НДС, значительно выше средних цен, по которым приобретался мазут другими потребителями: ПАО «ТГК-14» - на 9 840 руб. (с НДС) (21,0 тыс. руб. – 11,16 тыс. руб.), ОАО «СЦКК» - на 12 160 руб. (с НДС) (21,0 тыс. руб. – 8,847 тыс. руб.).

4. В 2017 году контрагентом являлось ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА». Согласно реестру документов (акт, накладная, универсальный передаточный документ) в течение 2017 года в период со 02.01.2017 по 31.12.2017 поставка мазута осуществлялась ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА» в объеме 12 263,003 тн мазута на общую сумму 221 367,3 тыс.руб. по цене 18 052 руб./тн, что ниже цены поставки предыдущего года на 1 510 руб. (или на 7,7%).

5. В 2017 году диапазон разницы в стоимости 1 тонны мазута колеблется от 2 370 руб. до 4 760 руб.

6. В 2018 году поставщиками топлива ООО «Закаменск ЖКХ» являлись ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА», МКУ «Управление по развитию инфраструктуры МО «Закаменский район», ООО «БАРЗАК». Согласно реестру документов (акт, накладная) контрагентом ООО ТД «ВЕСТА ЧИТА» в период с 03.01.2018 по 03.12.2018 осуществлена поставка 7 607,198 тн мазута на общую сумму 156 899,0 тыс. руб. по средней цене за год – 20 625 руб.

7. В 2018 году с 05.11.2018 по 16.12.2018 была осуществлена поставка мазута МКУ «Управление по развитию инфраструктуры МО «Закаменский район» в размере 2 774,306 тн мазута на общую сумму 77 680,6 тыс.руб. по цене 28 000 руб. за счет субсидии из республиканского бюджета на создание нормативного запаса топлива (мазута) в сумме 77843,4 тыс. рублей.

Цена мазута за тонну значительно выше цен остальных поставщиков ввиду того, что Порядком предоставления субсидии на указанные цели исключено условие приобретения создаваемого нормативного запаса на конкурсной основе.

8. В 2018 году разница в средней цене мазута, поставленного для ООО «Закаменск ЖКХ», отличается от средних цен для других потребителей от 8 677 руб. для ОАО «СЦКК» до 1 527 руб. для ОАО «Солид-товарные рынки».

9. В 2019 году контрагентами являлись ООО «БАРЗАК», ООО «АНТЭК», МКУ «Управление по развитию инфраструктуры МО «Закаменский район».

10. Средняя цена по трем поставщикам составила 24 850 руб., по двум – 23 270 руб. При сопоставлении представленных документов установлено, что объем отгрузки мазута ООО «Закаменск ЖКХ» в 2019 году по данным Администрации МО «Закаменский район» на 2 779,906 тн больше указанного в сведениях Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия (14 004,846 тн - 8 658,28 тн - 2 566,66 тн), т.е. на объем нормативного запаса топлива.

11. В 2019 году средняя цена мазута, поставленного ООО «Закаменск ЖКХ», уже не являлась наиболее высокой. В рейтинге средних цен наибольшая стоимость пришлась на ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России – 27 074 руб./тн с НДС, следующая принадлежит ООО «Закаменск ЖКХ» - 23 856 руб./тн с НДС, наименьшая ОАО «СЦКК» - 18 940 руб./тн.

12. В 2020 году общий объем мазута за 10,5 месяцев составил 13 266,19 тн (10 465,42 тн + 2 800,77 тн) с учетом НЗТ.

13. В 2020 году цена мазута, поставленного для ООО «Закаменск ЖКХ» является наибольшей. Наибольшая разница 9 840 руб. по ОАО «СЦКК», наименьшая – 6 670 руб. по Филиал Гусиноозерская ГРЭС АО «Интер РАО - Электрогенерация».

14. По представленным данным в течение рассмотренного периода, выявлено, что ООО «Закаменск ЖКХ» закупало мазут по наибольшей цене, чем иные потребители. Причем другие потребители мазута приобретали

мазут у устоявшихся поставщиков, например, НК Роснефть, ОАО «Солид-товарные рынки», ЗАО «Уфаойл, ООО «Петроулем Трейдинг» и т.д., которые зарегистрированы в г Москва.

15. Поставщики ООО «Закаменск» зарегистрированы в Бурятии и Иркутской области, стоимость транспортных издержек в цене мазута не выделена, поэтому не представилось возможным определить процент влияния удорожания в этой части.

7. «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Бурятия, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2020 году».

В настоящее время особое внимание Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами регионального и муниципального уровней уделяется проблеме наличия значительного количества объектов незавершенного строительства. Счетной палатой РФ проводится постоянный мониторинг работы органов исполнительной власти по снижению объемов и количества ОНС. По результатам проведения мероприятия установлено следующее.

1. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в нарушение Методических рекомендаций по учету ОНС в Республике Бурятия не утверждено положение по учету объектов незавершенного строительства в рекомендованной форме, соответственно:

- не установлен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра;
- не утверждены формы реестра объектов незавершенного строительства и правила их заполнения;
- не утверждены правила ведения реестра объектов незавершенного строительства;
- не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства.
- не доведены до сведения муниципальных образований положения, принципы, рекомендации по учету объектов незавершенного строительства.
- учет объектов незавершенного строительства в соответствии с единой методологией учета объектов незавершенного строительства не ведется, по объектам незавершенного строительства сопоставимость сведений не обеспечена;

2. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия форма плана главного распорядителя бюджетных средств по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и рекомендации по его подготовке для ГРБС Республики Бурятия не разработаны;

3. При рассмотрении представленного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Минстроя РБ в редакциях от 28.06.2019, от 30.12.2019, от 09.12.2020 установлено:

- во всех разделах отсутствует информация о мощности и сметной стоимости объектов, о фактических расходах на реализацию инвестиционного проекта за счет республиканского бюджета;

- в разделе «I. Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства» отсутствует информация о степени завершенности объекта, реестровые номера республиканского имущества, документы-основания для выделения средств республиканского бюджета, остатке сметной стоимости по состоянию на 01.01.2017, источниках и объемах финансирования, необходимого для завершения строительства, сроках ввода объекта в эксплуатацию;

- в разделе «III. Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается приватизация (продажа)» отсутствует информация о документе-основании для выделения средств республиканского бюджета (в редакциях от 28.06.2019, от 30.12.2019);

- в разделе «V. Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается передача другим субъектам хозяйственной деятельности, либо в собственность субъекта Российской Федерации или в муниципальную собственность» отсутствуют реестровые номера республиканского имущества, документы-основания для выделения средств республиканского бюджета (начала строительства);

- в разделе «VI. Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос» отсутствуют реестровые номера республиканского имущества, документы-основания для выделения средств республиканского бюджета (начала строительства), источники и объемы финансирования работ по сносу объекта незавершенного строительства.

4. За 2019-2020 годы ГКУ РБ «УКС ПРБ» своевременно обеспечено выполнение Плана снижения ОНС Минстроя РБ только по 2 объектам из 37 первоначально внесенных объектов - «Восстановление (путем строительства здания) фельдшерско-акушерского пункта в с. Елань, Кабанского района РБ» и «Строительство школы-интерната в с. Красный Яр Кабанского района (в том числе разработка проектно-сметной документации)».

Длительные сроки выполнения мероприятий из утвержденного Плана снижения ОНС Минстроя РБ, а также неоднократный перенос сроков выполнения мероприятий указывает на то, что Минстрой РБ неэффективно работает над вопросом рационального сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства.

5. Вследствие отсутствия утвержденной формы реестра объектов незавершенного строительства и правил их заполнения, ГКУ РБ «УКС ПРБ» вело в 2020 году реестр ОНС в свободной форме, в представленном реестре учтены только 3 графы – наименование объекта, код строки и остаток по счету 106.11 на 01.01.2021.

