



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

"14" августа 2023 г.

№ 54

г. Улан-Удэ

**на проект Закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон  
Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект Закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – законопроект), представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия (исх. № 01.08-017-2580/23 от 06.04.2023 года).

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть республиканского бюджета на 2023 год на 284 261,3 тыс. рублей за счет увеличения плановых назначений по безвозмездным поступлениям, в том числе субсидии на поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города на 213 072,3 тыс. рублей; за счет безвозмездных целевых взносов ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» на 3 737,9 тыс. рублей; по доходам от возврата остатков субсидий прошлых лет на 67 451,1 тыс. рублей, в том числе возврат средств Дорожного фонда 16 845,8 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем доходов республиканского бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 110 285 274,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 68 370 993,9 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 117 903 504,2 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит республиканского бюджета на 2023 год не меняется, расчетное его значение составляет 7 618 229,9 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения предлагаемых изменений в расходной части республиканского бюджета отмечаем следующее.

1. Согласно Закону Республики Бурятия от 06.03.2023 № 2560-VI «О внесении изменений в статьи 18 и 24 Закона Республики Бурятия «Об образовании в Республике Бурятия», вступившему в силу с 01.04.2023 года, роди-

телям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано муниципальными образовательными организациями на дому, выплачивается денежная компенсация стоимости двухразового питания в порядке и размерах, устанавливаемых органами местного самоуправления в Республике Бурятия.

В связи с принятием закона законопроектом предусмотрено:

увеличение расходов на предоставление новой субсидии муниципальным районам на обеспечение выплаты денежной компенсации стоимости двухразового питания родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на 2023 год в сумме 18,4 млн рублей, на 2024 год в сумме 25,4 млн рублей, на 2025 год в сумме 25,3 млн рублей;

уменьшение расходов на обеспечение компенсации питания родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому на 2023 год в сумме 11,9 млн рублей, на 2024-2025 годы ежегодно в сумме 17,5 млн рублей;

уменьшение субсидии муниципальным образованиям на обеспечение компенсации питания родителям (законным представителям) обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому на 2023 год в сумме 6,5 млн рублей, на 2024 год в сумме 7,9 млн рублей, на 2025 год в сумме 7,8 млн рублей.

В настоящее время по уменьшаемым статьям расходов действуют и не признаны утратившими силу:

постановление Правительства Республики Бурятия от 29.06.2022 №399 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации стоимости двухразового питания родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия»;

постановление Правительства РБ от 15.01.2021 № 6 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из республиканского

бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Республике Бурятия на обеспечение компенсации питания родителям (законным представителям) обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому», в котором продолжают действовать прежние условия предоставления субсидий органам местного самоуправления.

Таким образом, предоставление новой субсидии муниципальным районам на обеспечение выплаты денежной компенсации стоимости двухразового питания родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано муниципальными общеобразовательными организациями на дому по целевой статье 51 2 01 72Р40 на 2023 год в сумме 18,4 млн рублей, на 2024 год в сумме 25,4 млн рублей, на 2025 год в сумме 25,3 млн рублей» возможно только после принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующего данные отношения.

Расчеты, представленные Министерством образования и науки Республики Бурятия, произведены исходя из размера компенсации стоимости двухразового питания родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ОВЗ, обучение которого организовано на дому, в сумме 155,0 рублей в день (далее – компенсация). При этом документ, устанавливающий стоимость бесплатного двухразового питания на одного обучающегося в муниципальной общеобразовательной организации, имеющего статус обучающегося с ограниченными возможностями здоровья, обучение которого организовано на дому, отсутствует.

Расчеты произведены на основании оценки среднесуточного набора пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет, исходя из средне потребительских цен сложившихся за январь – декабрь 2022 года и с учетом планового количества учебных дней в году (170 дн.). При этом не учтены дни болезни, нахождения детей в организациях отдыха и оздоровления, санаториях (не в каникулярное время), в организациях, предоставляющих услуги по реабилитации, на лечении в стационарных условиях в медицинских организациях, графики индивидуального учебного плана.

Следует отметить, что согласно пункту 10.2 Порядка обеспечения питанием обучающихся в республиканских государственных общеобразова-

тельных организациях, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 28.07.2017 № 371 «Об обеспечении питанием обучающихся в республиканских государственных общеобразовательных организациях», родителям (законным представителям) обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому, и родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус ОВЗ, обучение которых организовано на дому, выплачивается денежная компенсация стоимости двухразового питания в зависимости от возрастной категории обучающихся в следующих размерах: от 3 до 7 лет – 111,0 рублей, от 7 до 11 лет – 146,7 рублей, от 12 и старше – 167,9 рублей.

Таким образом, установление фиксированной суммы компенсации в размере 155,0 рублей для всех возрастных категорий не обеспечит единого подхода в части организации питания детей с ОВЗ, будут созданы неравные условия (льготы) для детей с ОВЗ, обучающихся в муниципальных школах, и детей с ОВЗ, обучающихся в республиканских государственных общеобразовательных организациях.

В 2022 году законом о республиканском бюджете на компенсацию питания детей с ОВЗ предусмотрено 22,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 16,4 млн рублей (74,5 %), в том числе:

на обеспечение компенсации питания родителям (законным представителям) детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому предусмотрено 17,5 млн. рублей; кассовое исполнение – 13,2 млн рублей (75 %).

на обеспечение компенсации питания родителям (законным представителям) обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, в 2022 году – 4,5 млн рублей, освоено 3,2 млн рублей (71%).

В 2023 году предусмотрено на эти цели 25,5 млн. рублей, в том числе по вышеуказанным направлениям расходов 17,5 млн рублей и 8,0 млн. рублей соответственно.

