



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 31 " май 2022 г.

№ 72

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Бурятия за 2021 год»**

Счетная палата Республики Бурятия рассмотрела проект закона Республики Бурятия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за 2021 год», внесенный 12 мая 2022 года на рассмотрение очередной двадцать четвертой сессии Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия.

По результатам рассмотрения отмечаем следующее.

Бюджет Территориального фонда на 2021 год утвержден Законом Республики Бурятия от 04.12.2020 № 1247-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Доходы и расходы бюджета Территориального фонда утверждены в сумме 18600848,7 тыс. рублей. В течение 2021 года в вышеуказанный Закон внесены изменения Законом Республики Бурятия от 06.07.2021 № 1626-VI, в результате которых доходная часть бюджета увеличена на 319524,9 тыс.рублей и составила 18920373,6 тыс.рублей, а расходная часть увеличена на 362557 тыс.рублей и составила 18963405,7 тыс. рублей.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи Территориального фонда ОМС на 2021 год, утвержденной 30.12.2021, расходная часть бюджета составила 21278950,3 тыс. рублей, что на 2315544,6 тыс.рублей превышает объем, утвержденный Законом Республики Бурятия от 04.12.2020 № 1247-VI (с учетом изменений от 06.07.2021 № 1626-VI), в том числе:

- 25801,9 тыс.рублей – на финансовое обеспечение организации ОМС, за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджетов других ТФОМС сверх сумм, утвержденных в бюджете;

- 72510,9 тыс.рублей – на финансовое обеспечение по межтерриториальным расчетам за жителей республики, пролечившихся в медицинских организациях других субъектов РФ за счет средств на финансовое обеспечение организации ОМС и межбюджетных трансфертов, поступивших от других ТФОМС сверх сумм, утвержденных в бюджете;

- 5049,8 тыс.рублей – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в связи с фактической оплатой расходов медицинским организациям республики;

- 2165196,6 тыс.рублей – на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС (КБК 52Б0852310 323 - 157810,1 тыс.рублей, 52Б0858490 323 – 1901727,9 тыс.рублей, 52Б08 58490 540 – 105658,6 тыс.рублей);

- 43095,2 тыс.рублей – на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- 3890,2 тыс.рублей – на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, за счет прочих поступлений, поступивших в бюджет Территориального фонда.

Бюджет Территориального фонда исполнен по доходам в сумме 21269648,7 тыс. рублей, что больше предусмотренного Законом РБ от 04.12.2020 № 1247-VI (в редакции Закона Республики Бурятия от 06.07.2021 № 1626-VI) на 2349275,102 тыс. рублей, в том числе:

- За счет увеличения на общую сумму 2358995,405 тыс.рублей, в том числе:

- 36 493,666 тыс.рублей – увеличение по налоговым и неналоговым доходам, в том числе:

- ✓ 30394,733 тыс.рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (КБК 395 11302999090000130);

- ✓ 1,717 тыс.рублей – доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении ТФОМС (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) (КБК 395 11402090090000440);

- ✓ 6097,216 тыс.рублей – штрафы, санкции, возмещения ущерба, из них:

- 245,077 тыс.рублей– иные штрафы, неустойки, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, казенным учреждением (КБК 395 11607090090000140);

- 2508,136 тыс.рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (КБК 000 11610100090000140);

- 3344,003 тыс.рублей – платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи (КБК 000

11610119090000140);

- 2322501,739 тыс. рублей – безвозмездные поступления, в том числе:

✓ 2334859,637 (2331102,837+3756,8) тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов (КБК 000 20250000000000150), из них 2007386,5 тыс. рублей - межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

✓ 7371,976 тыс. рублей – доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (осуществление единовременных выплат медицинским работникам) прошлых лет (КБК 395 21800000090000150);

✓ «-» 19729,874 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (КБК 00021900000090000150);

• За счет уменьшения на общую сумму 9720,303 тыс. рублей, в том числе:

- 5963,503 тыс. рублей – доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году (КБК 000 11610120000000140);

- 3756,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 20255258090000150).

В структуре доходной части бюджета 99,9% составляют безвозмездные поступления.

В структуре налоговых и неналоговых доходов (91 685,9 тыс. рублей):

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 395 113 02999 09 0000 130) составили 72 019,8 тыс. рублей, что в 1,08 раза больше плановых показателей (32 550,0 тыс. рублей), в том числе:

✓ доходы от денежных взысканий (санкций), зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 71 727,9 тыс. рублей,

✓ прочие доходы 291,9 тыс. рублей (средства от медицинских организаций по актам реэкспертизы, возмещение медицинским организациям

прошлых лет);

- иные штрафы, пени (КБК 395 116 07090 09 0000 140) в сумме 3 620,1 тыс. рублей, из них: поступления от денежных взысканий (штрафов), зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 2 340,2 тыс. рублей; иные штрафы – 1 279,9 тыс. рублей (от страховых медицинских организаций и медицинских организаций республики по результатам проверок Фонда);