6. ГКУ РБ «УКС ПРБ» была представлена инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 00000004 на 01.01.2021, где отражено 494 объекта с общей стоимостью капитальных вложений 4 432 959,4 тыс.руб. Результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства на

01.01.2021 ГКУ РБ «УКС ПРБ» не совпадают с представленным реестром ОНС ГКУ РБ «УКС ПРБ» на 01.01.2021. Количество объектов отражено на 373 больше (494-121). Данное отклонение объясняется многочисленным повтором объектов в инвентаризационной описи.

Данное обстоятельство указывает на формальное проведение подведомственным учреждением Минстроя РБ ГКУ РБ «УКС ПРБ» инвентаризации объектов незавершенного строительства на 01.01.2021.

7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен реестр ОНС на 01.01.2021 Минтранса РБ, который содержит 32 объекта незавершенного строительства, находящихся на балансе подведомственного учреждения ГКУ «Бурятрегионавтодор». Из 32 объектов - 4 объекта введены, по 28 объектам работы ведутся, завершение строительства (реконструкции).

8. При рассмотрении отчета (ф. 0503190) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» по консолидированному бюджету Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2021 выявлен ряд нарушений, так, например:

- некоторые объекты невозможно идентифицировать (отражены краткое наименование объекта либо месторасположение объекта обозначен балансодержатель);

- отражено 13 объектов, по которым проводился либо запланирован капитальный ремонт и текущий ремонт объектов капитального строительства, находящихся на балансе главных распорядителей бюджетных средств 7 муниципальных образований, в нарушение п.27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н;

- неправомерное отражение МО «Иволгинский район» по строке 100 затрат в 4 объекта капитального строительства, по которым произведен ввод в эксплуатацию;

- по МО «Иволгинский район» отражен ввод в эксплуатацию объекта «Пристрой к школе с.Каленово, Иволгинский район, с. Каленово, ул. Школьная, 9» (стр. 100), по стр. 200 отражен объект «Строительство котлована МОУ Каленовская СОШ Республика Бурятия, Иволгинский район, с.Каленово». Понесенные расходы по объекту должны быть учтены по объекту «Пристрой к школе с.Каленово, Иволгинский район, с.Каленово, ул.Школьная,9»;

- неправомерное отражение МО Джидинский район» произведенных актов - «Земельный участок под детский сад село Оёр ул. Центральная, 5 Джидинский район, Республика Бурятия» в нарушение п.14, 16 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н;

- отражение движимого имущества МО «Кабанский район» в нарушение п.30 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н;

- произведенные капитальные вложения в объекты отражены как отдельные объекты, при этом обособление каких-либо расходов, формирующих капитальные вложения (например, процентов по кредиту), отдельными строками в Сведениях ф.0503190 не предусмотрено;

- по строкам 400 не отражены отдельные объекты, отраженные по строкам 410. Данное обстоятельство повлекло уменьшение итоговых сумм по графам 16, 17, 18, 20, 21;

- установлено разное наименование объекта, находящегося на балансе МКУ КАИЗО «Заиграевский район» стоимостью 2650,0 тыс.руб. по строке 400 «Здание школы в с Нижние-Тальцы», по строке 410 «Проектно-сметная документация здания Талецкой СОШ». Кроме того, данный объект «Общеобразовательная школа на 450 мест в п. Нижние Тальцы Заиграевского района Республики Бурятия» построен и введен в эксплуатацию, отражен по стр. 100 у подведомственного учреждения Минстроя РБ ГКУ РБ «УКС ПРБ». В 2020 году ГКУ РБ «УКС ПРБ» произвело частичную передачу по объекту на 401 735,1 тыс.руб. На 01.01.2021 на балансе ГКУ РБ УКС ПРБ» отражены затраты по объекту 35053,0 тыс.руб. (котельная, насосная пожарных резервуаров, насосный водозабор № 1 и № 2). Отражение данных о вложениях в один объект капитального строительства у разных балансодержателей является недопустимым, за исключением случаев передачи (получения) объектов;

- на 01.01.2021 по 68 объектам отсутствует сметная стоимость объектов, что не позволяет произвести оценку необходимого объема бюджетных инвестиций для строительства данных объектов.

Результаты анализа показали, что ГРБС органы исполнительной власти Республики Бурятия, ГРБС муниципальных образований, администрации сельских поселений, входящих в состав районов, не располагают детальными данными об объектах незавершенного строительства, что не позволяет провести полный анализ объектов незавершенного строительства.

9. При рассмотрении представленных ГКУ РБ «УКС ПРБ» оборотно-сальдовых ведомостей и анализу счетов 206.28 и 206.31, установлено, что в нарушение п. 173.1 Инструкции о порядке составления и представления отчетности № 191н в отчетах ф. 0503190 по консолидированному бюджету Республики Бурятия и республиканскому бюджету не отражены оплаченные авансовые платежи по 11 объектам.

Неполное отражение произведенных кассовых расходов по оплаченным ГКУ РБ «УКС ПРБ» в 2019 и в 2020 годах авансовым платежам в нарушение п. 173.1 Инструкции о порядке составления и представления отчетности № 191н повлекло искажение сведений по кассовым расходам с начала реализации инвестиционного проекта в объекты капитальных вложений в отчетах (ф. 0503190) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» по консолидированному бюджету Республики Бурятия и республиканскому бюджету по состоянию на 01.01.2021.

10. В ходе экспертно-аналитического мероприятия по ГКУ РБ «УКС ПРБ» установлены факты нарушений Распоряжений Минимущества РБ по передаче объектов капитального строительства, Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.10.2007 № 304.

11. В 2020 году в нарушение подпункта а) пункта 1 статьи 8 Закона Республики Бурятия от 28.01.2000 № 343-П «Об общих принципах управления государственной собственностью Республики Бурятия», пункта 1 статьи 9 Закона Республики Бурятия от 24.02.2004 № 637-III «О передаче объектов государственной собственности Республики Бурятия в иную государственную или муниципальную собственность и приеме объектов иной государственной или муниципальной собственности в государственную собственность Республики Бурятия или собственность муниципальных образований в Республике Бурятия» произведена передача государственного имущества Республики Бурятия муниципальным образованиям без решения Правительства Республики Бурятия по ряду объектов.

В нарушение пункта 3.3.2. Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.10.2007 № 304, Минимущество РБ при принятии решений о передаче вышеуказанных объектов в собственность муниципальных образований превысило установленные за ним полномочия.

12. По ГКУ РБ «УКС ПРБ» установлено, что вследствие слабой организации работы ГКУ РБ «УКС ПРБ» по своевременной передаче законченных строительством объектов в полном объеме, на балансе учреждения остаются не переданные объекты, содержание и сохранность которых влечет дополнительные затраты из республиканского бюджета.

13. Согласно данным отчета (ф. 0503190) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» по консолидированному бюджету Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2021 отражено 753 объекта незавершенного строительства, фактические расходы по которым на 01.01.2021 составили 15 006 240,1 тыс.руб., кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов составили 28 379 479,6 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 18 125 802,5 тыс.руб.;

14. При рассмотрении отчета «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (ф. 0503790) по консолидированному бюджету Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2021 выявлено, что в разделе 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» по подразделу 4.1 «Расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию» недостоверно отражены кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета

в объеме 5 058,6 тыс.руб. по объекту «Выполненные проектные работы строительство автомобильн. дороги Тепличная - Загустай. Республика Бурятия, Селенгинский район, г.Гусиноозерск», находящемуся на балансе МКУ «Управление городского хозяйства и строительства» Администрации МО «г.Гусиноозерск». Финансирование проектных работ за счет средств федерального бюджета не производится, что ставит под сомнение правильность отражения кассовых расходов за счет средств федерального бюджета в сумме 5 058,6 тыс.руб. в разделе 4 и подразделе 4.1.