Учитывая не востребованные остатки денежных средств в 2022 году на общую сумму 5,5 млн. рублей (4,2 млн рублей и 1,3 млн рублей по направлениям расходов), имеется вероятность завышенной потребности в объеме 18,4 млн. рублей на реализацию мероприятия до конца текущего года.

Также, требуется и внесение изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 06.02.2013 № 49 «Об утверждении Государствен-

ной программы Республики Бурятия «Развитие образования и науки» в части корректировки объемов мероприятия.

2. По Подпрограмме «Развитие инфраструктуры объектов спорта» в 2023 г. по КБК 843 11 02 55 3 0172К10 521 законопроектом увеличиваются расходы на предоставление субсидии на капитальный ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ (субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) в сумме 24 069,5 тыс. рублей, в т.ч. Иволгинскому району 9 985,0 тыс. рублей (предельный уровень софинансирования 98 %) и г. Улан-Удэ 14 084,6 тыс. рублей (предельный уровень софинансирования 95 %).

Согласно пояснениям расходы требуются для устройства «умных» спортивных площадок для установки оборудования, закупленного в 2022 году в рамках федерального проекта «Бизнес – спринт (Я выбираю спорт)».

В качестве обоснования расходов представлены следующие документы:

1). По субсидии на капитальный ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ МО «г. Улан-Удэ» в сумме 14 084,6 тыс. рублей:

сметная документация (ССР, объектные и локальные сметные расчеты) на «Капитальный ремонт плоскостного сооружения под размещение «умной» спортивной площадки на территории МАОУ «СОШ № 36» в г. Улан-Удэ на сумму 14 983,61 тыс. рублей (с НДС);

положительное заключение государственной экспертизы от 07.11.2022 г. №03-1-1-2-077717-2022 на капитальный ремонт объекта «Капитальный ремонт плоскостного сооружения под размещение «умной» спортивной площадки на территории МАОУ «СОШ № 36», которым подтверждена достоверность сметной стоимости в сумме 14 983,61 тыс. рублей (с НДС) (в уровне цен 3 кв. 2022 г.).

2). По субсидии на капитальный ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ МО «Иволгинский район» в сумме 9 985,0 тыс. рублей:

локальный сметный расчет (ЛСР) на «Устройство основания под монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки в с. Иволгинск Иволгинского района» на сумму 13 001,45 тыс. рублей (с НДС).

положительное заключение государственной экспертизы от 06.03.2023 г. №03-1-1-2-004879-2023 на строительство объекта «Устройство основания под монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки в с. Иволгинск Иволгинского района», которым подтверждена достоверность сметной стоимости в сумме 42 525,05 тыс. рублей (с НДС) (в уровне цен 4 кв. 2022 г.).

При этом оба объекта не относятся к спортивным или детско-юношеским спортивным школам, что противоречит цели предоставляемой субсидии, – законопроектом предусматривается субсидия на капитальный

ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ, тогда как предлагаемые к реализации объекты к таковым не относятся.

К обоснованию объема расходов в сумме 14 084,6 тыс. рублей на субсидию на капитальный ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ МО «г. Улан-Удэ» замечаний не имеется.

Расходы в сумме 9 985,0 тыс. рублей на субсидию на капитальный ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ МО «Иволгинский район» не обоснованы, т.к.:

объект не является объектом капитального ремонта, что противоречит цели субсидии, – как было сказано, заключение государственной экспертизы выдано на строительство объекта, цель субсидии капитальный ремонт;

обоснование (расчеты) расходов в сумме 9 985,0 тыс. рублей не предоставлено, – как было сказано, ЛСР предоставлен на сумму 13 001,45 тыс. рублей, экспертиза достоверности сметной стоимости имеется на сумму 42 525,05 тыс. рублей.

Кроме того сравнительный анализ сметной стоимости двух заявленных к финансированию объектов показал, что в локальном сметном расчете на «Устройство основания под монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки в с. Иволгинск Иволгинского района» на сумму 13 001,45 тыс. рублей по мнению Счетной палаты имеются признаки завышения объемов работ, оказывающие влияние на объем заявленных расходов.

Так, для устройства футбольного поля в с. Иволгинск площадью 1800 м<sup>2</sup> предусмотрено устройство щебеночного основания толщиной 35 см в объеме 630 м<sup>3</sup>, тогда как для устройства аналогичного футбольного поля на территории МАОУ «СОШ № 36 г. Улан-Удэ» устройство щебеночного основания предусмотрено толщиной 8 см в объеме 144 м<sup>3</sup>.

Для устройства беговых дорожек площадью 2934 м<sup>2</sup> предусмотрено армирование бетонных оснований в объеме 18 тн, тогда как для устройства аналогичных беговых дорожек на территории МАОУ «СОШ № 36 г. Улан-Удэ» армирование бетонных оснований предусмотрено в объеме 3,3 тн.

Учитывая, что проектная документация на заявленные объекты не разрабатывалась, а технические характеристики конструктивного решения могут быть установлены только проектной документацией с учетом результатов инженерных изысканий и нормативных требований, требуется дополнительное обоснование таких объемов.

Также в локальном сметном расчете на «Устройство основания под монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки в с. Иволгинск Иволгинского района» имеется ошибка в объеме работ, – для устройства тротуарной плитки площадью 13,6 м<sup>2</sup> устройство подстилающих слоев из ПГС предусмотрено в объеме 850 м<sup>3</sup> вместо 8,5 м<sup>3</sup>.

Таким образом, расходы, предусмотренные законопроектом на субсидии на капитальный ремонт спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ МО «Иволгинский район» в сумме 9 985,0 тыс. рублей не обоснованы и требуют доработки.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять представленный законопроект с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель



Е.В.Пегасов