- восстановлено медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования, использованных не по целевому назначению за 2021 год (КБК 395 116 10100 09 0000 140) – 2 575,2 тыс. рублей;

- денежные взыскания с лиц, виновных в совершении преступлений (КБК 395 116 10119 09 0000 140), (регрессные иски, поступившие в 2021 году) в сумме 3 872,6 тыс. рублей;

- доходы от денежных взысканий (штрафов,) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020г. (КБК 395 116 10127 01 0000 140) - 9596,5 тыс. рублей (восстановлено нецелевое использование средств 5102,2 тыс. рублей, штрафы - 146,7 тыс. рублей, регрессные иски - 4 347,6 тыс. рублей);

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) (КБК 395 114 02090 09 0000 440) - 1,7 тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов (21249508,5 тыс. рублей):

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (КБК 395 202 55093 09 0000 150) составили 18 363 848,7 тыс. рублей или 100% от плановых показателей;

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 202 55257 09 0000 150) - 104 143,3 тыс. рублей (100% от плановых показателей);

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 202 55258 09 0000 150) - 3 757,2 тыс. рублей (50 % от плановых показателей);

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и

(или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (КБК 395 202 55841 09 0000 150) – 250 899,7 тыс. рублей (100% от плановых показателей);

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (КБК 395 202 55849 09 0000 150) – 2 007 386,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (КБК 395 202 55231 09 0000 150) – 157 810,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (КБК 395 202 55622 09 0000 150) – 43 095,2 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 395 202 59999 09 0000 150) составили 318 567,8 тыс. рублей, что в 1,66 раза больше плановых показателей (192 000,0 тыс. рублей).

Бюджет Территориального фонда исполнен по расходам в сумме 21209603,0 тыс. рублей. Удельный вес видов расходов в общем объеме определен в следующих соотношениях:

- 21 033 876,5 тыс. рублей (99,2%) на финансовое обеспечение мероприятия «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования» (исключая содержания аппарата Территориального фонда), в том числе:

- 18 098 384,9 тыс. рублей (86%) – на финансовое обеспечение организации ОМС (КБК 395 0909 52 Б 08 50930 323);

- 472 510,8 тыс. рублей (2,2%) – на межтерриториальные расчеты (межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС) (КБК 395 0909 52 Б 08 50930 540);

- 157 746,7 тыс. рублей (0,8%) – на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, из средств бюджета Федерального фонда ОМС (КБК 395 0909 52 Б 08 52310 300);

- 43 095,2 тыс. рублей (0,2%) – на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 395 0909 52 Б 08 56220 300);

- 250 899,7 тыс. рублей (1,2%) – на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 395 0909 52 Б 08 58410 323);

- 2 007 349,0 тыс. рублей (9,5%) – на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, из них:

✓ 1 901 720,0 тыс. рублей - на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций Республики Бурятия в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний (КБК 395 0909 52 Б 58490 323);

✓ 105 629,0 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Республики Бурятия за пределами субъекта (КБК 395 0909 52 Б 58490 540);

- 3 890,2 тыс. рублей (0,1%) – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет прочих поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования (КБК 395 0909 52 Б 99999 540);

• 42 929,0 тыс. рублей (0,2%) – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 0909 52 Б 09 52570 323);

• 50 049,8 тыс. рублей (0,2%) – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КБК 395 0909 73 01 00 99997 600);

• 82 747,7 тыс. рублей (0,4%) – на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратом Территориального фонда (КБК 395 0113 52 Б 08 50930 000).

Расходы на выполнение управленческих функций аппаратом Территориальным фондом составили 82 747,7 тыс. рублей или 99,4 % от плановых показателей (83 265,7 тыс. рублей).

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 50049,8 тыс. рублей или 100% от плановых показателей.

Расходы на мероприятие «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования» составили 21033876,5 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 20 451 846,5 тыс. рублей или 100% от плановых показателей сводной бюджетной росписи (20 451 917,8 тыс. рублей);

- на межтерриториальные расчеты (межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС) – 582 030,0 тыс. рублей или 100% от плановых показателей (582 059,6 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Республики Бурятия от 04.12.2020 №1247-VI (редакции от 06.07.2021) нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование на 2021 год утвержден в размере не более 1 500 000,0 тыс. рублей.

Фактически по данным Территориального фонда нормированный страховой запас на 2020 год сформирован в сумме 1449309,8 тыс. рублей.

Согласно данным проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за 2021 год (Акт проверки от 06.05.2022) фактически нормированный страховой запас на 2021 год сформирован в размере 1449309,8 тыс. рублей, использован - 1473886,6 тыс.рублей. Остаток на конец года составил 110442,3 тыс.рублей (с учетом остатка на начало 2021 года). Средства нормированного страхового запаса Территориального фонда направлены на утвержденные законом о бюджете цели.

Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять проект закона Республики Бурятия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за 2021 год».

Председатель



Е.В. Пегасов