15. По подразделу 5.1. «включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов» отчета формы 0503790 недостоверно отражены кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов в объеме 284 928,2 тыс.руб., произведенные за счет средств федерального бюджета (по графам 21 и 22). При рассмотрении ф.0503790 установлено, что по подразделу 5.1 отражено поступление и выбытие 2 объектов - «Здание детского сада МБДОУ Эрхирикский детский сад «Ручеек»» (МАДОУ «Эрхирикский детсад «Ручеек»») и «Модернизация здания Заиграевского ЦДЮТ» (МБУ ДО «Заиграевский центр детского и юношеского творчества»). Общая стоимость объектов составила 33 055,7 тыс.руб. Отраженные по объектам кассовые расходы, в том числе произведенные за счет средств федерального бюджета по данным объектам составили 284 928,2 тыс.руб., что в 8,6 раз превышает фактические расходы по объектам.

16. Установлено неправильное отражение объектов незавершенного строительства по разделам ф.0503790. Например, объекты, строительство которых не начиналось, по которым исходя из названия объектов произведены расходы на разработке проектно-сметной документации, не отражены в разделе 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» и в подразделе 4.1 «Расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию».

17. В форме 0503790 отчета отражено 17 объектов, находящихся на балансе казенных учреждений органов местного самоуправления, том числе 7 объектов МО «Селенгинский район» (МКУ «Управление городского хозяйства и строительства» Администрации МО «г.Гусиноозерск», Администрация МО «Селенгинский район»), 7 объектов МО «Еравнинский район» (МКУ «Комитет по образованию» Администрации МО «Еравнинский район»), 2 объекта МО «Тункинский район» (Администрация МО «Тункинский район», МКУ Управление «Казна муниципального имущества Тункинского района»), 1 объект МО «Баргузинский район» (МКУ «Управление образования Администрации МО «Баргузинский район»»). Объекты казенных учреждений отражаются в ф.0503190. Данное обстоятельство искажает информацию об объектах незавершенного строительства, находящихся на балансе бюджетных (автономных) учреждений.

18. Некоторые объекты невозможно идентифицировать (отражены краткое наименование объекта либо месторасположение объекта и наименование затрат).

19. В форме 0503790 отражено 4 объекта, по которым проводился либо запланирован капитальный ремонт объектов капитального строительства, находящихся на балансе бюджетных (автономных) учреждений ряда муниципальных образований. Данное обстоятельство указывает на нарушение п.27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

20. Установлено неправомерное отражение непроизведенных активов ГБУЗ «Закаменская ЦРБ», подведомственного учреждения Минздрава РБ, «Земельный участок г. Закаменск для ГБУЗ «Закаменская ЦРБ»». Данное обстоятельство указывает на нарушение п.19, 20 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н, согласно которым для учета операций с непроизведенными активами применяются счета аналитического учета счета 010300000 «Непроизведенные активы».

21. В форме 0503790 отчета на 01.01.2021 отражено 2 объекта движимого имущества «Комплекс лечебно-диагностический подвижной для ГБУЗ «Закаменская ЦРБ»» (ГБУЗ «Закаменская ЦРБ») стоимостью 5 529,2 тыс.руб. и «Комплекс лечебно-диагностический подвижной для ГБУЗ «Мухоршибирская ЦРБ»» (ГБУЗ «Мухоршибирская ЦРБ») стоимостью 5 499,2 тыс.руб. Данное обстоятельство указывает на нарушение п. 48, 49 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н, согласно которым для учета данного вида имущества применяется счет аналитического учета счета 010631000 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» либо в случае признания особо ценным движимым имуществом счет 010621000 «Вложения в основные средства - особо ценное движимое имущество»;

22. Выявлены случаи, когда произведенные капитальные вложения в объекты отражены как отдельные объекты, при этом обособление каких-либо расходов, формирующих капитальные вложения (например, процентов по кредиту), отдельными строками в Сведениях ф.0503790 не предусмотрено.

23. Только по 6 объектам из 31, по которым не велось строительство в 2020 году, отражена информация по приостановлению (прекращению) строительства в графах 10-12; По 6 объектам отражены причины приостановления строительства – приостановление финансового обеспечения, отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки и прочие причины;

24. На 01.01.2021 по 21 объекту отсутствует сметная стоимость объектов, что не позволяет произвести оценку необходимого объема бюджетных инвестиций для строительства данных объектов;

25. Результаты анализа показали, что республиканские и муниципальные бюджетные и автономные учреждения не располагают детальными данными об объектах незавершенного строительства.

26. В результате проведенного сравнительного анализа по объектам незавершенного строительства, находящимся на балансе республиканских бюджетных (автономных) учреждений, исходя из данных отчета ф. 0503790 на 01.01.2020 и 01.01.2021, установлено, что количество объектов незавершенного строительства уменьшилось на 5 объектов с 19 объектов до 14 объектов, фактические расходы уменьшились на 5 267,9 тыс.руб. с 24 177,8 тыс.руб. до 18 909,8 тыс.руб., кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов увеличились на 15 539,3 тыс.руб. с 5 989,1 тыс.руб. до 21 528,3 тыс.руб.

27. Основные нарушения и недочеты, отраженные в заключении по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия в 2020 году, не устранены, за исключением правильного выделения Минстроем РБ объектов незавершенного строительства по коду строки 410 «расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию», без включения объектов незавершенного строительства по которым имелись прочие затраты, такие как технадзор и др.

28. Наличие большого объема неиспользуемых результатов проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой проектно-сметной документации, что, в свою очередь, приведет к дополнительным бюджетным расходам.

29. Согласно информации Счетной палаты Российской Федерации размещенной на панели «Мониторинг незавершенного строительства в Российской Федерации» по адресу <http://ons2020.ifinmon.ru>, отражено, что информацию об объектах незавершенного строительства в Счетную палату РФ не представили три федеральных органа исполнительной власти и девять субъектов РФ, в том числе Республика Бурятия.

30. Сравнительный анализ данных мониторинга об объектах незавершенного строительства субъектов Российской Федерации на 01.01.2020 по Республике Бурятия с консолидированными данными по ф. 0503190 и ф. 0503790 по Республике Бурятия на 01.01.2021 отразил:

- рост количества объектов незавершенного строительства на 207 объектов с 606 объектов (на 01.01.2020) до 813 объектов (на 01.01.2021). Общий объем вложений по объектам незавершенного строительства увеличился на 3 001,6 млн.руб. с 12666,6 млн.руб. (на 01.01.2020) до 15 668,2 млн.руб. (на 01.01.2021);

- количество объектов, строительство которых ведется более 5 лет, сократилось на 1 объект с 13 объектов (на 01.01.2020) до 12 объектов (на 01.01.2021). При этом объем вложений в данные объекты увеличился на 1 368,1 млн.руб. с 2045,5 млн.руб. (на 01.01.2020) до 3 413,6 млн.руб. (на 01.01.2021). Основная причина – отражение дорогостоящего объекта «Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер», г. Улан-Удэ (Развитие и реконструкция по адресу: ул. Пирогова, д. 32. 1, 2, 3 очереди строительства)», строительство которого ведется с 2010 года, без разделения на отдельные выделенные этапы.;

- количество объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано, сократилось на 4 объекта с 31 объекта (на 01.01.2020) до 27 объектов (на 01.01.2021). Объем вложений в данные объекты сократился на 1,4 млн.руб. с 349,7 млн.руб. (на 01.01.2020) до 348,3 млн.руб. (на 01.01.2021).

На основании результатов экспертно-аналитического мероприятия Правительству Республики Бурятия предложено принять меры по устранению выявленных недостатков и замечаний в организации учета объемов и количества объектов незавершенного строительства в органах государственной исполнительной власти и подведомственных бюджетных (автономных) учреждениях. Исполнение рекомендаций находится на контроле Счетной палаты РБ.

8. «Оценка реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»

Основной целью федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» является кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов. В ходе проведения мероприятия установлено следующее:

1. При проведении сравнения показателей результатов регионального проекта и показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением от 19.12.2019 № 069-09-2020-004, с показателями и результатами федерального проекта по Республике Бурятия, установленных соглашением от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 (с учетом изменений) выявлены следующие расхождения:

- из 5 показателей результатов федерального проекта (за исключением показателя по реализации проектов победителей Всероссийского конкурса, на которые заключены отдельные соглашения о финансировании) в приложении № 5 утвержден только 1 показатель результата федерального проекта. При этом установленные значения результата по соглашению от

19.12.2019 № 069-09-2020-004 не соответствуют значениям результата по соглашению от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1;

- из 7 показателей федерального проекта (за исключением показателя по реализации проектов победителей Всероссийского конкурса, на которые заключены отдельные соглашения о финансировании) приняты в качестве показателей результативности использования субсидии 6 показателей, не учтен показатель индекса качества городской среды. Установленные целевые значения 3 показателей по соглашению от 19.12.2019 № 069-09-2020-004 не соответствуют целевым значениям показателей по соглашению от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1. Кроме того, не учтено изменение в наименовании показателя «Прирост среднего значения индекса качества городской среды по отношению к 2018 году» базового года с 2018 на 2019.

Выявленные расхождения указывают на неполное внесение изменений в приложения № 1 и № 5 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 19.12.2019 № 069-09-2020-004 при внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к соглашению о реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Республика Бурятия)» на территории Республики Бурятия от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1.

2. Выявленные несоответствия значений показателей и результатов в представленных паспортах регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» показателям и результатам федерального проекта в Республике Бурятия, принятым в соглашении от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 (с учетом изменений), указывают на нарушение пункта 2.2.2. соглашения от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 и некачественный уровень работы руководителя регионального проекта, ответственного за обеспечение своевременного в течение 30 рабочих дней с даты утверждения паспорта федерального проекта внесения изменений с использованием ГИИС «Электронный бюджет» в паспорт регионального проекта, соответствующего по структуре паспорту федерального проекта, и определяющего в том числе:

- значения показателей федерального проекта, соответствующие значениям показателей, определенным Субъекту в приложении «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта, в соответствии с приложением № 1 к настоящему Соглашению;

- задачи, а также результаты федерального проекта и даты их достижения по Субъекту, в соответствии с приложением № 2 к настоящему Соглашению;

- план мероприятий по реализации регионального проекта.

Кроме того, установленные несоответствия указывают на ненадлежащее исполнение п.3.7. Положения о Минстрое РБ в части

выполнения соглашений, заключенных Правительством Республики Бурятия с федеральными исполнительными органами государственной власти.

3. При рассмотрении показателей (индикаторов) ГП РБ «Формирование КГС» установлено, что в нарушение п. 8.4. Методических рекомендаций от 18.03.2019 № 162/пр:

- из 8 показателей федерального проекта по Республике Бурятия, утвержденных в соглашении от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 (в ред. от 08.12.2020), в ГП РБ «Формирование КГС» отражены 5 показателей (с учетом целевых показателей подпрограмм), при этом в отдельных показателях не обеспечена преемственность в наименованиях показателей;

- в показателе «Доля городов с благоприятной городской средой от общего количества городов, %» ошибочно утверждено количество городов с благоприятной городской средой;

- значения 4 показателей в ГП РБ «Формирование КГС» не соответствуют значениям аналогичных показателей, утвержденных соглашением от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 (в ред. от 08.12.2020).

- по показателю «Количество реализованных комплексных проектов создания комфортной городской среды, отобранных на конкурсной основе, ед.» данные на 2022 год не отражены. В декабре 2020 года заключено соглашение от 22.12.2020 № 069-17-2021-007 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, предоставляемого в 2021 году из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия, на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды МО ГП «Бабушкинское» и МО «Город Северобайкальск». Завершение реализации проектов установлено не позднее 31.12.2022. Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований в сумме 120 000,0 тыс.руб. на финансирование проектов победителей Всероссийского конкурса отражен;

- избыточные показатели и дублирование показателей.

4. Предоставление в период с 2019 по 2021 годы субсидий на благоустройство общественных и дворовых территорий поселений, численность которых составляет менее 1000 человек:

- указывает на несвоевременную актуализацию ГП РБ «Формирование КГС» в нарушение соглашения от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 с Минстроем РФ, в соответствии с которым актуализация государственных программ формирования комфортной городской среды по результатам формирования адресного перечня территорий, подлежащих благоустройству, должна быть произведена до 31 марта;

- несет риск нецелевого расходования субсидии предоставленной муниципальным образованиям на благоустройство территорий в поселениях, численность которых стала менее 1000 человек. Согласно представленному отчету в 2020 году имеют признаки нецелевого использования бюджетные средства в сумме 1169,5 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 1146,1 тыс.руб., республиканского бюджета 22,2 тыс.руб., средств

местного бюджета 1,7 тыс.руб.), направленные на оплату работ по благоустройству Центральной площади по ул. Центральная в п. Кичера.

5. При рассмотрении адресных перечней дворовых и общественных территорий, утвержденных в ГП РБ «Формирование КГС», выявлены следующие недостатки:

- в адресных перечнях дворовых территорий по графе «Адрес дворовой территории» частично отсутствуют наименования населенных пунктов;

- в адресных перечнях общественных территорий указаны наименования объектов без отражения адреса их месторасположения, при этом наименование графы «Адрес общественной территории» подразумевает отражение полного адреса объекта благоустройства;

- повторы объектов в адресных перечнях дворовых и общественных территорий.

6. При проведении сравнения количества дворовых и общественных территорий, требующих благоустройства, отраженных в адресных перечнях муниципальных программ и на сайте ГИС ЖКХ, установлено:

- количество дворовых территорий, по которым требуется благоустройство, отраженное в ГИС ЖКХ, превышает на 371 территорию количество дворовых территорий, включенных в адресные перечни муниципальных программ 13 муниципальных образований;

- по 8 муниципальным образованиям 237 дворовые территории, включенные в адресные перечни муниципальных программ по благоустройству, не отражены в системе ГИС ЖКХ;

- количество общественных территорий, по которым требуется благоустройство, отраженное в ГИС ЖКХ, превышает на 47 количество общественных территорий, включенных в адресные перечни муниципальных программ 3 муниципальных образований;

- по 19 муниципальным образованиям 379 общественных территорий, включенных в адресные перечни муниципальных программ по благоустройству, не отражены в системе ГИС ЖКХ.

Таким образом, исходя из данных, отраженных в системе ГИС ЖКХ на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, общее количество дворовых и общественных территорий, по которым требуется благоустройство, составляет 1980 территории, в том числе 1332 дворовые территории и 648 общественных территорий.

Выявленные обстоятельства указывают на несвоевременное проведение инвентаризации дворовых и общественных территорий, неполное отражение информации в системе ГИС ЖКХ и несвоевременную актуализацию муниципальных программ участниками федерального проекта - муниципальными образованиями, что может повлечь риск невыполнения федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Бурятия.

7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведено сравнение количества дворовых территорий, требующих благоустройства, отраженных в адресных перечнях ГП РБ «Формирование КГС» и в представленных

муниципальных программах. Выявленные отклонения указывают на то, что Минстрой РБ в нарушение пункта 9 Правил предоставления субсидии на поддержку муниципальных программ ФКГС при получении заявки муниципальных образований не сопоставляет их с адресными перечнями дворовых территорий в муниципальных программах благоустройства на 2018 - 2024 годы в действующей редакции, предоставление которых является обязательным. Кроме того, выявленные отклонения количества дворовых территорий, требующих благоустройства, отраженных в адресных перечнях ГП РБ «Формирование КГС» и в представленных муниципальных программах указывают на то, что представленные муниципальные программы своевременно не актуализируются. В рамках экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным проверить правомерность предоставления субсидий на благоустройство дворовых территорий, не включенных в адресные перечни муниципальных программ.

8. Выявленные нарушения при формировании адресных перечней указывают на то, что утвержденный соглашением от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 с Минстроем РФ результат федерального проекта «В субъектах РФ актуализированы действующие государственные программы формирования комфортной городской среды по результатам проведения голосования по отбору общественных территорий и формирования адресного перечня территорий, подлежащих благоустройству в следующем году» (выполнение которого предусмотрено до 31 марта) не выполняется Минстроем РБ надлежащим образом.

9. При рассмотрении перераспределения субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2020 год, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 18.12.2020 № 773 установлено, что размер субсидии муниципальным образованиям определен исходя из уровня софинансирования за счет средств федерального бюджета 98% и средств республиканского бюджета 2%, за исключением субсидии МО «Курумканский район», по которому применен уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета 95% и средств республиканского бюджета 5%, неправильно определены итоги по строке «Всего», общий объем консолидированной субсидии равен общему объему финансового обеспечения достижения результата регионального проекта, установленному соглашением от 19.12.2019 № 069-09-2020-004, на 2020 год в размере 283 578,9 тыс.руб. Таким образом, утвержденное Постановлением Правительства Республики Бурятия от 18.12.2020 № 773 перераспределение субсидии было произведено с ошибками, основной причиной которой стало неправильное определение уровня софинансирования мероприятий за счет средств республиканского бюджета, а по МО «Курумканский район» - уровня софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджета. Данное обстоятельство повлекло избыточное выделение средств из

республиканского бюджета в сумме 283,6 тыс.руб., изначально запланированной за счет средств местного бюджета.

10. в 2020 году Минстроем РБ заключены соглашения о предоставлении субсидии муниципальным образованиям с 23 муниципальными образованиями. Адресными перечнями дворовых и общественных территорий ГП РБ «Формирование КГС» на 2020 год предусмотрено благоустроить 235 территорий, в том числе 125 дворовых территорий и 110 общественных территорий. Следует отметить, что в адресный перечень общественных территорий на 2020 год трижды включена 1 общественная территория по МО «Закаменский район» по адресу г. Закаменск, ул. Ленина, 9б. Данное обстоятельство снизило общее количество общественных территорий, запланированных к благоустройству в 2020 году, по МО «Закаменский район» с 11 до 9 территорий, по Республике Бурятия со 112 до 110 общественных территорий.

11. при сравнении запланированных средств на реализацию программ формирования современной городской среды (согласно Соглашению с Минстроем России) с объемами финансирования в соглашениях о предоставлении субсидии муниципальным образованиям 2020, установлено завышение общего объема финансового обеспечения достижения результата регионального проекта на 2020 год на 283,8 тыс.руб. и завышение средств консолидированной субсидии из республиканского бюджета на 283,6 тыс.руб. Основная причина завышения общего объема расходных обязательств муниципальных образований на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды на 283,8 тыс.руб. и общего объема субсидии из республиканского бюджета на 283,6 тыс.руб. в рассмотренных соглашениях о предоставлении субсидии является неправильное определение Минстроем РБ уровня софинансирования за счет средств республиканского бюджета 2% вместо 1,9%.

12. согласно отчету о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год в Минстрой РФ по Республике Бурятия благоустроено 235 дворовых и общественных территорий, общая сметная стоимость работ (начальная цена контрактов) на проведение мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий составила 283 578,9 тыс.руб. Общая сметная стоимость работ (начальная цена контрактов) на проведение мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий составила 283 578,9 тыс.руб. и равна общему объему финансового обеспечения достижения результата регионального проекта на 2020 год в сумме 283 578,9 тыс.руб. по соглашению от 19.12.2019 № 069-09-2020-004. Таким образом, установленный соглашением от 19.12.2019 № 069-09-2020-004 общий объем финансового обеспечения достижения результата регионального проекта на 2020 год в размере 283 578,9 тыс.руб. был достаточен для обеспечения расходных обязательств муниципальных образований на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды. Экономия по торгам составила 5 123,11313 тыс.руб., согласно представленным документам возврат экономии по торгам

в части неиспользованных средств субсидии в республиканский бюджет не произведен. Общая цена контрактов, заключенных с подрядными организациями, составила 278 455,8 тыс.руб., кассовые расходы на финансирование мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий составили 283 578,7 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 277 907,2 тыс.руб., республиканского бюджета 5 388,0 тыс.руб., средств местного бюджета 283,6 тыс.руб., общий объем переплаты по заключенным контрактам на благоустройство дворовых и общественных территорий составил 5 123,1 тыс.руб. (использована экономия по торгам), остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил - 138 рублей 85 копеек. Согласно пояснениям Минстроя РБ (исх. № 06-09-07-И10460/21 от 10.12.2021), экономия направлена на выполнение дополнительных работ и закупку оборудования при благоустройстве территорий путем заключения дополнительных контрактов (договоров). Минстрой РБ не указал причины неотражения контрактов на проведение дополнительных работ в отчете о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год в Минстрой РФ по Республике Бурятия. Неотражение сведений о контрактах на дополнительные работы повлекло искажение данных в отчете о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год по Республике Бурятия направленный в Минстрой РФ.

13. при рассмотрении годовой отчетности Минстроя РБ за 2020 год установлено, что остаток неиспользованных муниципальными образованиями бюджетных ассигнований 138 рублей 85 копеек по отчету о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год в Минстрой РФ по Республике Бурятия не совпадает с данными справок ф.0503125 по коду счетов 1 205 51 000 и 1 206 51 661 в сумме 141 рубль 69 копеек.

14. при рассмотрении отчета УФК по РБ ф.0531888 «Отчет об операциях консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства» на 01.01.2021 установлено, что на реализацию программ формирования современной городской среды поступило из федерального бюджета в отчетном периоде 277 907,3 тыс.руб., кассовый расход Республики Бурятия (перечислено в местные бюджеты) 277 907,3 тыс.руб., остаток средств в бюджете Республика Бурятия 2 копейки, остаток неиспользованных 10 муниципальными образованиями средств федерального бюджета составил 139 рублей 56 копеек. В справках ф.0503125 Минстроя РБ на 01.01.2021 неиспользованный остаток средств федерального бюджета отражен только по двум муниципальным образованиям МО «Баргузинский район» и МО «Муйский район». Кассовый расход 7 муниципальных образований (МО «Баунтовский эвенкийский район», МО «Заиграевский район», МО «Кабанский район», МО «Прибайкальский район», МО «Селенгинский район», МО «Тункинский район», МО

«Хоринский район») превысил объем перечисленной субсидии из республиканского бюджета за счет средств федерального бюджета на общую сумму 57 рублей 26 копеек. Основная причина превышения кассового расхода федеральных средств над суммой их поступлений в местные бюджеты является неправильное определение Минстроем РБ уровня софинансирования за счет средств республиканского бюджета 2% вместо 1,9% при распределении консолидированной субсидии между муниципальными образованиями, что повлекло увеличение общего объема бюджетных ассигнований для обеспечения расходных обязательств муниципальных образований на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды. Данное обстоятельство повлекло искажение отчета ф. 0503324 и справок ф.0503125 на 01.01.2021 Минстроя РБ;

15. при проведении сравнения перерасчета объема кассовых расходов на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды муниципальными образованиями с отчетом о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год в Минстрой РФ по Республике Бурятия установлено, что по 6 муниципальным образованиям объем кассовых расходов на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды в отчете о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год в Минстрой РФ по Республике Бурятия занижен на 491,7 тыс.руб. По 12 муниципальным образованиям объем кассовых расходов на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды в отчете о ходе исполнения проектов благоустройства за 2020 год в Минстрой РФ по Республике Бурятия завышен на 491,7 тыс.руб. Установленные значительные отклонения по финансированию мероприятий указывают на неудовлетворительный контроль со стороны Минстроя РБ за ходом реализации муниципальных программ формирования современной городской среды в 2020 году.

16. при рассмотрении отчетов муниципальных образований - получателей субсидий о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, и отчетов о достижении значений результатов регионального проекта на 01.01.2021, установлено, что в отчетах о расходах 9-ти муниципальных образований по показателю о кассовом расходе средств местного бюджета (всего) значения не соответствуют установленным в соглашениях (с учетом сведений о возвратах). В отчетах о достижении значений результатов регионального проекта 14-ти муниципальных образований значения не соответствуют установленным в соглашениях. В Минстрое РБ отсутствуют отчеты Джидинского района. Согласно отчетным данным в 4 муниципальных образованиях при полном использовании средств, предусмотренных соглашениями, отчетные показатели значений результатов регионального проекта меньше установленных соглашениями. Согласно отчетным данным в 5 муниципальных образованиях при полном использовании средств, предусмотренных соглашениями, отчетные показатели значений результатов регионального проекта больше

установленных соглашениями. Согласно отчетным данным в 4 муниципальных образованиях при использовании средств (в объемах не соответствующих предусмотренным соглашениями), отчетные показатели значений результатов регионального проекта составляют 0 единиц. Отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, 7 муниципальных образований и отчеты о достижении значений результатов регионального проекта 13 муниципальных образований датированы числами после 15 января 2021 года, установленного срока предоставления отчетов. В отчетах МО «Северо-Байкальский район» отсутствуют даты составления. Данные обстоятельства указывают на то, что в Минстрое РБ отсутствовал полный объем достоверных данных о выполнении муниципальными образованиями обязательств по соглашениям и о размерах расходов, отражаемых в отчетах муниципальных образований на 01.01.2021. В нарушение п. 4.1.2 Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» Минстрой РБ не осуществлял контроль за соблюдением обязательств муниципалитетов в части предоставления отчетов;

17. пунктом 25 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета установлено, что Минстрой РБ осуществляет контроль путем оценки представляемых муниципальными образованиями - получателями Субсидии по установленным Минстроем РБ формам отчетов об исполнении условий предоставления Субсидии и эффективности ее расходования, с осуществлением Минстроем РБ выборочных проверок достоверности указанных отчетов. В случае выявления в результате проведения проверок в соответствии с пунктом 25 настоящих Правил фактов представления муниципальным образованием - получателем Субсидии недостоверных отчетов Субсидия из республиканского бюджета подлежит возврату в республиканский бюджет этим муниципальным образованием в полном объеме независимо от степени достижения показателей результативности использования такой Субсидии (п. 26). В нарушение п. 25 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Минстрой РБ не осуществлял контроль, что исключает возможность соблюдения п. 26 указанных правил.

18. Между Минстроем РБ и МКУ АМО «Кяхтинский район» заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из республиканского бюджета муниципальному образованию «Кяхтинский район» от 06.12.2019 № 81633000-1-2019-012, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований, направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт составляет в 2019 году – 2850,0 тыс.руб., в 2020 году – 51150,0 тыс.руб. Минстроем РБ произведено перечисление средств иного межбюджетного трансферта в период с 29.06.2020 по 16.11.2020 в

полном объеме – 51150,0 тыс.руб. МКУ АМО «г. Кяхта» в 2019 году заключен муниципальный контракт от 05.08.2019 № 0302300033019000007 с ООО АМ «Проект Байкал» на разработку рабочей документации по благоустройству общественной территории «Центральная часть г. Кяхта» на сумму 2850,0 тыс.руб. Согласно представленным бухгалтерским документам оплата за выполненные работы произведена в полном объеме. МКУ АМО «г. Кяхта» в 2020 году заключено муниципальных контрактов на сумму 51 149,5 тыс.руб., экономия в размере 469 рублей 30 копеек образовалась за счет округления денежных единиц. Согласно отчету МО «Город Кяхта» на 01.01.2021 в 2020 году израсходовано средств на благоустройство общественной территории «Центральная часть г. Кяхта» в размере 45338,6 тыс.руб. По муниципальному контракту № ЕП/2020 от 13.10.2020 с ФГУП ГСУ ФСИН России на благоустройство общественной территории «Центральная часть г. Кяхта» произведен возврат средств на сумму 5811,0 тыс.руб. Согласно устному пояснению Минстроя РБ работы по муниципальному контракту были приняты на сумму 3 819,6 тыс.руб., оставшаяся сумма была выплачена позже за счет муниципального бюджета. Исполнение в 2020 году составило 45 338,6 тыс.руб., не исполненный остаток в размере 5811,0 тыс.руб. и полученная экономия в размере 469 рублей 30 копеек возвращены в Минстрой России (п/п от 03.02.2021 № 835658 на сумму 5811,4 тыс.руб.).

Рассмотренный отчет о реализации проекта, реализованного в муниципальном образовании – победителе Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды содержит недостоверные сведения в части фактической стоимости реализации проекта (по отчету - 54000,0 тыс.руб. фактически стоимость реализации проекта составила 48188,7 тыс.руб.). Проект создания комфортной городской среды 2019 года «Центральная часть г. Кяхта» завершен.

19. Между Минстроем РБ и АМО «Селенгинский район» и «Закаменский район» заключены типовые соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в МО на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 18.12.2020 № 81648000-1-2020-016 с МО «Селенгинский район» и от 20.11.2020 № 81621000-1-2020-012 с МО «Закаменский район».

20. В 2020 году Минстроем РБ на реализацию проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях перечислено муниципальным образованиям 166 150, 0 тыс.руб. Кассовый расход муниципальных образований составил 160 338,6 тыс.руб., в том числе МО «Кяхтинский район» - 45 338,6 тыс.руб., МО «Закаменский район» – 45 000,0 тыс.руб., МО «Селенгинский район» – 70 000,0 тыс.руб., что подтверждается отчетом Минстроя РБ об использовании межбюджетных трансфертов из

федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом на 01.01.2021 (ф. 0503324). Не использованный МО «Кяхтинский район» остаток иных межбюджетных трансфертов в сумме 5 811,4 тыс.руб. возвращен в Минстрой РФ (п/п от 03.02.2021 № 835658).

21. В 2020 году ГБУ РБ «Агентство развития жилищного строительства, коммунального комплекса и энергоэффективности Республики Бурятия» направлены иные субсидии на осуществление мероприятий по информированию жителей о приоритетном проекте «Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы» на 2020 год в сумме 687,0 тыс.руб. Согласно отчету об использовании субсидии на иные цели в полном объеме, средства направлены на серию сюжетов, телепередач о ходе реализации приоритетного проекта в 2020 году (ГТРК «Бурятия» и АО «Тивиком»), на серию радиопередач о лучших в Республике Бурятия примерах реализации приоритетного проекта на радио БГТРК, на создание фотоархива лучших примеров реализации приоритетного проекта, на изготовление роликов о ходе реализации и по итогам реализации в 2020 году приоритетного проекта.

22. Для оценки достижения показателей и результатов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в ходе экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен отчет о ходе реализации регионального проекта на 2020 год «(F2-81) Формирование комфортной городской среды (Республика Бурятия)», согласно которому общий статус реализации по всем 5 разделам «1. Риски», «2. Показатели», «3. Бюджет», «4. Результаты», «5. Контрольные точки» - «Отсутствие отклонений» (индикатор зеленого цвета).

При рассмотрении отчета о ходе реализации регионального проекта в 2020 году установлены ошибки в наименовании показателей, неправильное отражение фактических значений за предыдущий год и плановых значений на конец года по ряду показателей. Например, вместо показателя «Количество благоустроенных общественных территорий» отражено старое наименование показателя «Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее ед. накопительным итогом начиная с 2019г.». По данному показателю отражено фактическое значение за предыдущий год 72 ед., вместо 115 ед., плановое значение показателя также отражено неверно 145 ед. вместо установленного значения 220 ед. Неправильное отражение планового значения повлекло завышение процента достижения 156,55% вместо 103,18%.

При рассмотрении сведений об исполнении бюджета установлено отражение недостоверных сведений:

- по результату «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» по графе «Кассовое исполнение»

отражено 166 150,0 тыс.руб. Согласно отчету ф.0503324 Минстроя РБ на 01.01.2021 кассовый расход составил 160 338,6 тыс.руб., остаток на 01.12.2020, подлежащий возврату в федеральный бюджет 5 811,4 тыс.руб. Неиспользованный остаток возвращен в Минстрой России (п/п № 835658 от 03.02.2021);

- по результату «Реализованы мероприятия по благоустройству общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды» отражено старое наименование. Неправильно отражены объемы финансового обеспечения по графам «Сводная бюджетная роспись» и «Лимиты бюджетных обязательств» и исполнение графам «Уточные бюджетные обязательства» и «Кассовое исполнение» в части по строкам 2.1. «Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, в т.ч.:\», «бюджеты муниципальных образований»;

- вышеуказанные ошибки повлекли искажение итоговых сумм по разделу «Всего по региональному проекту за счет всех источников».

В 2020 году достигнуты все значения показателей федерального проекта по субъекту Российской Федерации, согласно приложению № 1 к соглашению от 31.01.2019 № 069-2019-F2007-1 (в ред. от 08.12.2020).

23. Согласно отчету Республики Бурятия о достижении значений результатов использования субсидии на 01.01.2021 по соглашению от 19.12.2019 № 069-09-2020-004 в 2020 году установленные показатели результативности использования субсидии и результат регионального проекта исполнены.

9. «Анализ обоснованности удорожания стоимости строительства по объектам «Строительство детского сада на 280 мест по ул. Конечная г. Улан-Удэ», «Строительство детского сада № 1 по ул. Лермонтова в Железнодорожном районе г. Улан-Удэ»

Согласно предварительной информации, Администрацией г. Улан-Удэ заявлено удорожание стоимости строительства по объектам «Строительство детского сада на 280 мест по ул. Конечная г. Улан-Удэ», «Строительство детского сада № 1 по ул. Лермонтова в Железнодорожном районе г. Улан-Удэ» в размере до 30% в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы.

1. Обоснованность удорожания рассмотрена с нормативно-правовой и с экономической точки зрения.

Так, с нормативно-правовой точки зрения осуществление удорожания до 30% возможно только по трём основаниям:

- при исполнении контрактов жизненного цикла;
- в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы;
- при исполнении контракта, предметом которого является одновременно подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству.

Для строительства рассматриваемых объектов заключены муниципальные контракты, предметом которого является выполнение подготовки проектной документации, в том числе выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства и поставку, монтаж оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства.

Таким образом, заключенные муниципальные контракты не являются контрактами жизненного цикла и удорожание до 30% при исполнении контрактов жизненного цикла не обоснованно.

2. Удорожание с нормативно-правовой точки зрения не может быть осуществлено в связи с отсутствием:

- поступившего заказчику в письменной форме предложения подрядчика об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;

- положительного заключения государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости в связи с увеличением цен на строительные ресурсы.

Также, такое удорожание с экономической точки зрения не является обоснованным в связи с тем, что:

- предварительная информация о завершающей стадии готовности строительных объектов фактическим осмотром не подтверждена;

- ценообразующей является стоимость материалов и оборудования, принятая по федеральным расценкам. Удорожание таких материалов и оборудования может быть осуществлено только в соответствии с официальными индексами пересчета в текущий уровень цен;

- при этом официальные индексы пересчета в текущий уровень цен стоимости материалов в 2021 году снизились в связи с изменением метода индексации во 2 квартале 2021 года;

- удорожание стоимости материалов и оборудования, принятой по результатам конъюнктурного анализа, подрядчиками не заявляется. Согласно представленной информации, основное фактическое удорожание материалов произошло по материалам, включаемых в сметную документацию по федеральным расценкам (арматура, бетон и т.д.).

Таким образом, удорожание в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы стоимости строительства детских садов по ул. Конечная и по ул. Лермонтова г. Улан-Удэ, не обосновано.

3. Основания с нормативно-правовой точки зрения имеются в связи с тем, что:

- предметом муниципальных контрактов является одновременно подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству;

- получены положительные заключения государственной экспертизы от 24.12.2021 г. по объекту «Строительство детского сада на 280 мест по ул. Конечная г. Улан-Удэ», от 09.07.2021 и от 02.10.2021 по объекту «Строительство детского сада № 1 по ул. Лермонтова в Железнодорожном районе г. Улан-Удэ»;

- сметная стоимость строительства согласно положительным заключениям экспертиз превышает 30% стоимости строительства по расчету НМЦК, и составляют 414 571,8 тыс.руб. по детскому саду ул. Конечная, 377 353,8 тыс.руб. по детскому саду ул. Лермонтова. По расчету НМЦК стоимость строительства по обоим детским садам составляет 279 288,2 тыс.руб.

Основания с экономической точки зрения имеются в частичном размере.

Так, при рассмотрении представленной сметной документации выявлены завышающие сметную стоимость ошибки:

- на 2 895,0 тыс.руб. по детскому саду ул. Конечная в связи с завышенными индексами стоимости материалов и эксплуатации машин в некоторых сметах и излишним начислении НДС на медицинские изделия;

- на 164,8 тыс.руб. по детскому саду ул. Лермонтова в связи с излишним начислении НДС на лифты и медицинские изделия.

Кроме того, стоимость строительства в значительной мере определяется ежеквартальными официальными индексами пересчета в текущий уровень цен.

При этом имеются признаки затягивания сроков получения результатов проверки достоверности определения сметной стоимости строительства в целях увеличения сметной стоимости без увеличения объемов работ:

- на 12 месяцев ООО «Стройинком»;

- на 7 месяцев ООО «РостИнвестСтрой».

В 2021 году осуществлено изменение метода индексации:

- до 1 квартала 2021 года стоимость СМР индексировалась единым индексом на СМР;

- с 1 квартала 2021 года стоимость СМР индексируется с применением индексов по элементам прямых затрат: оплата труда, эксплуатация машин, материалы.

Фактор изменения метода индексации является существенным и составляет:

- 42 579,7 тыс. руб. (31%) удорожания по детскому саду ул. Конечная;

-46 371,5 тыс.руб. (47%) удорожания по детскому саду ул. Лермонтова.

Такое удорожание стоимости работ без увеличения объемов работ является экономически не обоснованным и устраняется пересчетом стоимости работ в цены периода строительства.

4. По результатам анализа стоимости строительства детского по ул. Конечная в ценах периода строительства установлено следующее:

- сметная стоимость строительства с учетом снижения цены контракта по результатам аукционов составляет 338 512,6 тыс.руб., или 133% от цены муниципального контракта от 27.11.2020 № 2020.0908 на сумму 254 152,3 тыс. руб.;

- удорожание на 94 % обусловлено увеличением стоимости материалов и оборудования, при этом удорожание 82 % стоимости материалов и оборудования осуществлено на основании федеральных расценок;

- основной причиной удорожания строительства является не существенный рост в 2021 году цен на ресурсы, а увеличение объемов и количества закупаемых материалов и оборудования;

- проверка объемов работ, материалов и оборудования в рамках экспертно-аналитического мероприятия не осуществлялась. Вместе с тем, наличие роста объемов работ, материалов и оборудования подтверждается увеличением основных технико-экономических показателей, наличием дополнительных работ в связи с привязкой проекта по месту строительства.

5. По результатам анализа стоимости строительства детского по ул. Лермонтова в ценах периода строительства установлено следующее:

- сметная стоимость строительства с учетом снижения цены контракта по результатам аукционов составляет 292 919,3 тыс.руб., или 119 % от цены муниципального контракта от 25.12.2020 № 2020.0978 на сумму 247 170,0 тыс.руб.;

- удорожание на 93% обусловлено увеличением стоимости материалов и оборудования, при этом удорожание 60% стоимости материалов и оборудования осуществлено на основании федеральных расценок;

- выявлено завышение стоимости материалов на сумму 11 532,1 тыс. руб. по стоимости линейных панелей и плит минераловатных;

- имеются признаки завышения стоимости по некоторым другим материалам, стоимость которых определена по результатам конъюнктурного анализа. Закупочная информация по некоторым материалам не представлена, либо содержится в представленных документах частично (в недостаточном объеме);

- удорожание строительства обусловлено также увеличением объемов и количества закупаемых материалов и оборудования, что подтверждается увеличением некоторых основных технико-экономических показателей;

- вместе с тем, некоторые основные технико-экономические показатели отражают уменьшение объемов работ;

- имеются признаки завышения объемов и количества закупаемых материалов и оборудования в связи с уменьшением объемов работ и снижением затрат на оплату труда рабочих, механизаторов, накладные расходы и сметную прибыль;

- проверка объемов работ, материалов и оборудования в рамках экспертно-аналитического мероприятия не осуществлялась.

6. Итого, по результатам анализа предоставленной информации и документов, усматриваются основания для удорожания стоимости строительства:

- до 330 398,0 тыс. руб. по объекту «Строительство детского сада на 280 мест по ул. Конечная г. Улан-Удэ», что составляет 130% от цены муниципального контракта от 27.11.2020 № 2020.0908 на сумму 254 152,3 тыс. руб.;

- до 282 713,4 тыс. руб. по объекту «Строительство детского сада № 1 по ул. Лермонтова в Железнодорожном районе г. Улан-Удэ», что составляет

114 % от цены муниципального контракта от 25.12.2020 № 2020.0978 на сумму 247 170,0 тыс. руб.

Бюджетной заявкой Администрации г. Улан-Удэ в октябре 2021 года предусмотрено удорожание стоимости строительства на 76 245,7 тыс. руб. (30%) по детскому саду ул. Конечная, на 74 151,0 тыс. руб. (30%) по детскому саду ул. Лермонтова. По результатам анализа, обоснованным является удорожание строительства на 76 245,7 тыс. руб. (30%) по детскому саду ул. Конечная, на 35 543,4 (14%) по детскому саду ул. Лермонтова.

На основании результатов экспертно-аналитического мероприятия Правительству РБ предложено:

1. Увеличить сумму бюджетного финансирования по объекту «Строительство детского сада на 280 мест по ул. Конечная г. Улан-Удэ» до суммы, не превышающей 330 398,0 тыс.руб.;

2. Увеличить сумму бюджетного финансирования по объекту «Строительство детского сада № 1 по ул. Лермонтова в Железнодорожном районе г. Улан-Удэ» до суммы, не превышающей 282 713,4 тыс.руб.;

3. Рекомендовать производить пересчет стоимости строительства в уровень цен периода строительства в целях определения увеличения суммы бюджетного финансирования по иным объектам капитального строительства.

10. «Оценка реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», реализуемого в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»

Срок реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на территории Республики Бурятия - с 01.01.2020 по 31.12.2020 года, первоначальный срок реализации проекта был установлен с 01.01.2020 по 31.12.2024 года.

Целью проекта являлось решить две задачи национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

Задача 1: формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях.

Для достижения данной задачи был определен ожидаемый результат – обучение работников предприятий в целях повышения производительности труда, не менее 791 чел. до конца 2024 г.

Задача 2: развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения.

Для этого в Республике Бурятия должно быть организовано внедрение единых требований к государственным учреждениям службы занятости населения не менее чем в 5 центрах занятости населения до конца 2024 года.

В связи с уменьшением финансирования по проекту в целях увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации ввиду проведения мер по снижению распространения новой коронавирусной инфекции сторонами были заключены три дополнительных соглашения.

В соответствии с дополнительными соглашениями был скорректирован срок окончания реализации проекта с 31.12.2024 года на 31.12.2020 год и откорректированы показатели проекта, а именно:

- «численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» был уменьшен с 310 чел. до 47 чел. в 2020 году;

- «количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуется или реализованы проекты по модернизации» - с 1 ед. до 0 ед. в 2020 году;

- «доля соискателей – получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами» - с 65% до 0% в 2020 году;

- «доля работодателей – получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами» - с 65% до 0% в 2020 году.

Изначально в 2020 г. предусматривалось финансирование в размере 21,3 млн. руб. на обучение не менее 310 работников предприятий, которое было уменьшено до 2,3 млн. руб., показатель «численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда» уменьшен с 310 чел. до 47 чел.

Фактически в 2020 г. прошли обучение 124 работника предприятий, что выше планового показателя в 2,6 раза.

Участниками указанного мероприятия в 2020 году стали: АО «Бурятхлебпром», ОАО «Селенгинский целлюлозно – картонный комбинат», ООО «Дорстройсервис». Предприятиям выделялись субсидии в целях финансового возмещения затрат, понесенных в текущем финансовом году на переобучение, повышение квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Кассовый расход составил 2,3 млн. руб., что составляет 100 % от выделенного финансирования (2,3 млн. руб.).

Изначально в 2020 г. предусматривалось финансирование в размере 30 млн. руб. на модернизацию одного Центра занятости населения в 2020 году, которое было уменьшено до 9,6 млн.руб.

В 2020 году по модернизации Центра занятости населения г.Улан-Удэ, следуя методическим рекомендациям Минтруда России в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», были произведены следующие мероприятия:

- проведен ремонт здания по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Октябрьская, 45а. Созданы условия доступности лицам с ограниченными возможностями;

- внедрен фирменный стиль бренда «Работа России», в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 302 «Об утверждении Единых требований к организации деятельности органов службы занятости в части требований к помещениям и оснащению рабочих мест»: произведен пошив корпоративной униформы для сотрудников Центра занятости населения; произведены услуги по изготовлению информационной продукции и оформлению помещения;

- оснащены рабочие места сотрудников мебелью и оргтехникой;

- проведено обучение 4 работников службы занятости по программе «специалист по оказанию государственных услуг в области занятости населения».

Кассовый расход составил 9 324,796,52 руб. (не израсходовано 196,230 тыс. руб. по причине экономии от торгов), в т.ч. на сумму 300,291 тыс. руб. изготовление информационной продукции и оформление помещений; на сумму 226,000 тыс. руб. пошив корпоративной униформы для сотрудников; на сумму 48,667 тыс. руб. профессиональная переподготовка и повышение квалификации сотрудников; на сумму 1 571,926 тыс. руб. поставка, сборка и установка мебели; на сумму 391,084 тыс. руб. поставка оборудования и материалов для создания условий доступности лицам с ограниченными возможностями; на сумму 6 344,750 тыс. руб. капитальный ремонт здания; на сумму 282,079 тыс. руб. поставка комплектов штор, карнизов; на сумму 160,000 тыс. руб. изготовление и монтаж рекламных информационных конструкций.

Плановые показатели регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» выполнены в полном объеме.

Реализация федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» завершена 31 декабря 2020 года.

С 2021 года модернизация службы занятости населения осуществляется в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». Соответствующее соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительство Республики Бурятия подписано 26.12.2020 г., в рамках которого до 2024 г. запланирована модернизация 4 Центров занятости.

С 2021 года профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан в рамках федерального проекта "Содействие занятости".

Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года утверждено Постановлением Правительства РФ от 21.05.2021 г. №800 «О реализации мероприятий по организации профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 г.». Гранты в форме

субсидий из федерального бюджета на организацию профессионального обучения будут предоставляться некоммерческим организациям.